

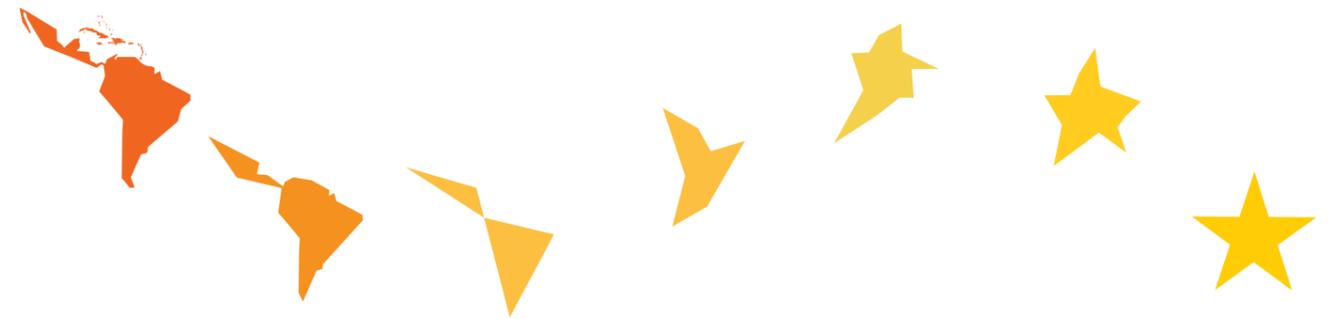
LAC-EUROPA

**Relaciones América Latina
y el Caribe–Unión Europea:**
fortaleciendo una alianza estratégica



LAC-EUROPA

**Relaciones América Latina
y el Caribe–Unión Europea:**
fortaleciendo una alianza estratégica



Serie LAC-EUROPA © CAF 2023

Autores

**Relaciones América Latina y el Caribe–Unión
Europea: fortaleciendo una alianza estratégica**

Germán Ríos y Erika Rodríguez con aportes de Efrén Rodríguez y Alejandro Sabarich.

**Retos de la política social en América Latina
y el Caribe: análisis y políticas**

Lucila Berniell, Dolores de la Mata, Ernesto Schargrodsky y Adriana Arreaza-Gerencia de Conocimiento de CAF, con la colaboración de Santiago Levy-Brookings Institution.

**Caminos innovadores de inversión,
cooperación y alianza digital**

Gustavo Beliz, Ángel Melguizo y Víctor Muñoz.

**Acción climática conjunta entre Europa
y América Latina y el Caribe: Una agenda
común para el desarrollo**

Mauricio Cárdenas y Pierpaolo Cazzola.

Coordinación Editorial
Dirección de Comunicación Estratégica CAF.

Diseño GOOD;))
Comunicación para el desarrollo sostenible.

Impresión sostenible en papel ecológico
Earth Pack 100% fibra de caña de azúcar,
0% fibra de árbol, 0% químicos para blanquear

Esta y otras publicaciones digitales disponibles
en la biblioteca virtual de CAF scioteca.caf.com



Acceso abierto bajo la licencia Attribution-
NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International
(CC-BY-NC-ND 4.0) Creative Commons —
Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0
International — CC BY-NC-ND 4.0



Las Relaciones América Latina y el Caribe–Unión Europea

El 17 de julio de 2023 la Unión Europea (UE) y La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) tomaron la decisión de seguir construyendo una relación estratégica entre las dos regiones. La reunión de los jefes de Estado en Bruselas sirvió para reactivar un proceso de diálogo y de cooperación política de alto nivel. La presencia de representantes y dignatarios de los 60 países que componen las dos regiones, la firma de una declaración conjunta, y el anuncio de la movilización de 45.000 millones de Euros por parte de la UE para una nueva agenda de inversiones, son muestras del interés y de la oportunidad histórica para las dos regiones.

Históricamente, la UE ha sido un actor clave para el desarrollo de la región, siendo el principal proveedor de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), y está llamada a ser un aliado esencial en los esfuerzos de América Latina y el Caribe para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). El actual contexto geopolítico, económico y social y los retos del siglo XXI abren una nueva oportunidad de colaboración donde la recuperación postpandemia, la crisis alimentaria y energética, el cambio climático, la transformación digital, el debilitamiento de los sistemas institucionales y las democracias, los derechos humanos y el orden multilateral deben estar en el centro de la agenda común.

Los planes de la UE son claros: compromiso con la Agenda 2030, importantes acuerdos alcanzados mediante el Pacto Verde Europeo, el *Next Generation EU* y la iniciativa *Global Gateway*, evidencian que la UE está enfocada en avanzar en la recuperación postpandemia a través de una transformación verde, digital y social de su economía, y de un impulso a su vinculación y posicionamiento con el resto del mundo, a través de un importante compromiso político y financiero.

ALC es una región vital para el equilibrio medio ambiental del planeta, al sumar más del 50% de la biodiversidad mundial. También es uno de los

principales proveedores de alimentos, con el 14% de la producción mundial y el 45% del comercio internacional neto de productos agroalimentarios, además de una gran potencia en materia de energías renovables. De hecho, su combinación de generación tiene la mayor cuota de energías renovables del mundo, con un 61 % en 2021. Adicionalmente, la región cuenta con importantes dotaciones de recursos naturales claves para la transición energética y la transformación digital.

El alineamiento natural que se ha producido en la visión de desarrollo de la mayoría de los países del mundo, centrados en una transición ecológica, digital y socioeconómica, hace que el momento sea idóneo para diseñar planes y paquetes de inversión de forma conjunta, donde la integración de estos permita generar importantes beneficios y ventajas a nivel local, pero también interesantes externalidades positivas hacia otros sectores, mercados, países y regiones. En el caso específico de las relaciones ALC-UE, se podría avanzar en el desarrollo de un programa de inversiones conjunto bajo el programa *Global Gateway*, haciendo un planteamiento centrado en las oportunidades y necesidades existentes en ambas regiones. En particular, iniciativas del tipo *friend-shoring* podrían producir importantes beneficios.

Concretamente, para fortalecer la relación estratégica con América Latina y el Caribe, la UE dispuso hasta 45.000 millones de euros en inversiones en la región hasta el 2027, a través del *Global Gateway* y con un enfoque de Equipo Europa (*Team Europe*) que reúne a la UE, sus Estados miembros y sus instituciones financieras y de desarrollo. Esta agenda se concretará en alrededor de 136 iniciativas para ALC.

Estas inversiones son parte de la nueva agenda para las relaciones entre la UE y ALC, que propone una asociación estratégica modernizada y más sólida, mediante un diálogo

político reforzado, el estímulo del comercio y la inversión, y el fomento de sociedades más sostenibles, justas e interconectadas gracias a las inversiones de la estrategia *Global Gateway*.

La UE y ALC son dos de las regiones más urbanizadas del planeta, con tasas del 74% y 81%, respectivamente. Las ciudades europeas, con una vasta experiencia en materia de regeneración urbana, se presentan como grandes aliadas para promover una visión del desarrollo sostenible en las ciudades latinoamericanas y caribeñas, así como de maximizar el potencial de iniciativas como la Red de Biodiversidades, promovida por CAF -banco de desarrollo de América Latina y el Caribe-, que pretende integrar la conservación de la biodiversidad en las políticas públicas urbanas.

El canje de deuda externa por acción climática puede ser una excelente iniciativa,

redireccionando pago de servicios de deuda (intereses y capital) hacia proyectos centrados en la Agenda 2030, con especial énfasis en la protección de la biodiversidad y la lucha contra el cambio climático. Un área especialmente exitosa en las relaciones ALC-UE es la cooperación académica. Programas como Erasmus+ 2023 o BELLA (*Building the Europe Link with Latin America*) contribuyen a construir vínculos de largo plazo entre las comunidades de investigación y educación europeas y latinoamericanas. ■





Tres áreas de trabajo claves para la nueva agenda de inversiones de la UE en América Latina y el Caribe: transformación digital, transición verde y desarrollo humano.

Oportunidades de colaboración ALC-UE para acelerar la transformación digital



Versión digital completa

Global Gateway ofrece un sello de identidad de singular valor para la transformación productiva de ALC. La convergencia digital surge como gran diagonal de inversiones y financiamiento y como acelerador clave para consolidación de una economía digital competitiva, equitativa y verde. La seguridad alimentaria, la seguridad energética, y la atención a los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los compromisos del Acuerdo de París, requieren de herramientas digitales para su consecución.

Si bien ALC ha realizado avances notables en transformación digital en la última década, las brechas internas y frente a otras economías emergentes son significativas. Se observan mejoras en conectividad de banda ancha en hogares, cobertura 4G y desarrollo de redes 5G, digitalización de trámites estatales y comercio electrónico y Fintech. Sin embargo, los avances en digitalización de empresas son menores, y la economía digital verde permanece estancada.

Lo anterior ofrece amplias oportunidades de asociatividad entre ALC y la UE. La presencia desde hace décadas de empresas europeas

en sectores líderes en la digitalización (telecomunicaciones, banca, infraestructuras, energía y comercio), se refleja en el liderazgo de la Inversión Extranjera Directa (IED) europea en la región. Los países de ALC se verían ampliamente beneficiados por el incremento de las inversiones en estas áreas, realizadas en sectores estratégicos de alto impacto en la nueva economía. A la vez, los países europeos estarían reforzando sus alianzas con Estados con los que tienen lazos históricos y representan un amplio mercado, estableciendo reglas y acuerdos que generen un marco institucional para las relaciones actuales y futuras.

Existen cuatro sectores de relevante dimensión en materia de financiamiento, inversión y cooperación digital, que resultan transversales a la hoja de ruta del *Global Gateway*, con sus correspondientes acciones, podrían resultar virtuosas para una convergencia público-privada entre ALC y la UE:

- 1) Conectividad inclusiva y segura, para el cierre de la brecha urbano rural y de cobertura, con tecnologías 4G, 5G, fibra óptica y satélites para áreas remotas, coordinada con avances en ciberseguridad:
 - a. Apoyo a iniciativas público-privadas de conectividad en zonas rurales y remotas
 - b. Apoyo técnico a subastas 5G
 - c. Cables submarinos
 - d. Infraestructura de nube
 - e. Buenas prácticas y estándares
- 2) Digitalización 4.0 de los procesos productivos, en particular de pequeñas y medianas empresas y sectores tradicionales y modernos con ventaja comparativa:
 - a. Logística de transporte: 5G e IoT en puertos
 - b. Fábricas inteligentes en sectores industriales críticos: automóviles, farmacéuticas.
 - c. Estrategia de semiconductores: *nearshoring* y *friendshoring*
 - d. Incentivo a la creación de empresas y cadenas de abastecimiento relacionadas con la movilidad sostenible. Litio, baterías, y materiales para electromovilidad
 - e. Promoción de *datacenters* y *cloud* para impulsar servicios
 - f. Digitalización del turismo
 - g. Soluciones para la digitalización y el desarrollo sostenible de las Mipymes
 - h. Confluencia tecnológica para la generación de desarrollos en computación cuántica
- 3) Estados ágiles y conectados e inversión en las habilidades digitales para preparar el talento humano para el futuro del trabajo:
 - a. Digitalización de los servicios de impuestos y aduanas
 - b. Digitalización de servicios de salud, incluida historia clínica electrónica
 - c. Digitalización de servicios de justicia y de migración nacionales y extranjeros
 - d. Autenticación ciudadana con *blockchain*, reconocimiento facial e identificación digital
 - e. Ciudades y territorios inteligentes
 - f. Estrategia de datos abiertos, con impacto en comercio digital
 - g. Interoperabilidad de los sistemas públicos y privados y promoción de mercado único digital
 - h. Formación de talento humano para el futuro, con tecnologías de última generación
- 4) Regulación digital inteligente y ética, específicamente sobre privacidad de datos, competencia de mercados, inteligencia artificial responsable, y tributación de servicios digitales; ámbitos todos donde Europa está perfilando estándares globales:
 - a. Apoyo a estrategias de implementación de Inteligencia Artificial
 - b. Regulación: GDPR, DMA, DSA, regulación y derechos digitales
 - c. Impuestos sobre servicios digitales e inclusión financiera
 - d. Criptoactivos, monedas digitales y normativa MICA



La iniciativa *Global Gateway* digital se fortalecería si se profundiza su interacción con la transición social y verde. En el ámbito social destacan políticas de formación para el futuro del trabajo y activar plenamente todo el capital humano femenino, así como innovación tecnológica en la salud, producción de medicamentos y vacunas, o en la propia producción de alimentos. En el medioambiental, las innovaciones tecnológicas son clave para impulsar ciudades inteligentes, la economía circular e industrias como la electromovilidad, el hidrógeno verde y las cadenas de suministro energético limpias.

Oportunidades de colaboración ALC-UE para impulsar la transición verde



Versión digital completa

ALC es una de las regiones del mundo más expuesta al cambio climático debido a su ubicación geográfica, más cercana a los trópicos y con mayores temperaturas promedio. Como consecuencia, la frecuencia de eventos climáticos extremos ha aumentado en mayor proporción que en otras regiones del planeta. Aunque los países de ALC tienen mejor capacidad de adaptación al cambio climático que el promedio de países emergentes y de bajos ingresos, sus debilidades institucionales dificultan acciones de políticas públicas más decisivas de adaptación, en comparación con la UE.

Tanto ALC como la UE comparten un alto compromiso con la lucha contra el cambio climático y la transición verde. No obstante, la UE ha logrado materializar dicho compromiso en políticas públicas puntuales en un marco legal vinculante, mientras que las acciones en ALC no han sido coordinadas a nivel regional, lo que se refleja en diferencias en los niveles de compromiso de los países, así como en las estrategias de descarbonización. Esto presenta desafíos y oportunidades para la cooperación entre las dos regiones.

La creación de una agenda climática conjunta entre ALC y la UE, que sea mutuamente beneficiosa, puede considerar las siguientes áreas de colaboración para inversiones, comercio y cooperación técnica:

- a. Electrificación del transporte incluida la producción de vehículos eléctricos y sus componentes en ALC.
- b. Producción de hidrógeno verde con fuentes de energía renovables y aprovechamiento de las ventajas comparativas de ALC.

- c. Mayor producción y exportación de Gas Natural Licuado (GNL) de ALC durante la transición energética y aumento de la producción de fertilizantes en la región para el mercado global.
- d. Inversiones y cooperación para el aumento de la producción de otras energías renovables en ALC, tales como solar y eólica en donde la UE tiene amplia experiencia.

La UE juega un papel fundamental como proveedor de capital y financiamiento y puede contribuir a reducir el costo del capital en ALC a través de un mayor involucramiento de los bancos de desarrollo europeos. Además, los países de la UE tienen una influencia importante en las decisiones de la banca multilateral, que requiere más capital para apoyar a países de ingreso medio, que son la mayoría de ALC.

Ambas regiones pueden avanzar en el diseño e implementación de planes conjuntos para la reducción de la deforestación en ALC, con énfasis en el Amazonas y otros bosques tropicales. De esta manera se pueden provechar las oportunidades de la gestión forestal sostenible y las prácticas de restauración de la naturaleza, ambas cruciales para satisfacer las necesidades de capital y tecnología de ALC, y para impulsar el trabajo de la UE en la mitigación del cambio climático y la pérdida de biodiversidad.

Los bancos de desarrollo regionales juegan un papel clave en la colaboración entre ALC y la UE por su capacidad catalizadora de fuentes de financiamiento verde, incluyendo cofinanciamiento de bajo costo. Estos multilaterales promueven iniciativas que impulsan un desarrollo económico más equitativo, basado en la conservación, la puesta en valor y uso sostenible de la biodiversidad y una acción climática responsable. ■

Oportunidades de colaboración ALC-UE para avanzar en el desarrollo humano



Versión digital completa

ALC enfrenta dos grandes problemas. El primero es que es una de las regiones más desiguales del mundo. La desigualdad no es solo una cuestión de ingreso, sino que se extiende a otras dimensiones como la educación o la salud, entre otras. En segundo lugar, hay una enorme brecha de ingresos por habitante con respecto a los países más desarrollados. Hay una fuerte conexión entre la alta desigualdad y la baja movilidad social tanto absoluta como relativa, que perpetúa los altos niveles de desigualdad de la región y determina que el bienestar individual dependa en gran medida del origen social.

La región está entre las de mayor movilidad educativa absoluta del mundo. En el siglo XX, 6 de cada 10 personas superaron el nivel educativo de sus padres. Sin embargo, la región se encuentra entre las que tienen menor movilidad relativa: la cantidad de años de educación completados por los hijos se asocia muy fuertemente con los completados por sus padres. Estos problemas de movilidad se reflejan en cuatro dimensiones:

- a. La movilidad educativa está marcada profundamente por la calidad. Una deficiencia persistente que explica, en parte, por qué el aumento de la cobertura educativa no se ha traducido en un aumento generalizado de mejores habilidades para el acceso a buenos empleos.
- b. La movilidad ocupacional es otro mecanismo de desigualdad, y ha cambiado poco en las últimas cinco décadas. Los hijos de padres con ocupaciones de baja complejidad tienen solo un 11% de probabilidad de ascender a ocupaciones de alta complejidad.
- c. La informalidad laboral está ampliamente ligada a la desigualdad. Las diferencias en las trayectorias de formalidad de los trabajadores juegan un papel crítico en dos dimensiones: el acceso al aseguramiento social; y el acceso a oportunidades de aprendizaje y adquisición de habilidades en el trabajo.
- d. En la región, los ingresos que obtienen los hijos están fuertemente vinculados con a los de sus padres. Las diferencias de ingresos en la generación de los padres se transfieren en un 90% a los hijos, en comparación con Europa o América del Norte, donde esas diferencias son de apenas 40%.





Además de estas deficiencias, los estudios de CAF han identificado tres grupos con problemas de movilidad agudizados:

- a. **Género:** la participación laboral de las mujeres es un 30% inferior a la de los hombres, una de las brechas más altas del mundo, y sus ingresos laborales son 35% menores. Parte de estas brechas podrían surgir de diferencias en características productivas entre hombres y mujeres, aunque también hay diferencias por edad, educación y área de residencia.
- b. **Pertenencia a un grupo étnico:** existen brechas en movilidad educativa, sumadas a otras barreras en el mercado laboral, que determinan que el color de piel se asocie negativamente con resultados como el desempleo, el cuentapropismo, el emprendimiento o el acceso a un trabajo formal.
- c. **Población en zonas rezagadas:** casi un cuarto de los latinoamericanos reside en asentamientos informales, y son ellos quienes reciben peores servicios de salud, educación y transporte, y están más expuestos a la contaminación medioambiental. Esta segregación urbana dificulta los desplazamientos diarios hacia las zonas que concentran los empleos de calidad.



Existen dos grupos de políticas públicas que, además de contribuir a reducir la desigualdad, acelerarían el crecimiento. Por un lado, las políticas sistémicas o de corte general, orientadas a toda la población. Este grupo incluye la formación de capital humano y mejoras en la estructura del gasto en protección social. Por otro lado están las políticas focalizadas en grupos desaventajados (género, lugar de residencia y étnico-racial), con la aclaración de que estos grupos también serían beneficiarios de las políticas sistémicas.

Las oportunidades de colaboración en materia social entre ALC y la UE son amplias, abarcan diversos ámbitos y pueden incluir ambos grupos de políticas públicas. Ambas regiones tienen experiencias y enfoques distintos para abordar cuestiones sociales y pueden beneficiarse mutuamente al compartir conocimientos, recursos y buenas prácticas. Algunas de las áreas de colaboración podrían incluir:

- **Ayuda al Desarrollo.** La colaboración podría centrarse en la implementación de los ODS a través de cooperación técnica y proyectos sociales focalizados. Ambas regiones podrían trabajar juntas para abordar desafíos como la pobreza, el hambre, la salud, la educación, el acceso a agua limpia y saneamiento.
- **Buenas Prácticas.** Impulsar reformas que aprovechen las experiencias en la progresividad fiscal y del uso del gasto social de manera eficiente y con impacto.

- **Derechos Humanos.** La promoción y protección de los derechos humanos es un área importante para la colaboración. Se podrían compartir experiencias en el fortalecimiento de la justicia, la igualdad de género, la lucha contra la discriminación y la promoción de la diversidad.
- **Educación y Formación.** Intercambios académicos y programas de capacitación podrían fortalecer las capacidades en ambos continentes. Programas de movilidad estudiantil, intercambio de profesores y colaboración en investigación podrían enriquecer los sistemas educativos y fomentar la innovación.

- **Salud.** La cooperación en salud podría abarcar desde la investigación médica hasta la gestión de crisis sanitarias y el manejo de la seguridad social en sociedades en proceso de envejecimiento. Intercambiar conocimientos sobre sistemas de salud, enfermedades transmisibles y no transmisibles, y acceso a medicamentos podría ser beneficioso para ambas partes.
- **Desarrollo Rural y Agricultura Sostenible.** La colaboración en este ámbito podría abordar cuestiones como la seguridad alimentaria, la gestión sostenible de los recursos naturales y el fortalecimiento de las comunidades rurales.

- **Calidad de los mercados laborales, del empleo y de la protección social.** Tanto a través de la cooperación como de los acuerdos de asociación las dos regiones pueden establecer una estrecha sinergia que lleve a apuntalar estas tres dimensiones fundamentales para que ALC supere sus brechas estructurales. ■

Mapa de Proyectos de Inversión UE-CAF



- Digital
- Clima y energía
- Transporte sostenible
- Salud
- Educación e investigación
- * Interés de CAF en participar

UE-CAF

Agenda de iniciativas incluidas en el Global Gateway Investment Agenda en los que CAF está participando o tiene interés de participar



8 iniciativas regionales potenciales conjuntas UE-CAF

- Digital
- Clima y energía
- Transporte sostenible
- Salud
- Educación e investigación
- * Interés de CAF en participar



