

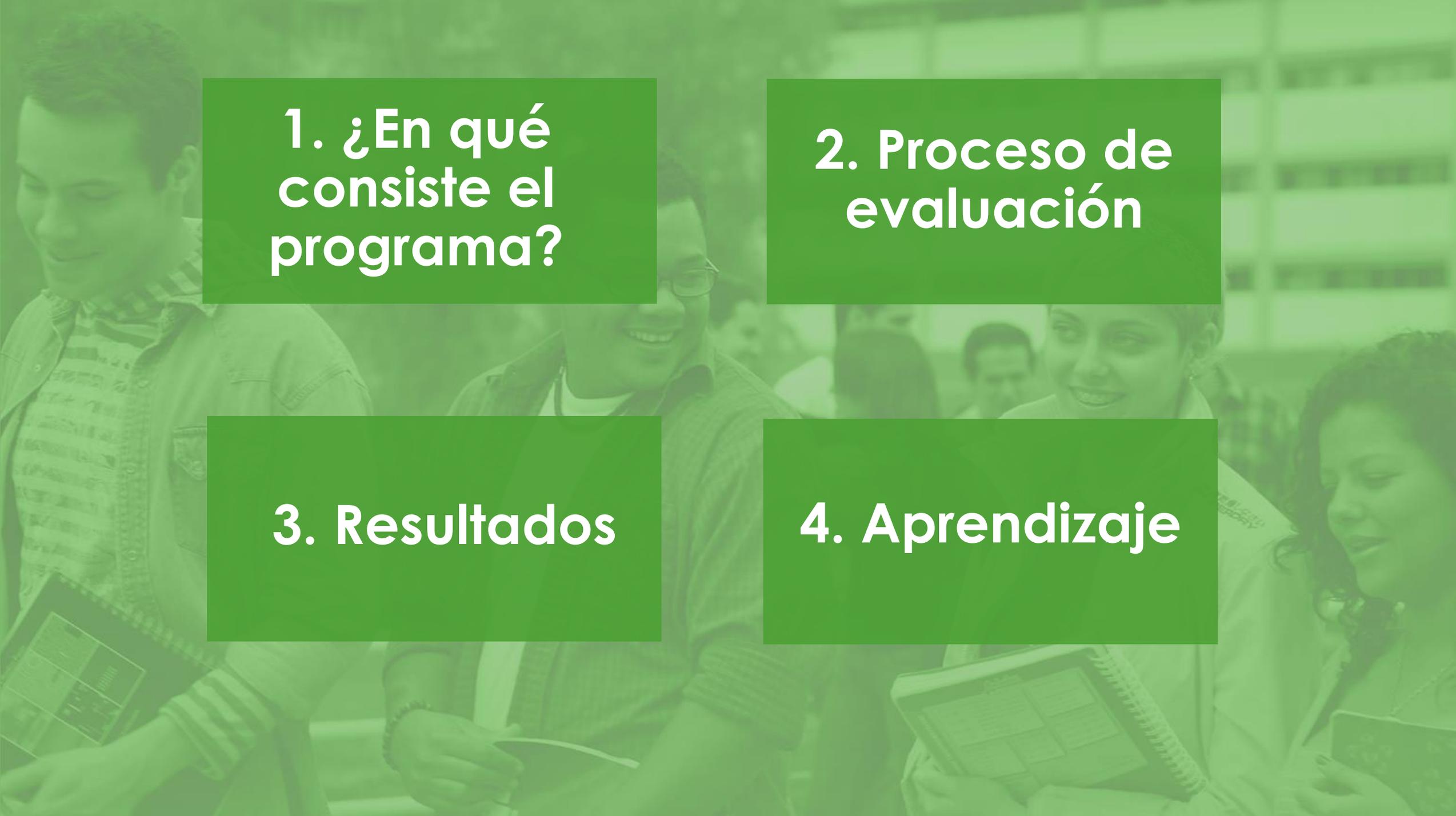
# Evaluación de impacto del Programa Primer Paso: con poco aprendimos mucho

**Dolores de la Mata**

Economista Principal

Dirección de Investigaciones Socioeconómicas

CAF



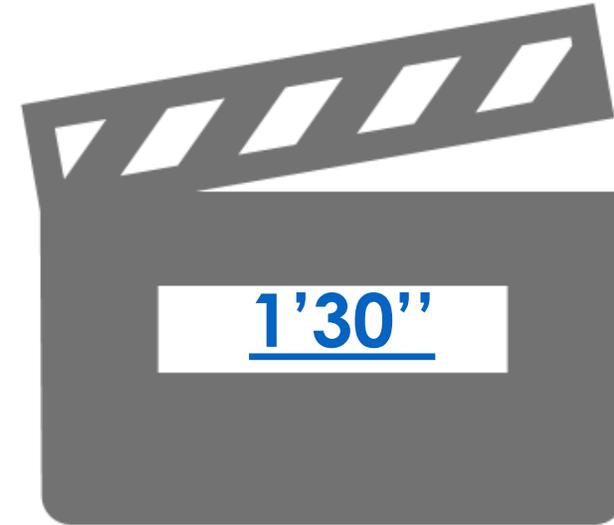
**1. ¿En qué  
consiste el  
programa?**

**2. Proceso de  
evaluación**

**3. Resultados**

**4. Aprendizaje**

1. ¿En qué  
consiste el  
programa?



# 1. ¿En qué consiste el programa?

Gobierno de la Provincia de Córdoba

Pasantía rentada (con subsidio público)

12 meses en empresa formalmente registrada

Para jóvenes de 16 a 25 años

Ediciones anuales desde 1999 (excepto 2008-2011)

10000 beneficiarios por año, 15000 desde 2014

# 1. ¿En qué consiste el programa?



Proceso de postulación



!!!Cerca de 40 mil!!!



Asignación de beneficiarios

(Lotería de la  
Provincia de  
Córdoba)

## 2. Proceso de evaluación

Se origina por iniciativa de CAF (junio 2013)

Preguntas de la evaluación: definidas en taller de teoría del cambio con gestores del PPP

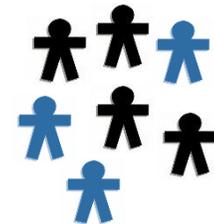
Se evalúa la edición 2012, modalidad “entrenamiento”

Asignación aleatoria: garantiza una evaluación de alta calidad

Tratamiento



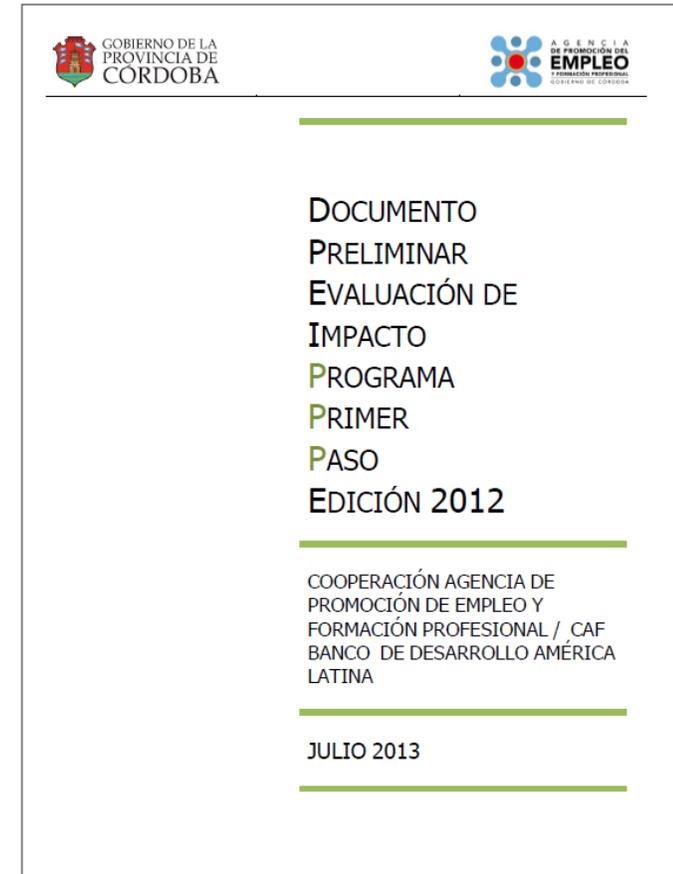
Control



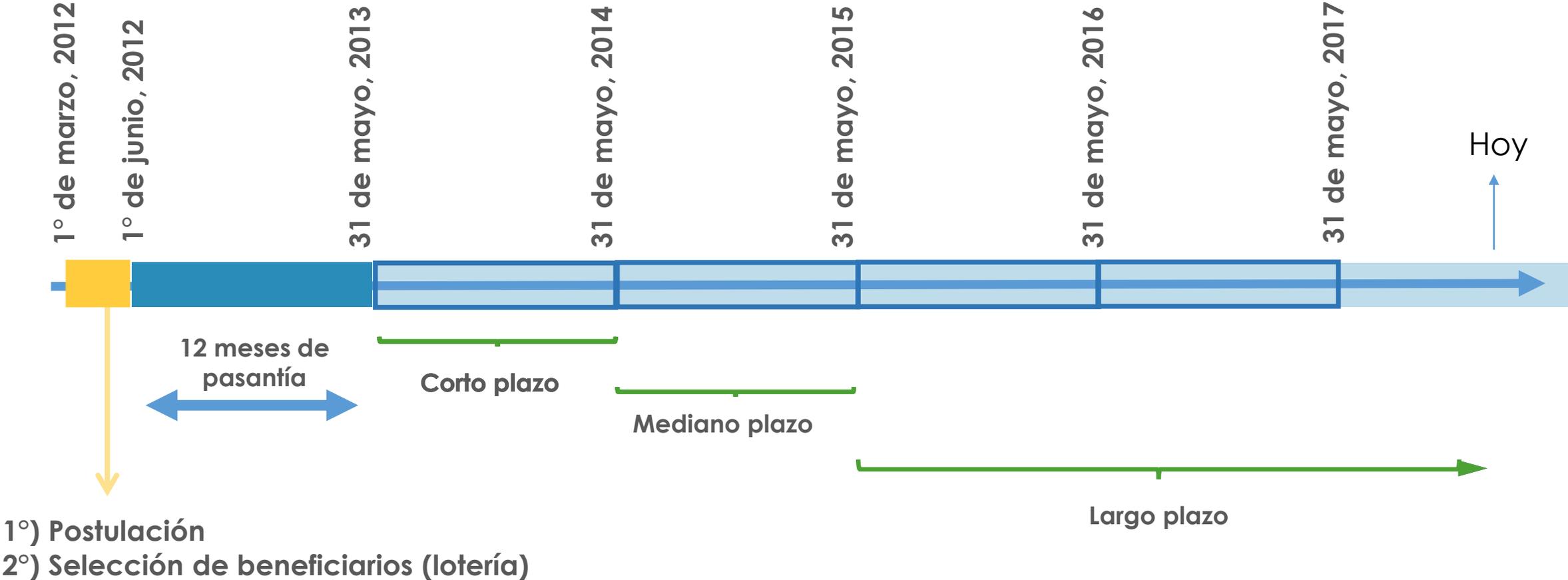
## 2. Proceso de evaluación: taller de teoría del cambio con funcionarios

ToC: definir PREGUNTAS RELEVANTES que la evaluación PUEDA responder

1. ¿Qué quiere afectar/cambiar/impactar el PPP?
2. ¿Cómo pretende el PPP cambiar esas cosas?



# 2. Proceso de evaluación: Cronología del programa y evaluación



## 2. Proceso de evaluación: DATOS

1° de marzo, 2012

1° de junio, 2012



Registros  
administrativos  
- Ficha de  
inscripción  
- Resultados lotería

## 2. Proceso de evaluación: DATOS



Registros administrativos  
- Ficha de inscripción  
- Resultados lotería

Registros administrativos  
- Sistema de monitoreo

## 2. Proceso de evaluación: DATOS



12 meses de  
pasantía



Registros  
administrativos  
- Ficha de  
inscripción  
- Resultados lotería

Registros  
administrativos  
- Sistema de  
monitoreo

Relevamiento en campo (CAF-  
Agencia)  
- Cualitativo  
- Encuesta: resultados  
laborales y habilidades

## 2. Proceso de evaluación: DATOS



12 meses de  
pasantía

Registros  
administrativos  
- Ficha de  
inscripción  
- Resultados lotería

Registros  
administrativos  
- Sistema de  
monitoreo

Relevamiento en campo (CAF-  
Agencia)  
- Cualitativo  
- Encuesta: resultados  
laborales y habilidades

Registros  
administrativos  
- Sistema Integrado  
Previsional  
Argentino (SIPA)

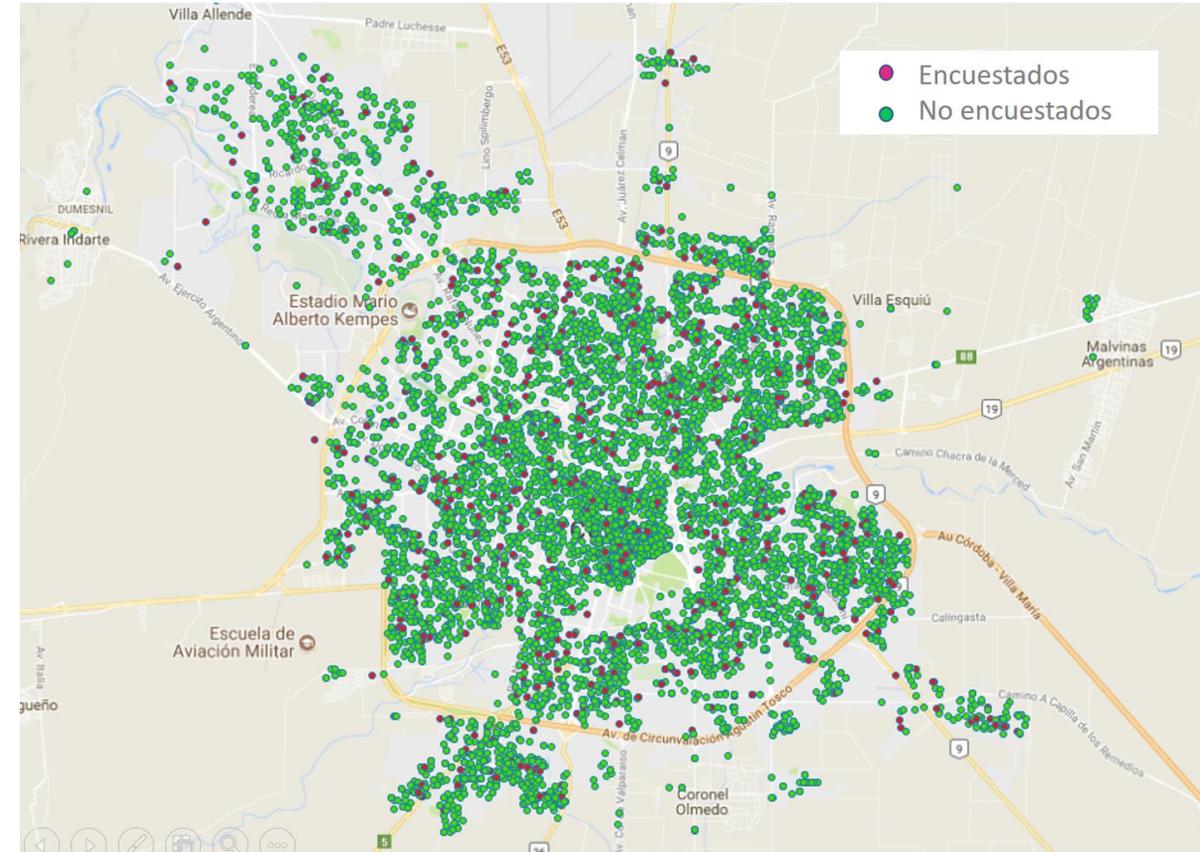
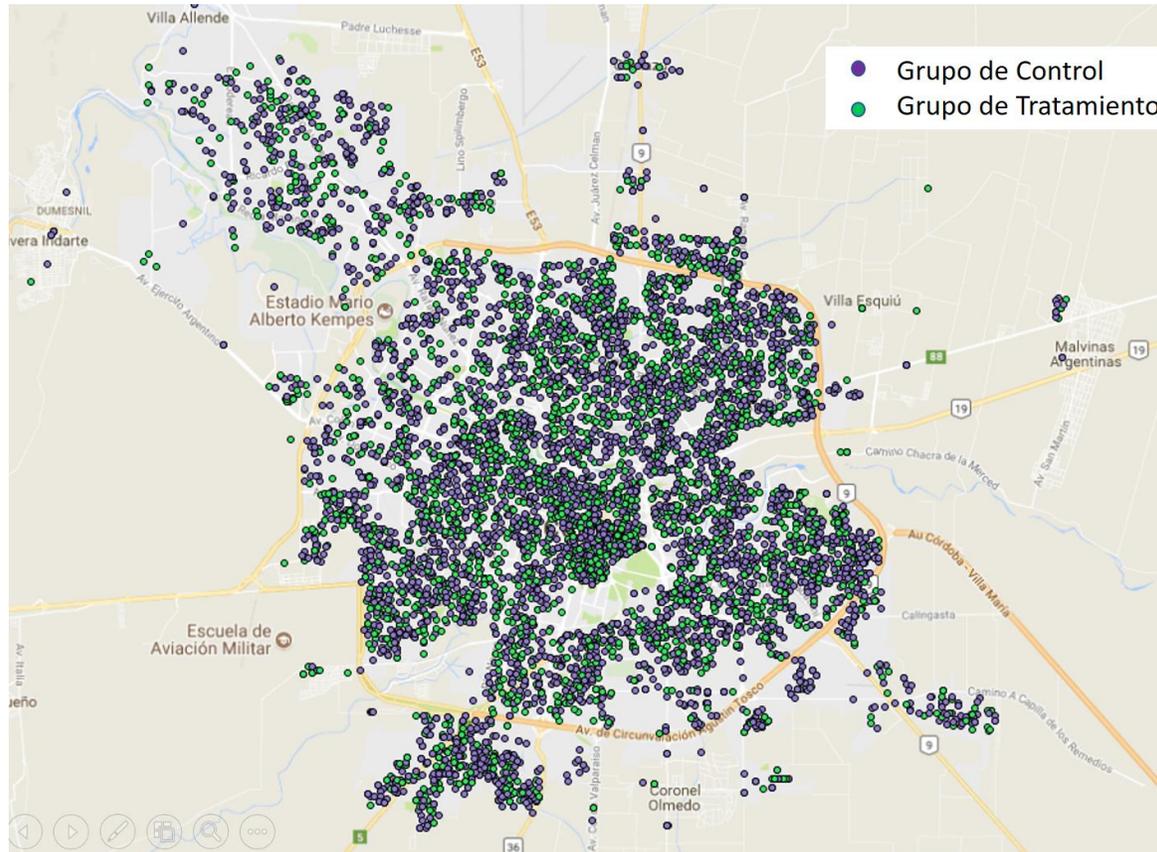
## 2. Proceso de evaluación: características de los postulantes

- **Individuos:** 21.939
- **Número de empresas:** 10.400
- **Tamaño de las empresas:** 65% de postulantes se presenta con una empresa de más de 5 empleados.
- **Sectores:** 39% comercio, 31% servicios, 16% manufactura, 14% resto.

## 2. Proceso de evaluación: características de los postulantes

| CARACTERISTICAS                                | Grupo de control | Grupo de tratamiento |
|--|------------------|----------------------|
| Mujer  | 54%              | 53%                  |
| Edad (en años)                                 | 21               | 21                   |
| Soltero  | 94%              | 94%                  |
| Tiene hijos                                    | 11%              | 10%                  |
| Secundaria Finalizada (18+)                    | 64%              | 65%                  |
| Título terciario/universitario (21+)           | 9%               | 10%                  |
| Tasa de pobreza 2008 (NBI, ciudad o barrio)    | 8%               | 8%                   |
| Tasa de empleo informal 2008 (ciudad o barrio) | 6%               | 6%                   |
| Ficha en papel                                 | 43%              | 43%                  |
| Tiene Empleo formal (diciembre 2011)           | 63%              | 63%                  |
| Tiene Empleo formal (enero 2012)               | 2%               | 2%                   |
| Tiene Empleo formal (febrero 2012)             | 1%               | 1%                   |
| Tiene Empleo formal (marzo 2012)               | 0%               | 0%                   |
| Tiene Empleo formal (abril 2012)               | 0%               | 1%                   |
| Tienen Empleo formal (mayo 2012)               | 1%               | 1%                   |

## 2. Proceso de evaluación: características de los postulantes



## 2. Proceso de evaluación: características de los postulantes

- **Alto cumplimiento:**
  - 83% completó 12 meses de pasantía
  - solo 3% de individuos asignados al control entraron al PPP

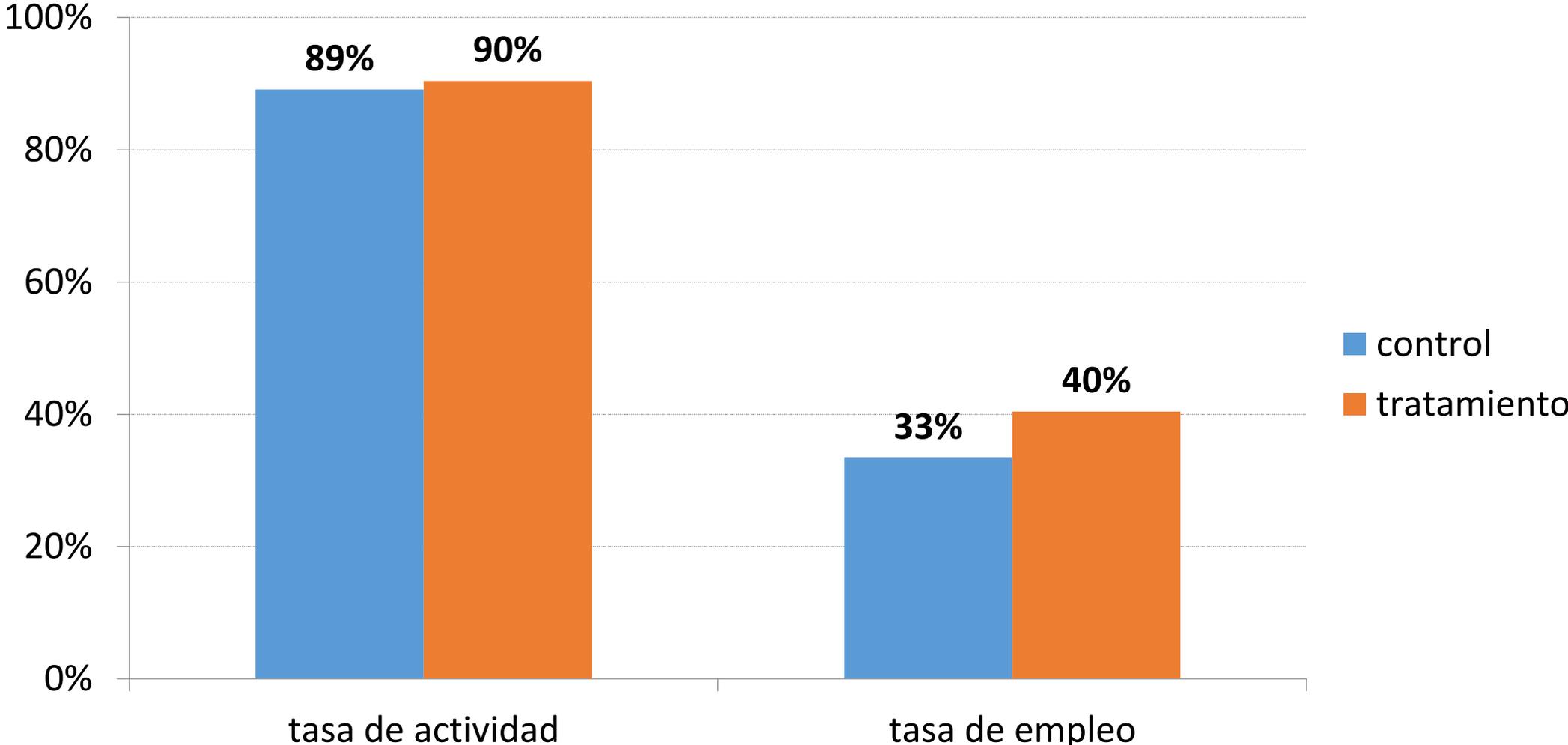


## 3. Resultados

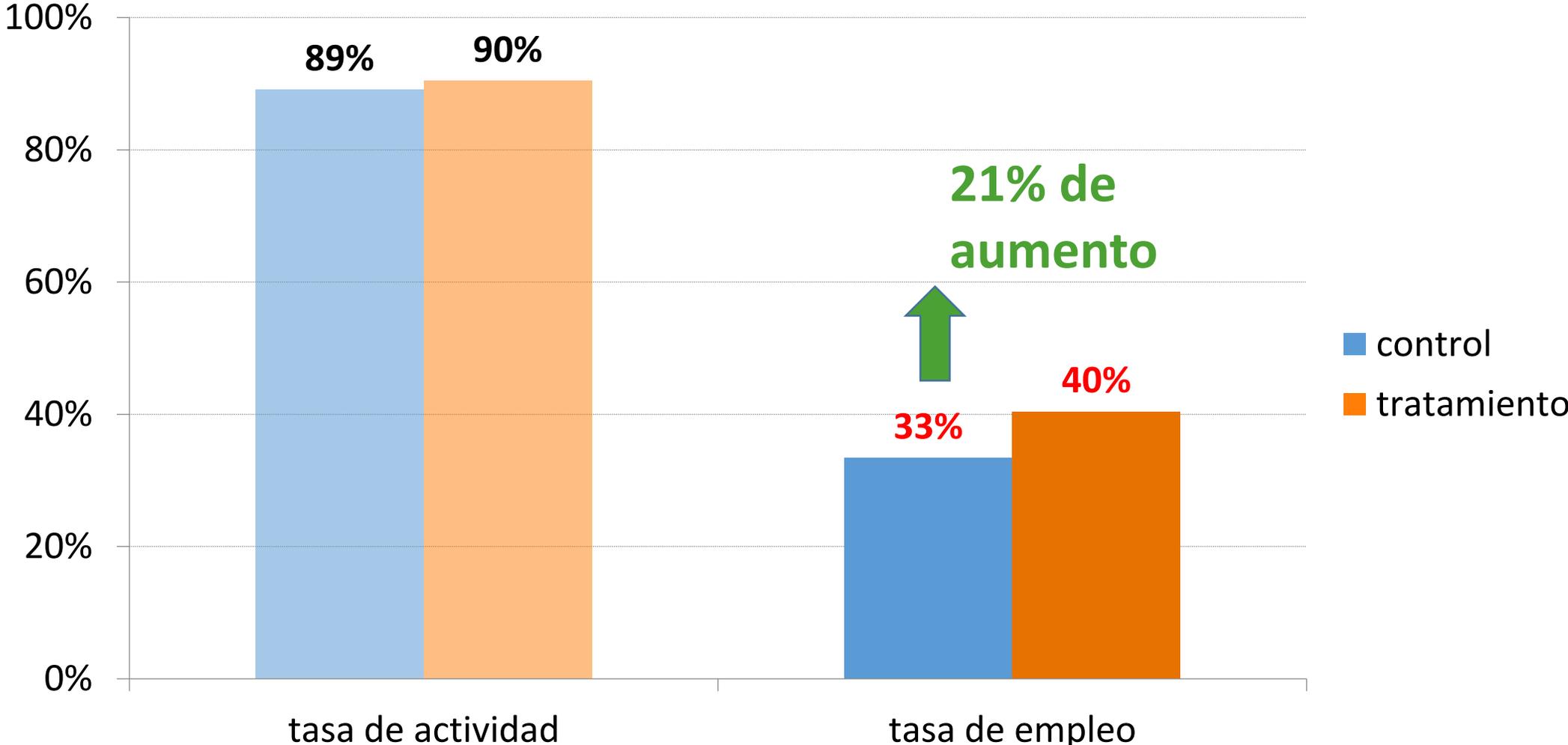
¿Mejóro la empleabilidad de los jóvenes?

¿Por qué? (mecanismos)

### 3. Resultados: impacto del PPP sobre desempleo (corto plazo)

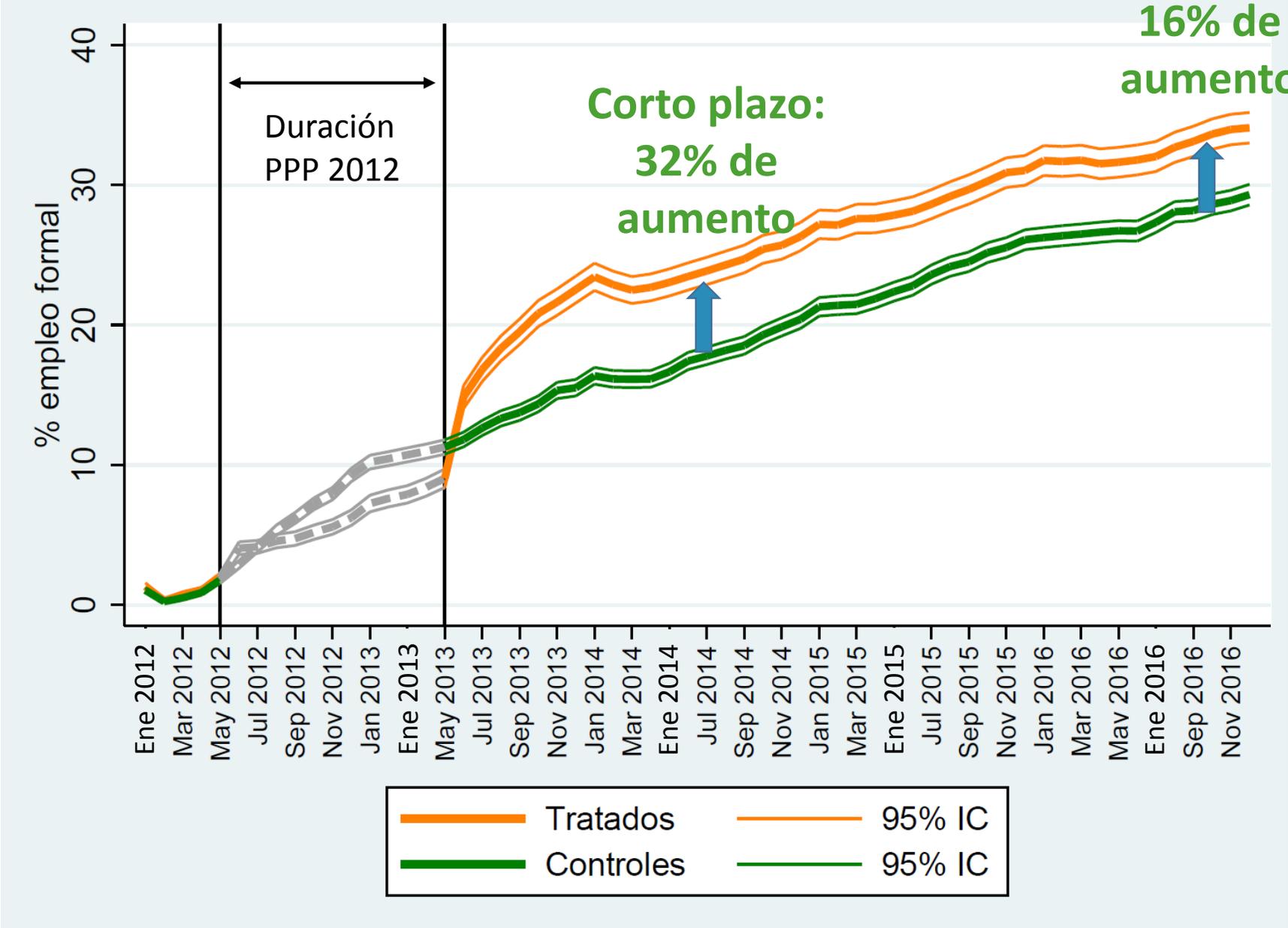


### 3. Resultados: impacto del PPP sobre desempleo (corto plazo)

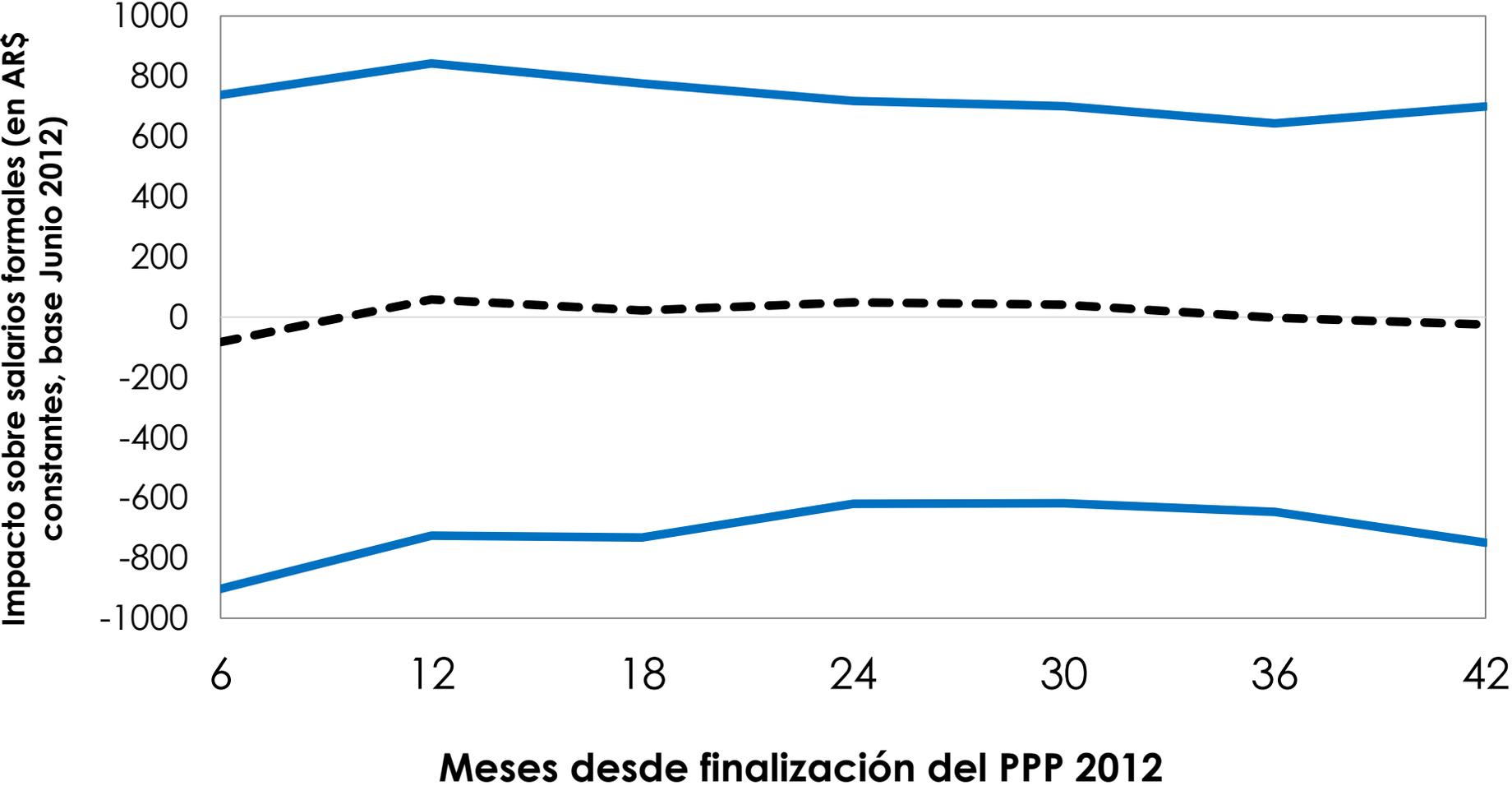


# 3. Resultados: impacto del PPP sobre formalidad

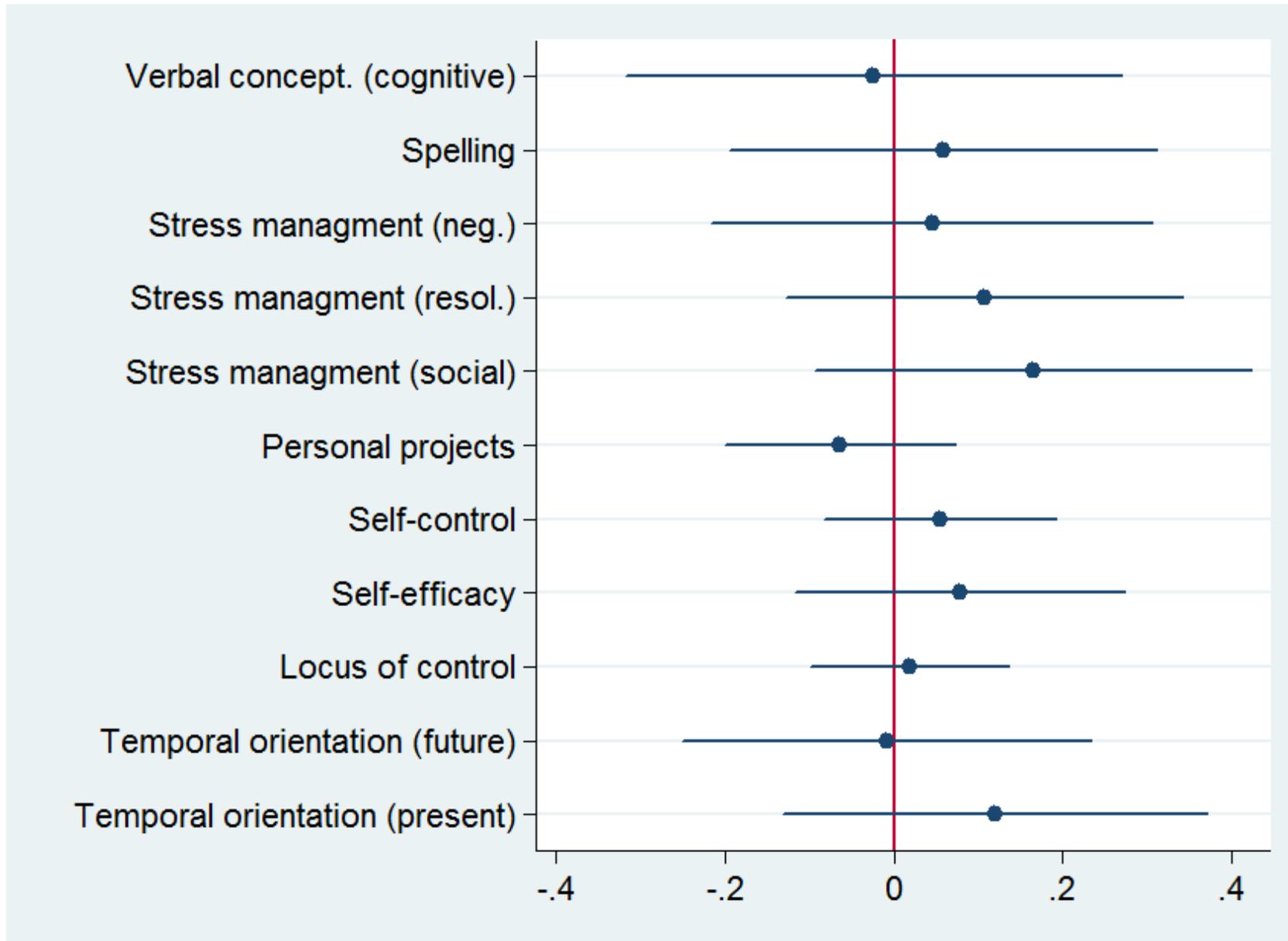
Largo plazo:



### 3. Resultados: impacto del PPP sobre salarios



### 3. Resultados: impacto del PPP sobre competencias



### 3. Resultados: ¿Por qué funciona el PPP?

1. ¿Qué quiere afectar/cambiar/impactar el PPP?

- ✓ • **Mejorar la inserción laboral** (posibilidades de tener un empleo formal)  
Y de manera costo-efectiva!

2. ¿Cómo pretende el PPP cambiar esas cosas?

- ✗ • **Mejorando competencias** (adquiridas por la práctica laboral en un entorno formal)
- ✓ • **Oportunidad** para que los jóvenes puedan **demostrar su potencial**

**COSTO** directo: **40.000 USD** (CAF)

- Programa sobre-demandado, selección por sorteo: **experimento** “natural”
- Uso intensivo de **registros administrativos**
- **Encuesta de bajo costo** (asistida por computadora, en colaboración con UNC)

## 4. Aprendizaje



HOY

Teoría del cambio



“Compartimentos estancos” de la gestión del PPP se reúnen y contraponen visiones

Relevamiento cualitativo



Primera vez (en casi 15 años) que se escuchan y analizan voces de beneficiarios y otros *stakeholders*.

Encuesta en campo



Participación en diseño del instrumento; trabajo con la Univ. Nac. de Córdoba

Discusión de primeros resultados



Sorpresa y debate por resultados de impacto, y también por análisis descriptivo! (focalización *expost*)

Difusión de primeros resultados



Repercusión en medios y en ámbitos académico-policy → Efecto multiplicador, +programas a evaluar, ley provincial 10.236 (“Ley PPP”)

Resultados registros administrativos LP



Estimaciones de costo-efectividad favorables → ayudar a debates presupuestarios

Nuevos programas (también a evaluar)



El área de gestión y monitoreo dentro de la Agencia (actual Secretaría) se jerarquiza y suma algunos recursos. Solicitudes de *know how* para replicar del PPP en otros gobiernos (pcias.). Interés gobierno nacional por ley de empleo joven.

Redacción memoria institucional

Starting on the right track? The effects of first job experience on short and long term labor market outcomes

Lucila Berniell\*,  
Dolores de la Mata†‡  
November 20, 2017

Paper académico

Abstract

For young job seekers barriers to labor market entry are high, specially in developing countries where information frictions are large. Can first job experience impact such barriers and have perdurable effects? This paper exploits a large-scale youth employment program in Argentina that randomly allocated 12-months wage subsidies to investigate what were the effects of (relatively) high quality entry-level jobs on short and long term labor market outcomes of the youth. Short and long term (4.5 years after) outcomes are measured with data gathered both from administrative registries and a follow-up survey. Working in a formal firm caused large short and long run gains in the probability of formal employment, as well as a fall in unemployment. The random assignment design also allows to implement a saturation approach to measure displacement effects, which, if anything, we found to be positive over not beneficiaries. We explore alternative mechanisms that could produce all these impacts of real world first job experience, and we find evidence favoring a reduction in informational barriers over alternative explanations, like on-the-job skills development.

\*CAF-Latin American Development Bank. Research Department.

Martínez, Daniel Ortega, Pablo Samuñens and suggestions and to Diego Bank Moira Ohaco and Victori their help to access administr possible without the constan F-Latin American Developm

**BARRERAS PARA ACCEDER A EMPLEOS DE CALIDAD:**

- Falta de habilidades relevantes para el mundo laboral.
- Reducción demanda de trabajadores jóvenes por parte de las empresas.
- Desconocimiento de las oportunidades de empleo formal en el mundo laboral.
- Problemas con bajas remuneraciones o jornadas largas que el mundo laboral puede ofrecer.

**60% Rp**

**RESUMEN DE PRÁCTICAS PÚBLICAS**

**EL PROGRAMA PRIMER PASO**

**ES UN PROGRAMA DE PROMOCIÓN Y ACCESO AL EMPLEO, QUE INCLUYE UN SUBSIDIO SALARIAL Y DESPROTECCIÓN SOCIAL Y EXCESOS PATRIASISTEMAS Y UNA CONSULTA LABORAL EXTERNA A LOS EMPLEADOS.**

**LA PROVINCIA DE CÓRDOBA**

**ES UN PROGRAMA DE PROMOCIÓN Y ACCESO AL EMPLEO, QUE INCLUYE UN SUBSIDIO SALARIAL Y DESPROTECCIÓN SOCIAL Y EXCESOS PATRIASISTEMAS Y UNA CONSULTA LABORAL EXTERNA A LOS EMPLEADOS.**

**CAF realizó una evaluación de impacto a los 4 años del programa en 2017 que benefició a 10.000 personas.**

**RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN**

**El PPP genera importantes mejoras en los resultados de los jóvenes.**

**CAF BANCO DE DESARROLLO DE AMÉRICA LATINA**



**IMPACTO DEL PROGRAMA PRIMER PASO (PPP) SOBRE LA EMPLEABILIDAD DE JOVENES**

El estudio evaluó los impactos a los 4 años de la implementación del programa en la provincia de Córdoba, Argentina, sobre la empleabilidad de los jóvenes.

**Los jóvenes en el estudio:**

- El PPP genera importantes mejoras en la calidad del empleo formal (salario, jornada, prestaciones) y una reducción de la informalidad en los jóvenes beneficiarios.
- Las mejoras en la empleabilidad de los jóvenes beneficiarios son duraderas, ya que persisten hasta, al menos, un año después de la finalización del beneficio. Estas mejoras se deben a la reducción de la inactividad laboral (principalmente la falta de salir por el PPP) y no a un cambio en el problema del CV "nuevo".
- Este programa tiene impactos diferenciados. La caída en el desempleo se concentra en mujeres y de nivel socioeconómico medio-bajo. En conjunto, son las mujeres quienes más ganan en términos de formalidad laboral. Además, la calidad del empleo aumenta más para aquellos que transitaron al PPP en una empresa mediana o grande (con más de 50 empleados).
- La caída del desempleo observada por el PPP implica que cada punto de trabajo efectivo muestra un costo de contratación de 20000 ARS de 2012, cifra que se reduce con el pasar del tiempo y es menor en ARS de 2012 de los beneficiarios subsiguientes a los que desistieron del programa antes de completar los beneficios del programa, que se materializaron en el tiempo.

**El estudio de los impactos del PPP en la provincia de Córdoba, Argentina.**

Divulgación DEIAP

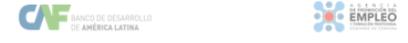
Prácticas laborales como mecanismo para mejorar la empleabilidad de los jóvenes: Lecciones para el caso argentino

Lucila Berniell\*,  
Dolores de la Mata\*\*\*  
21 de noviembre de 2017

Paper policy (para el MTEySS)

Resumen

Los impactos del desempleo y la informalidad es más alta para jóvenes de entre 16 y 25 años que para los trabajadores de más edad. Las razones detrás de este pobre desempeño laboral tienen que ver con barreras al primer acceso al mercado del trabajo, las cuales pueden clasificarse en dos grandes grupos: 1) vinculadas a habilidades que los empleadores valoran y los jóvenes no tienen; 2) imperfecciones informativas relacionadas al primer contacto con el mundo del trabajo. Distintas políticas públicas intentan reducir el peso de estas barreras, entre ellas los programas de pasantías. Este trabajo revisa la racionalidad de los sistemas de pasantías y también la evidencia empírica sobre su funcionamiento en la realidad. Este artículo analiza el caso de países con un nivel de desarrollo más desarrollados. Por último, se ya lleva varios años de vigencia en la Provincia de Córdoba, los resultados de la evidencia internacional difieren de acuerdo a las características de cada país. Una evaluación de impacto



Resumen de metodología y resultados de la "Evaluación de Impacto del Programa Primer Paso (PPP)"

I. Motivación para este estudio

La tasa de desempleo juvenil es alta en todos los países de América Latina, y en general duplica o triplica a la de la población adulta. A su vez, la informalidad laboral es un flagelo presente en muchos países de la región, ya que alrededor del 60% de los jóvenes (16-25 años) ocupados trabaja en condiciones de informalidad con bajas remuneraciones, desprotección social y escasas posibilidades de desarrollo de una carrera laboral exitosa a largo plazo. Siendo a esto, recientemente se ha enfatizado la necesidad de mantener a los jóvenes motivados acerca de sus posibilidades laborales y educativas, para salvaguardarlos de situaciones de inactividad laboral y abandono de la educación formal, es decir, para que no se conviertan en jóvenes que ni estudian ni trabajan (NEET).

Estos problemas laborales de los jóvenes tienen enfrentan para acceder a empleos de calidad: (1) mundo laboral frías; (2) actitudes de los jóvenes acerca de cómo buscar un trabajo adecuado con bajas aspiraciones o con percepción de demanda y puede ofrecerles; y (4) una reducción de las empresas, debida tanto a que "les falta" información sobre el potencial desempeño del joven, como a un prejuicio sobre algunos subgrupos de la población. Los resultados mixtos para la mayoría de las intervenciones este vacío de conocimiento es grave por la magnitud de la cantidad de recursos públicos que se destinan al programa.

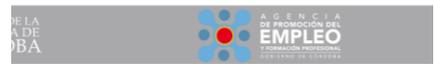
El Programa Primer Paso (PPP) combina aspectos técnicos: es un programa de pasantías y entrenamiento en empresas formalmente registradas, que incluye un subsidio al salario, y cuenta con la particularidad de ser financiado por un gobierno subnacional (la Provincia de Córdoba en Argentina). El estudio de los impactos del PPP es particularmente relevante porque además de contribuir a entender mejor los efectos de las pasantías, su escala y la falta de focalización ex ante permiten explorar los mecanismos por los cuales una primera oportunidad laboral de calidad puede mejorar la empleabilidad de los jóvenes. El análisis de los distintos mecanismos

Programa Primer Paso: Promoción del Empleo y Formación Profesional

Enfoques y aportes desde la Agencia de Promoción del Empleo y Formación Profesional

Docs conjuntos con Agencia de Empleo

Noviembre 2014



4. Aprendizaje



¡Muchas gracias!

¿Preguntas?