

# LAC-EUROPA

**Relaciones América Latina  
y el Caribe–Unión Europea:**  
fortaleciendo una alianza estratégica



# LAC-EUROPA

**Relaciones América Latina  
y el Caribe–Unión Europea:**  
fortaleciendo una alianza estratégica





Serie LAC-EUROPA © CAF 2023

#### **Autores**

#### **Relaciones América Latina y el Caribe–Unión Europea: fortaleciendo una alianza estratégica**

Germán Ríos y Erika Rodríguez con aportes de Efrén Rodríguez y Alejandro Sabarich.

#### **Retos de la política social en América Latina y el Caribe: análisis y políticas**

Lucila Berniell, Dolores de la Mata, Ernesto Schargrodsky y Adriana Arreaza-Gerencia de Conocimiento de CAF, con la colaboración de Santiago Levy-Brookings Institution.

#### **Caminos innovadores de inversión, cooperación y alianza digital**

Gustavo Beliz, Ángel Melguizo y Víctor Muñoz.

#### **Acción climática conjunta entre Europa y América Latina y el Caribe: Una agenda común para el desarrollo**

Mauricio Cárdenas y Pierpaolo Cazzola.

Coordinación Editorial  
Dirección de Comunicación Estratégica CAF.

Diseño GOOD;)   
Comunicación para el desarrollo sostenible.

Impresión sostenible en papel ecológico  
Earth Pack 100% fibra de caña de azúcar,  
0% fibra de árbol, 0% químicos para blanquear

Esta y otras publicaciones digitales disponibles  
en la biblioteca virtual de CAF [scioteca.caf.com](http://scioteca.caf.com)



Acceso abierto bajo la licencia Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International (CC-BY-NC-ND 4.0) Creative Commons — Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 International — CC BY-NC-ND 4.0

# Contenido

**04**

Prólogo del  
Presidente de CAF

**06**

Propuesta de Valor  
de CAF a Europa:  
de Santiago a Santiago

**08**

Mapa de Proyectos  
de Inversión UE-CAF

**11**

Resumen

**13**

Introducción

**17**

Diagnóstico de las  
relaciones de la Unión  
Europea con América  
Latina y el Caribe

**33**

Propuestas de  
políticas públicas

**43**

**Nota sectorial sobre  
desarrollo humano.**  
Retos de la política  
social en ALC:  
Análisis y Políticas

**61**

**Nota sectorial sobre  
transformación  
digital.**  
Avances y retos de la  
transformación digital  
en América Latina  
y el Caribe

**79**

**Nota sectorial sobre  
transición verde.**  
Una hoja de ruta para  
la colaboración en  
medio ambiente y  
sostenibilidad entre  
ALC y la UE

**93**

Conclusiones finales



# Tejiendo lazos transatlánticos en la era de desafíos globales



**SERGIO DÍAZ-GRANADOS**  
Presidente Ejecutivo  
CAF -banco de desarrollo  
de América Latina y el Caribe-

En el tejido complejo de las relaciones internacionales, América Latina y el Caribe y la Unión Europea han mantenido un vínculo histórico que se ha nutrido de lazos culturales, económicos y políticos a lo largo de los siglos. En la actualidad, esta relación se ha reconfigurado a la luz de tres desafíos globales apremiantes: la transformación digital, el cambio climático y la lucha contra la pobreza y la desigualdad. Estos desafíos no reconocen fronteras y exigen una colaboración transatlántica para encontrar soluciones efectivas.

La transformación digital ha irrumpido en todos los ámbitos de la sociedad, cambiando la forma en que vivimos, trabajamos y nos comunicamos. América Latina y el Caribe, con su diversidad cultural y geográfica, ha

abrazado la tecnología como una herramienta clave para impulsar la inclusión social y económica. Sin embargo, los desafíos de conectividad y las brechas digitales persisten en muchas regiones y entre segmentos de la población. La Unión Europea, por su parte, ha demostrado un liderazgo en la innovación tecnológica y la regulación de nuevas tecnologías.

Uniendo fuerzas, ambas regiones pueden intercambiar conocimientos y recursos para potenciar la transformación digital. La colaboración en la formación de capacidades digitales y la creación y el fortalecimiento de ecosistemas de startups podría ampliar las oportunidades económicas en América Latina y el Caribe con un intercambio comercial y productivo de alta calidad y generador de bienestar social. La experiencia europea en la creación de políticas de regulación de nuevas tecnologías, protección de datos y ciberseguridad, podría proporcionar un marco valioso para construir las políticas públicas adecuadas que acompañen la transformación digital en América Latina y el Caribe. Las dos regiones pueden cosechar los frutos de la transformación digital trabajando en equipo para que nadie quede rezagado. El papel del sector privado latinoamericano y europeo es clave para potenciar las inversiones y aprovechar las oportunidades de la transformación digital.

Por otra parte, tanto América Latina y el Caribe como la Unión Europea, están comprometidas con la lucha contra el calentamiento global, que es un desafío para el mundo y requiere de la cooperación urgente de todos los países del planeta. América Latina y el Caribe, con su riqueza en biodiversidad y recursos naturales, es particularmente vulnerable a los impactos del calentamiento global, y es una de las regiones con el mayor potencial

energético renovable. Europa ha sido líder en la reducción de emisiones a nivel mundial y la promoción de energías renovables, y es innovador en políticas públicas para mitigar las nefastas consecuencias del cambio climático. La colaboración en este frente podría llevar a la implementación conjunta de políticas medioambientales, la inversión en infraestructura sostenible y la protección de ecosistemas cruciales, como las Amazonía y otros bosques tropicales. La transferencia de tecnología verde y la inversión en energías limpias podrían impulsar una transición hacia economías más sostenibles en América Latina y el Caribe. Por su parte, la Unión Europea, al compartir sus lecciones aprendidas en la reducción de emisiones y la adaptación al cambio climático, puede ofrecer aportes valiosos para trazar un camino hacia un futuro más verde y sostenible.

La erradicación de la pobreza y la reducción de la desigualdad es parte integral de los Objetivos de Desarrollo Sostenible que requieren una acción concertada en todas las regiones. América Latina y el Caribe enfrenta desafíos en la distribución equitativa de la riqueza, altos niveles de pobreza y el acceso a servicios básicos. La Unión Europea, con su experiencia en políticas de bienestar social, puede aportar ideas sobre la creación de sistemas de seguridad social más sólidos y políticas sociales para atacar tanto la pobreza como la desigualdad. Asimismo, la calidad de sus intercambios comerciales y productivos es un eje sobre el cual se pueden impulsar transformaciones productivas y apuntalar la mejora del mercado laboral y la protección social.

La colaboración en la lucha contra la pobreza y la desigualdad puede involucrar intercambios de mejores prácticas en políticas de inclusión económica, programas de transferencia

condicionadas, políticas de creación de empleo y estrategias para abordar la exclusión de grupos específicos. La Unión Europea puede compartir su experiencia en la institucionalización de la protección social, la reducción de la pobreza infantil y la protección de grupos vulnerables, mientras que América Latina y el Caribe cuenta con enfoques innovadores que han demostrado éxito en la movilización de comunidades locales y en programas sociales innovadores.

CAF puede jugar un papel clave, aportando su experiencia, su capacidad de liderar alianzas regionales, y de gobernar las iniciativas de transformación material de los sistemas productivos y laborales. Asimismo, juega un papel clave en los temas priorizados en la relación birregional. Las transiciones verde y digital y la superación de las brechas estructurales son objetivos compartidos por CAF y áreas en las cuales su experiencia e interés pueden aportar a una transformación eficaz, efectiva y sostenible.

América Latina y el Caribe y la Unión Europea tienen una oportunidad histórica de tejer una red transatlántica de cooperación que aborde desafíos comunes en la era de la globalización. A medida que avanzan en la transformación digital, luchan contra el cambio climático y trabajan en equipo para erradicar la pobreza y la desigualdad, ambas regiones pueden aprender y crecer juntas, creando un futuro más inclusivo, sostenible y próspero para todos sus habitantes. ■



# Propuesta de Valor de CAF a Europa: de Santiago a Santiago



**Santiago de Chile**  
Asamblea CAF /CAF-CEPAL  
marzo 6-9, 2023

## Asistentes

ministros de Economía y Finanzas y presidentes de bancos centrales de 21 países miembros; directiva de CAF.

## HITOS

- Desafíos y propuestas para incorporación de la perspectiva de género en el diseño e implementación de políticas públicas, y en la cooperación regional.
- Debate sobre desafíos en materia fiscal por descentralización regional. Mejora de capacidades de gobiernos subnacionales (recaudación impositiva, ejecución del gasto, etc.).
- Diseño de una organización más eficiente en las relaciones entre distintos niveles de gobierno, que permita fomentar el desarrollo local, la innovación y la consecuente generación de oportunidades.
- Impacto, retos, oportunidades de la industria de *venture capital* en el desarrollo sostenible.
- Presentación del Reporte de Economía y Desarrollo de CAF (RED) "Desigualdades heredadas: El rol de las habilidades, el empleo y la riqueza en las oportunidades de las nuevas generaciones".
- Liderazgo juvenil: Conversatorio con jóvenes de América Latina y el Caribe.
- Lanzamiento de la Estrategia CAF de inclusión de personas con discapacidad y diversidad étnico racial.



**Bruselas**  
Cumbre empresarial UE-ALC /  
Comisión Europea-BID-CAF  
julio 17-18, 2023

## Asistentes

Líderes políticos, directores ejecutivos de empresas, directores de instituciones financieras de desarrollo y asociaciones industriales; directiva CAF.

## HITOS

- La Unión Europea anunció una inversión de 45.000 millones de euros en la región a través del Global Gateway.
- La Agenda de inversiones europea ha identificado 136 proyectos, en los que estarán involucrados tanto la UE como los organismos multilaterales de la región.
- De los 136 proyectos, CAF ha identificado 70 iniciativas nacionales y regionales para concretar la inversión europea en proyectos enfocados en reducción de la pobreza y desigualdad, impulso a la transición verde y justa, y la transformación digital.
- Oportunidades de inversión en energía renovable e hidrógeno verde, materias primas críticas, descarbonización, proyectos de infraestructura de transporte, 5G y conectividad de última milla, digitalización para servicios públicos, finanzas sostenibles, bonos verdes, entre otros.



**Santiago de Compostela**  
Primer encuentro de ministros de economía y finanzas de la UE y América Latina y el Caribe/  
Comisión Europea-BID-CAF  
Santiago de Compostela,  
septiembre 15, 2023

## Asistentes

33 ministros de finanzas latinoamericanos y caribeños, 27 ministros de hacienda de la UE; directiva de CAF.

## HITOS

- Agenda de cooperación e inversiones basada en la transición verde, la transformación digital y el desarrollo humano.

## Notas de discusión sectoriales preparadas por CAF

- Desarrollo humano**  
Los retos globales no se podrán superar sin una sociedad en la que existan oportunidades de progreso a través del acceso equitativo y de calidad a la educación, adecuados sistemas de protección social y sanitaria, condiciones de trabajo digno y formal, e igualdad de género.
- Transformación digital**  
Análisis de los problemas de conectividad, el papel de la educación y capacitación digital para el futuro del trabajo, la regulación digital inteligente, el papel de la tecnología frente al cambio climático, sin olvidar la equidad de género y la inclusión social.
- Transición verde**  
ALC es una las regiones más afectadas por la emergencia climática, de ahí la urgente necesidad de una transición verde, responsable y justa. Dispone de recursos energéticos y materias primas determinantes para el tránsito hacia la descarbonización de las economías globales. Las inversiones europeas en estas tecnologías pueden reducir significativamente las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), logrando una menor dependencia de productos importados derivados de combustibles fósiles.

# Mapa de Proyectos de Inversión UE-CAF



70 iniciativas potenciales conjuntas UE-CAF

- Digital
- Clima y energía
- Transporte sostenible
- Salud
- Educación e investigación
- \* Interés de CAF en participar

# UE-CAF

Agenda de iniciativas incluidas en el Global Gateway Investment Agenda en los que CAF está participando o tiene interés de participar



8 iniciativas regionales potenciales conjuntas UE-CAF

- Digital
- Clima y energía
- Transporte sostenible
- Salud
- Educación e investigación
- \* Interés de CAF en participar



## Resumen

Los continuos cambios en la geopolítica internacional obligan a los distintos actores a revisar y redefinir sus alianzas estratégicas. Hechos recientes como la pandemia de la COVID-19, la renovada presencia de China en Latinoamérica frente a la pérdida de influencia de Estados Unidos en la región, el Brexit y la invasión de Rusia a Ucrania, son parte de un escenario internacional en permanente evolución. El presente informe analiza cómo la Unión Europea (UE) y América Latina y el Caribe (ALC), con dilatados vínculos históricos y valores compartidos, además de diversos acuerdos de asociación, libre comercio, políticos y de cooperación, cuentan con los incentivos necesarios para revitalizar el diálogo en los más variados niveles y enfrentar conjuntamente los desafíos de la transición digital, verde y socioeconómica en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la Agenda 2030. En un mundo que demanda cada vez más relaciones de calidad y confianza, la presidencia de España del Consejo de la Unión Europea se presenta como una gran ventana de oportunidad para el relanzamiento de las relaciones UE-ALC. ■



# Introducción

El 17 de julio de 2023 la Unión Europea (UE) y La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) tomaron la decisión de seguir construyendo una relación estratégica entre las dos regiones. La reunión de los jefes de Estado en Bruselas sirvió para reactivar un proceso de diálogo y de cooperación política de alto nivel. La presencia de representantes y dignatarios de los 60 países que componen las dos regiones, la firma de una declaración conjunta y el anuncio de la movilización de 45.000 millones de euros por parte de la UE para una nueva agenda de inversiones en la región, son muestras del interés y de la oportunidad histórica para las dos regiones.

Desde la primera Cumbre América Latina y el Caribe (ALC) y la UE, celebrada en Río de Janeiro en junio de 1999, el mundo ha cambiado de manera considerable. En la actualidad, los temas que tienden a protagonizar la agenda pasan por la superación de los estragos de la pandemia de la COVID-19, la renovada presencia de China en Latinoamérica frente a la pérdida de influencia de Estados Unidos en la región, el Brexit, y la invasión de Rusia a Ucrania y su impacto en la economía mundial. En sucesivas cumbres, para un total de nueve hasta la fecha, y con cambio de nombre a partir de la celebrada en Santiago de Chile en 2013 en virtud de la creación de la CELAC como entidad interlocutora con la UE, los temas han sido otros, pero todos ellos con fuerte incidencia en el devenir de las relaciones UE-ALC.

Varios hechos a lo largo de los últimos años tales como la crisis del Brexit y el marcado discurso antieuropeo de ciertos líderes, tanto europeos como latinoamericanos, son la constatación de las turbulencias que afectan y afectarán las relaciones entre ambos bloques regionales, pero también de la necesidad de identificar las oportunidades que emergen de las recurrentes



**SE PLANTEAN PROPUESTAS DE POLÍTICAS PÚBLICAS, ALGUNAS DE ELLAS PERTENECIENTES A BANCOS DE PROYECTOS DE ORGANISMOS MULTILATERALES, COMO CAF BANCO DE DESARROLLO DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE, CENTROS DE INVESTIGACIÓN O ALIANZAS PÚBLICO-PRIVADAS.**

crisis. El presente artículo analiza los incentivos que tanto la UE como ALC poseen para reforzar unas relaciones que posibiliten una auténtica alianza estratégica y permitan ir más allá de las declaraciones y, de igual forma, asumir la geometría variable que otorgan todos los instrumentos para la relación euro-latinoamericana: bilateral, subregional y birregional.

La esperada ratificación del Acuerdo de Asociación entre la UE y Mercosur, tras más de dos décadas de negociaciones, o los de modernización con Chile y México, así como los encuentros de la asamblea parlamentaria euro-latinoamericana (EUROLAT), evidencian la complejidad de dicha geometría variable y la relevancia de los diálogos multinivel.

En la reciente Cumbre UE-ALC que tuvo lugar en Bruselas en julio de 2023, la Comisión Europea (CE) y el Alto Representante lanzaron una nueva agenda de inversiones para relanzar las relaciones entre la UE y ALC. Esta agenda propone una asociación estratégica modernizada y más sólida, mediante un diálogo político reforzado, el estímulo del comercio y la inversión, y el fomento de sociedades más sostenibles,

justas e interconectadas gracias a las inversiones de la estrategia *Global Gateway*.

La estrategia europea *Global Gateway* tiene por objeto promover vínculos inteligentes, limpios y seguros en sectores estratégicos en todo el mundo. Concretamente la agenda de inversiones en ALC gira en torno a los siguientes pilares: una transición verde y justa, una transformación digital inclusiva, desarrollo humano, resiliencia sanitaria y vacunas.

Se promueven inversiones inteligentes en infraestructuras de calidad, en el respeto de las normas sociales y medioambientales más estrictas y en consonancia con los intereses y los valores de la UE: derechos humanos, estado de derecho, y normas y estándares internacionales. A fin de conseguir sus objetivos, la UE ha dispuesto hasta 300.000 millones de euros en inversiones para todo el mundo, a través de un enfoque de Equipo Europa (*Team Europe*), que reúne a la UE, sus Estados miembros y sus instituciones financieras y de desarrollo. En ALC se movilizarán 45.000 millones de euros hasta el 2027. España, concretamente, movilizará 9.400 millones de euros. Para los próximos

años han sido identificados 136 proyectos a lo largo de toda la región.

CAF -banco de desarrollo de América Latina y el Caribe- ha identificado 70 iniciativas del *Global Gateway* con potencial de colaboración con entidades europeas en sus países miembros. En algunos de ellos ya participa de alguna manera bien sea mediante estudios o financiamiento. Esta es una poderosa herramienta para identificar proyectos e iniciativas conjuntas y aunar esfuerzos entre varias entidades, complementando y aumentando el impacto en el desarrollo de los países.

En 2022 el Banco Europeo de Inversiones (BEI) firmó quince contratos de *Global Gateway* por un total de 1.700 millones de euros. Además, junto con la financiación directa de inversiones, la estrategia promueve otros modelos de financiación de inversiones (BEI, 2023): el primero de ellos es la garantía *Global Gateway* para financiar inversiones en sectores como energías limpias, infraestructuras ecológicas y sanidad. La garantía tendrá un impacto máximo en las inversiones de *Global Gateway* en países socios donde los riesgos de la deuda soberana y otros riesgos del sector público representan un problema para conseguir financiación. Asimismo, en el marco de la arquitectura abierta del Fondo Europeo de Desarrollo Sostenible (FEDS+), la UE proporcionará cobertura de garantía por un importe máximo de 13.000 millones de euros hasta 2027. Esto se llevará a cabo a través de una serie de socios de ejecución, como instituciones financieras internacionales (incluido el BEI) e instituciones europeas de financiación del desarrollo, con el objetivo de captar inversiones privadas que apoyen el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) por parte de los países socios.

Partiendo de estos avances y oportunidades este artículo recoge

la evolución y las principales características de las relaciones UE-ALC en dos dimensiones fundamentales:

**(a) político-institucional y de cooperación al desarrollo; y**

**(b) económico-financiera, al tiempo que esboza los desafíos de la transición digital, ecológica [y socioeconómica en ambos lados del Atlántico. El objetivo es trazar una hoja de ruta para el fortalecimiento del proceso de integración europeo y sus relaciones con ALC.**

También se plantean propuestas de políticas públicas, algunas de ellas pertenecientes a bancos de proyectos de organismos multilaterales, centros de investigación o alianzas público-privadas, además de la continuidad y crecimiento de iniciativas como, por ejemplo, el proyecto EU-LAC Focus, en el ámbito de la educación superior, que pueden ser de gran utilidad para el relanzamiento de las relaciones UE-ALC. Estos y otros temas cobrarán especial relevancia durante los próximos meses, gracias a la presidencia de España del Consejo de la Unión Europea en el segundo semestre del 2023, interlocutor por excelencia con Latinoamérica. ■



# 01 Diagnóstico de las relaciones de la Unión Europea con América Latina y el Caribe

Este capítulo analiza el estado de las relaciones comerciales, económicas, financieras y de cooperación entre Europa y América Latina y el Caribe, y propone una serie de políticas que contribuirían a impulsarlas y a acelerar la Agenda 2030 en ambas regiones.

# La dimensión político-institucional y de cooperación al desarrollo

Previo a la entrada de España y Portugal en las instituciones europeas, las relaciones a nivel político e institucional entre Europa y América Latina y el Caribe estaban concentradas principalmente en sus intereses en las antiguas colonias de los países de la Comunidad Europea, principalmente en el Caribe, y con limitada diversificación hacia el resto de las zonas y países de la región. Existen múltiples estudios y visiones sobre las razones que podrían explicar el escaso acercamiento entre

Europa y América Latina y el Caribe, pero en general, existe un consenso relativamente extendido hacia factores tales como:

(a) la ausencia de una política exterior común de Unión Europea hacia la región, debido a la disparidad de intereses y visiones de los países que la componen;

(b) la inestabilidad y heterogeneidad política, económica y social de los países de América Latina y el Caribe;

(c) la falta de avance, concreción y resultado de los procesos de integración regional; y

(d) la posición de Estados Unidos como principal socio de la región (Muñiz de Urquiza, M. 1989; y Najera Ibañez, A. 1986).

La firma de los Tratados de Adhesión permitió a España y Portugal ingresar en la UE y en su tejido institucional a inicios de 1986. La historia, los valores, la lengua, la cultura, los vínculos políticos y económicos, y los lazos humanos que ambos países mantienen con ALC fueron claves para incrementar el acercamiento de la UE a la región, de una forma más amplia y diversa, y asentar las relaciones sobre bases sólidas. Sin embargo, a pesar

de los importantes acercamientos y de la muestra de voluntades desde el punto de vista político que se manifiestan a través de las Cumbres ALC-UE, las reuniones entre ministros de Asuntos Exteriores de ambas regiones, los contactos regulares a nivel parlamentario, y los múltiples planes de acción y mecanismos de impulso al desarrollo que han activado los países de la UE, tanto de forma bilateral como desde las instituciones europeas,<sup>1</sup> ALC ha perdido relevancia en las prioridades políticas de las instituciones e instrumentos de la UE en términos de su acción exterior.

Dentro del Programa Indicativo Multianual 2021-2027 de la UE

se creó un nuevo instrumento de cooperación internacional y asociación "Neighbourhood, Development and International Cooperation Instrument – Global Europe" (NDICI – Global Europe), que fusiona los múltiples instrumentos de financiación utilizados en el Programa Indicativo Multianual 2014-2020 para dar una mayor coherencia, simplificación y flexibilidad a los apoyos en materia de acción exterior impulsados por la UE. Este programa se alinea con los retos y desafíos globales de forma estratégica, centrados en la filosofía del "Policy First" y "Shared Values", y de un compromiso firme con la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Dentro

**LOS LAZOS HUMANOS QUE AMBOS PAÍSES MANTIENEN CON ALC FUERON CLAVES PARA INCREMENTAR EL ACERCAMIENTO DE LA UE A LA REGIÓN, DE UNA FORMA MÁS AMPLIA Y DIVERSA.**

## 1. Iniciativas de la UE en ALC:

- Latin American Investment Facility (LAIF) y el Caribbean Investment Facility (CIF), que desde su lanzamiento en 2010 han co-financiado + de 50 proyectos con una contribución de alrededor de EUR 450MM que han permitido movilizar una inversión aproximada de EUR 12.000MM (generando una inversión estimada de 26 euros por cada euro aportado por la UE a través de LAIF y CIF).
- Programa EUROCLIMA, que desde 2010 viene contribuyendo a mejorar el conocimiento de los decisores políticos en América Latina y el Caribe sobre los problemas y consecuencias del cambio climático y más recientemente con EUROCLIMA+ apoyando la implementación de acciones estratégicas para cumplir con las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional.
- Programa de Cooperación entre América Latina y el Caribe y la Unión Europea en materia de políticas de lucha contra la droga (COPOLAD), que desde 2011 sirve como instrumento de cooperación en la lucha contra las drogas. Lleva 3 ediciones y ha movilizado más de EUR 30MM.
- Europa Latinoamérica Programa de Asistencia contra el Crimen Transnacional Organizado (EL PAcCTO), desde su lanzamiento en 2017 ha permitido movilizar valiosa asistencia técnica e intercambios de experiencias para reforzar las capacidades y facilitar la cooperación internacional.
- Programa EUROFRONT, que contribuye a la seguridad, mejora del respeto y protección de los derechos humanos y el desarrollo social y económico mediante el fortalecimiento en la gestión de las fronteras, en especial en la (i) Gestión integral de fronteras; y (ii) lucha contra la trata y tráfico ilícito de migrantes.
- Programa EUROsocial, que desde 2005 apoya en la reducción de las desigualdades, la mejora de los niveles de cohesión social y el fortalecimiento institucional en los países latinoamericanos, mediante el apoyo en el diseño reforma e implementación de políticas públicas y su focalización en las áreas de igualdad de género, gobernanza y políticas sociales.
- Adicionalmente, también es importante destacar al Banco Europeo de Inversiones (BEI) y a las Instituciones Europeas de Desarrollo (EDFIS, por sus siglas en inglés) por el importante financiamiento que destinan a proyectos de desarrollo en la región, el Programa BELLA que apoya la interconectividad entre Europa y Latinoamérica, al igual que las importantes ayudas que destinan los países Europeos en materia de cooperación al desarrollo y las destinadas por la UE a través del mecanismo COVAX y ayuda sanitaria directa, especialmente durante la pandemia del COVID-19, Y otros como Erasmus+, Horizon Europe, Copernicus.



**LOS PLANES DE LA UE SON CLAROS: SU COMPROMISO CON LA AGENDA 2030, LOS IMPORTANTES ACUERDOS ALCANZADOS MEDIANTE EL PACTO VERDE EUROPEO Y EL NEXT GENERATION EU Y LA INICIATIVA GLOBAL GATEWAY.**

de este programa, para ALC, se han asignado alrededor de EUR 3.400 millones, por debajo de los EUR 30.000 millones que se destinarán a África o los EUR 8.500 millones para Asia y el Pacífico. Esto evidencia el desplazamiento de la atención de Europa hacia África y el Oriente Próximo (Jung Altrogge. T, 2021).

Históricamente, la UE ha sido un actor clave para el desarrollo de la región, siendo el principal proveedor de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), y está llamada a ser un aliado esencial en los esfuerzos de ALC para el cumplimiento de los ODS. El actual contexto geopolítico, económico y social y los retos del siglo XXI abren una nueva oportunidad de colaboración donde la recuperación postpandemia, la crisis alimentaria y energética, el cambio climático, el debilitamiento de los sistemas institucionales y las democracias, los derechos humanos y el orden

- El Pacto Verde Europeo será financiado por 1/3 de los EUR 1,8 billones del Next Generation EU con los que la UE espera reducir sus emisiones netas de gases de efecto invernadero en al menos un 55% para 2030 y ser libre de emisiones en 2050.
- El *Next Generation EU* es el plan de recuperación que la UE espera utilizar no sólo para salir reforzada de la crisis del Covid-19, sino para transformar su economía y sociedad y diseñar la Europa del futuro.

multilateral deben estar en el centro de la agenda.

Los planes de la UE son claros: su compromiso con la Agenda 2030, los importantes acuerdos alcanzados mediante el Pacto Verde Europeo<sup>2</sup> y el Next Generation EU<sup>3</sup> y la iniciativa *Global Gateway*, evidencian que la UE está enfocada en avanzar en la recuperación postpandemia a través de una transformación verde, digital y social de su economía, y de un impulso a su vinculación y posicionamiento con el resto del mundo a través de un importante compromiso político y financiero. Esto se traduce en una gran oportunidad para renovar y fortalecer las relaciones con ALC: (a) intensificando el diálogo político; (b) modernizando, actualizando y complementando la red de acuerdos comerciales y de asociación existentes entre ambas regiones; (c) cooperando e invirtiendo de forma pragmática en aquellas prioridades e intereses

compartidos como la transición verde y digital, y la cohesión social; y (d) promoviendo la paz, la democracia y los derechos humanos (Borrell, J. 2022). Todas ellas acciones que la UE debe llevar a cabo bajo una estrecha cooperación con las organizaciones y grupos regionales y sus aliados multilaterales.

Durante las últimas décadas, China ha ganado terreno en la región a Europa y a Estados Unidos en materia de relacionamiento político y del uso de instrumentos de integración y de financiamiento de infraestructuras. Prueba de ello son los más de 77 encuentros entre líderes de Estado que se han dado durante los últimos 12 años (Dourado, L. 2021)<sup>4</sup>, su incorporación como observador permanente en la Organización de Estados Americanos (OEA), su integración en el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la creación del Fondo de Cooperación China-ALC, el Programa Especial de Préstamo para Proyectos de Infraestructura China-América Latina, la incorporación de 20 países de ALC a la iniciativa "Belt and

Road Initiative"<sup>5</sup> (BRI), y el importante paquete de medidas de apoyo que se activaron durante las peores fases de la pandemia mediante donaciones de materiales y vacunas<sup>6</sup> (Roy, D. 2022).

China cuenta con una visión y unos objetivos claros en la región, y además ha activado programas de financiamiento en sectores donde esta tiene importantes necesidades de recursos. Sin embargo, según un reciente estudio realizado por *Fundación Friedrich Ebert*, los latinoamericanos y caribeños siguen percibiendo a la UE como su aliado y socio natural y preferente, un hallazgo que demuestra que la UE tiene las puertas abiertas para recuperar el acercamiento a la región en un momento donde sus intereses están más alineados que nunca (Schulz, M. 2022). ALC jugará un rol fundamental en la transición energética y digital global, al contar con importantes dotaciones de las reservas mundiales de elementos imprescindibles para la producción de tecnologías avanzadas; importante potencial para alimentar a buena parte del planeta; por contar

**LA UE ESTÁ ENFOCADA EN AVANZAR EN LA RECUPERACIÓN POSTPANDEMIA A TRAVÉS DE UNA TRANSFORMACIÓN VERDE, DIGITAL Y SOCIAL DE SU ECONOMÍA.**

- En total los líderes de China y los países de ALC se han reunido al menos 191 veces desde la fundación de la Alianza Popular de China. En los primeros 40 años (1949-1890) se realizaron 18 encuentros, en su mayoría impulsados por ALC; entre (1990-1990) se realizaron 46 encuentros, incluida la primera visita de un presidente de China a la región; entre (200-2009) se realizaron 51 encuentros; y finalmente entre (2010-2019) se realizaron 77.
- La Iniciativa "One Belt One Road" (OBOR), actual "Belt and Road Initiative" (BRI) fue lanzada en 2013 por China y liderada por el Presidente Xi Jinping como su programa clave de política de acción exterior. Inicialmente, la iniciativa se diseñó para conectar a China de una forma moderna con sus vecinos del Sur de Asia, pero ha aumentado sus dimensiones expandiéndose a buena parte de los rincones del mundo, financiando el desarrollo de infraestructuras tradicionales (carreteras, plantas

- de energía, ferrocarriles, puertos, infraestructuras de telecomunicaciones, iniciativas de ciudades inteligentes, soluciones de *cloud computing*, *e-commerce*, sistemas de pagos móviles, etc).
- La UE también activó importantes planes de apoyo para la región durante la pandemia, ayudas que sin embargo demoraron en llegar por las dificultades institucionales de la UE para aprobar paquetes de apoyo de forma ágil. No obstante, la UE ha sido un actor clave en el escenario global para acelerar la investigación y el desarrollo de las vacunas, siendo uno de los principales contribuyentes a la iniciativa multilateral COVAX para garantizar la solidaridad internacional en materia de vacunas. En el caso de ALC comprometieron casi EUR 3.000 millones para hacer frente a las necesidades humanitarias y de emergencia sanitaria y a través de COVAX y de exportaciones y donaciones directas se canalizaron más de 80 millones de dosis de vacunas a la región.



con buena parte de los bosques primarios y de biodiversidad global; e incluso por ser la región del mundo menos contaminante dando pie para que algunas iniciativas tales como el *friend-shoring*, el *near-shoring* y el *green-shoring* puedan tener un papel clave en el desarrollo de la región durante los próximos años.

El énfasis de una relación basada en valores comunes no es un enunciado vacío, por el contrario, los latinoamericanos confirman la comunidad de valores en su percepción de la UE. Según la encuesta sobre la percepción de la UE en ALC, El 64% de los encuestados cree que la UE es el mejor socio frente a China y EEUU en temas de medio ambiente, asimismo la UE es también el mejor socio en la lucha contra la pobreza y la desigualdad (54%), para la cultura y educación (46%) y para el fortalecimiento de la democracia.

Los latinoamericanos también perciben a la UE como un gran promotor de la paz (63% de los encuestados) respaldan de forma mayoritaria (48.1%) que la UE es la región con la cual le conviene más vincularse a sus países, frente a un 19% que prefiere la vinculación con EE. UU. (Latino barómetro, FES, 2023). Otro punto importante de la relación entre las dos regiones y sus valores comunes es su apuesta por la democracia y el estado de derecho. Pese a un cierto retroceso, las encuestas indican que en ALC el apoyo a la democracia como régimen político es mayoritario respecto a otras alternativas, de hecho, un 67% cree que "la democracia puede tener problemas, pero es el mejor sistema de gobierno". Además, al igual que ocurre en la UE, aunque hay un aumento de las propuestas políticas extremistas,



tal radicalización no se observa en la autopercepción ideológica ciudadana, que se mantiene en el centro: un 68% del electorado se autodefine como de centro, centroizquierda o centroderecha (Malamud, Ruiz, Talvi. 2023).

Una dimensión que debe tenerse en cuenta son los vínculos interpersonales con ALC. Los latinoamericanos privilegian Norte América y Europa como las regiones con las que tienen un intercambio social más relevante. Esto supone que son las regiones a las que se dirigen mayor número de estudiantes internacionales, las regiones más atractivas para migrar y desde las cuales fluye un mayor intercambio de remesas (Malamud, Ruiz y Talvi. 2023). Esta cercanía social también alimenta el turismo, el intercambio cultural e innovador. Los ciudadanos de las dos regiones tienen un alto nivel de sintonía y comprensión mutua lo cual favorece y disminuye

el coste económico y social de los intercambios de todo tipo.

Asimismo, la UE y ALC son aliados clave a la hora de defender y reforzar un sistema internacional basado en normas. En total, los países que componen esas regiones representan casi un tercio de los miembros de las Naciones Unidas. ALC es una región, que a pesar de las debilidades de sus sistemas de integración regional, siempre ha apostado por el multilateralismo y por la utilización de sus causas, tanto para promover una visión del desarrollo, como para la gobernanza del sistema internacional, su regulación y la solución de problemas. De hecho, es la región del mundo con menos conflictos interestatales.

En la lectura compartida entre las dos regiones sobre el multilateralismo y la necesaria promoción del desarrollo desde este nivel, los bancos de desarrollo han jugado un papel muy relevante. Para América latina son indispensables elementos de la política anticíclica dado que proveen

tres apoyos clave: En primer lugar, financiamiento de medio y largo plazo al sector público y al sector privado en países con mercados financieros poco desarrollados y acceso al mercado mundial restringido. En segundo lugar, a través del financiamiento proveen divisas a una región con cuentas corrientes externas deficitarias. Finalmente, son fuente de asistencia técnica, esto es, de conocimiento para resolver problemas y formular mejores políticas y garantizar la calidad de las operaciones (Poli, 2020).

La UE es pionera en su estrategia de desarrollo regional y en su capacidad de generar instrumentos de financiación, a pesar de la gran y evidente asimetría entre los países latinoamericanos y europeo y entre sus sistemas regionales hay importantes sinergias y oportunidades de colaboración. CAF como banco de desarrollo puede aportar un valor estratégico contribuyendo a la gobernanza de las iniciativas de las transiciones verde y digital y aportando su experiencia y capacidad de actuar exitosamente en el entorno latinoamericano. ■

**LA UE Y ALC SON ALIADOS CLAVE A LA HORA DE DEFENDER Y REFORZAR UN SISTEMA INTERNACIONAL BASADO EN NORMAS.**





# La dimensión económica y financiera

Entre 2001 y 2021 el valor de los intercambios comerciales de bienes entre la UE y ALC pasó de USD 98.500 millones a USD 245.300 millones. Durante este período los flujos comerciales entre estas regiones crecieron a una tasa anual compuesta de 4,7%. Sin embargo, la UE ha perdido peso e importancia relativa como socio comercial para la región, principalmente por el creciente posicionamiento de China, que experimentó una tasa anual compuesta de crecimiento en sus

intercambios comerciales de bienes con países latinoamericanos y caribeños del 18% durante el mismo período, y en 2014 se convirtió en el segundo socio comercial para ALC, relegando a la UE a la tercera posición detrás de los EEUU y China. La UE pasó de ser el destino del 25% de las exportaciones de ALC en 2001 a 8,3% en 2021, y por el lado de las importaciones, pasó de ser el origen del 22,9% de las importaciones de ALC en 2001 al 11,8% en 2021 (Gráficos 1 y 2).



Gráfico 1. Evolución del comercio bilateral total de bienes entre la UE, China y EEUU con ALC

Fuente. International Trade Centre, Trademaps.

- UE
- China
- Estados Unidos

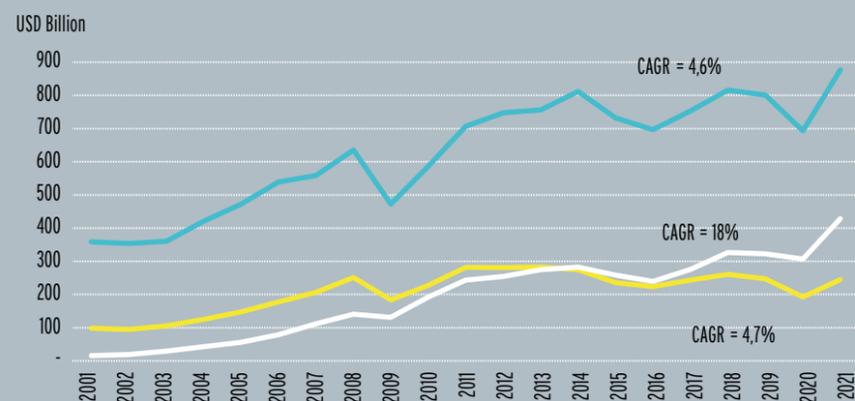


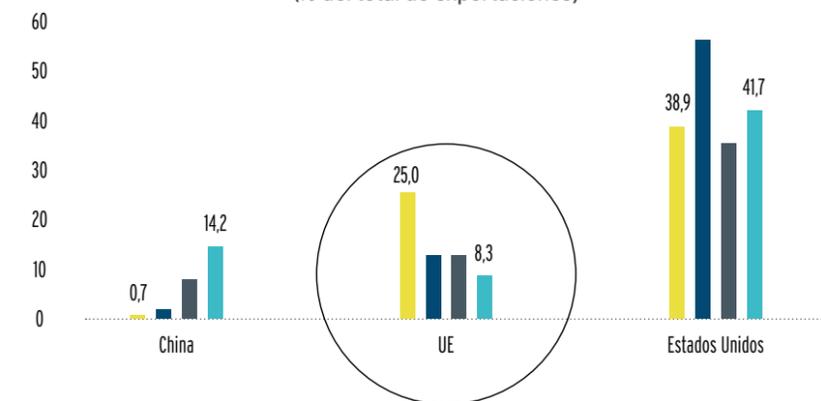
Gráfico 2. Exportaciones e importaciones de bienes de ALC según destino y origen en %

Fuente. International Trade Centre, Trademaps.

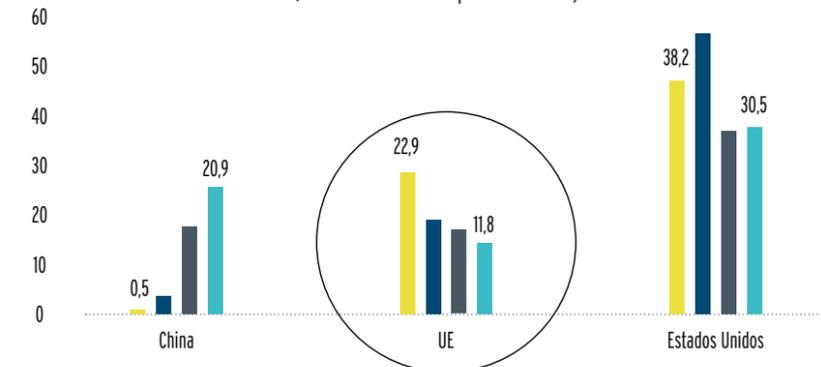
- 1990
- 2001
- 2011
- 2021

- 1990
- 2001
- 2011
- 2021

Exportaciones de ALC según destino (% del total de exportaciones)



Importaciones de ALC según origen (% del total de importaciones)





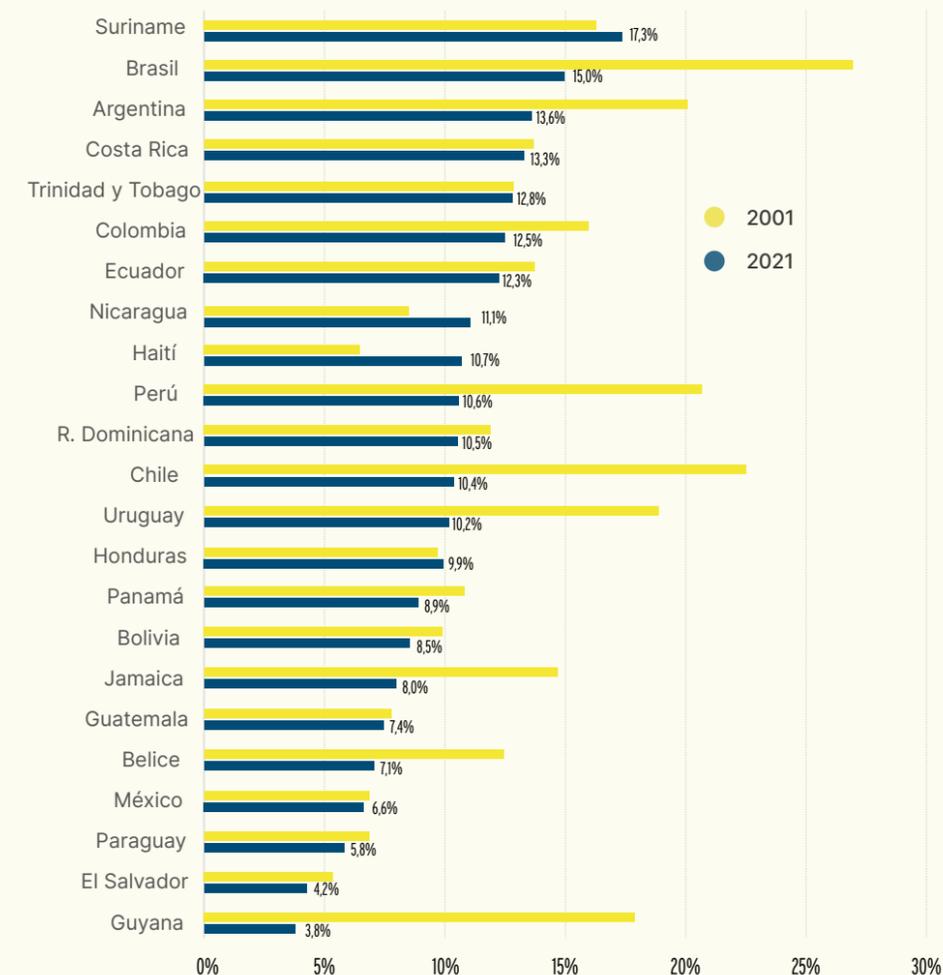
A pesar de la pérdida de posicionamiento relativo a nivel comercial, la UE sigue siendo un socio comercial cercano y relevante para la región, y creciente en términos absolutos:

**(a)** cuenta con acuerdos comerciales en vigor con 27 de los 33 países de ALC, recientemente ha cerrado las negociaciones modernizando el acuerdo existente con Chile y se encuentra en un proceso similar con México. Por otro lado, se encuentra en pleno proceso de renegociación y ratificación del acuerdo con el Mercado Común del Sur (MERCOSUR), que de ser alcanzado le llevaría a manejar acuerdos comerciales con 31 de los 33 países de la región (*European Commission, 2022*).

**(b)** representa entre el 15% y el 8% del comercio total de bienes para la mayoría de los países de la región (Gráfico 3) y en el ranking de principales socios comerciales por país se observa que para la mayoría de los países de ALC sigue siendo el 2do o 3er principal aliado comercial de bienes (Anexo 1).

Gráfico 3. **Intercambios de bienes con la UE como % del comercio total de bienes de países de ALC en 2001 y 2021**

Fuente. International Trade Centre, Trademap.



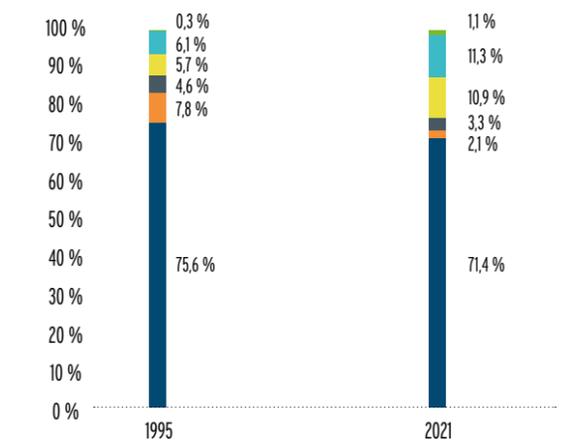
**(c)** en cuanto a intercambios comerciales de servicios, también la tendencia es creciente, y en 2019 se estima que se produjeron transacciones por alrededor de USD 90.000 millones, siendo la UE el destino del 19,7% de las exportaciones de servicios de ALC (vs 18,5% en 2012) y el 31,2% del origen de sus importaciones (vs 24,3% en 2012). La UE exporta a la región principalmente servicios de transporte y servicios financieros; mientras que importa principalmente servicios de viajes y servicios profesionales (Gayá R, 2022).

**(d)** existe un importante espacio para fortalecer las relaciones comerciales al manejar matrices de exportación complementarias con una amplia diferenciación entre ellas. Las exportaciones de ALC hacia la UE se concentran principalmente en materias primas, representando el 71,4% del total de las exportaciones (menos concentrada en materias primas que la de China donde estas representan el 94% de las exportaciones totales de la región hacia el país; pero más que en EEUU donde las materias primas solo representan el 23% de lo que la región exporta a dicho país). Por el lado de la UE, el 87,5% de sus exportaciones hacia ALC corresponden con manufacturas, en su gran mayoría de componente tecnológico y habilidad media y alta (Gráfico 4).

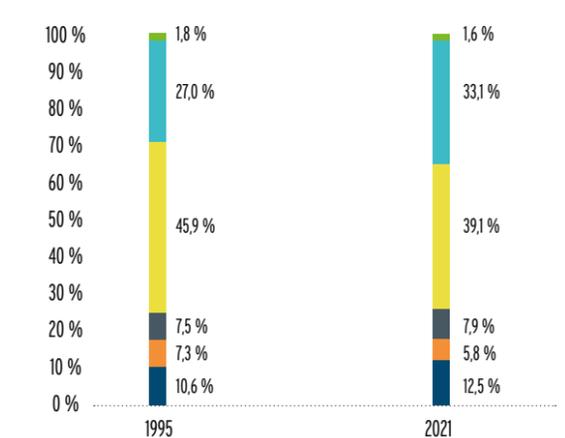
Gráfico 4. **Matriz de exportaciones de la UE y ALC según nivel de habilidad y componente tecnológico**

Fuente. UNCTAD.

Exportaciones de ALC hacia la UE por componente tecnológico y habilidad



Exportaciones de la UE hacia ALC por componente tecnológico y habilidad



● Bienes primarios    ● Intensivo en mano de obra y recursos    ● Baja destreza y tecnología  
 ● Habilidades y tecnología de nivel medio    ● Alta habilidad y tecnología    ● Otros

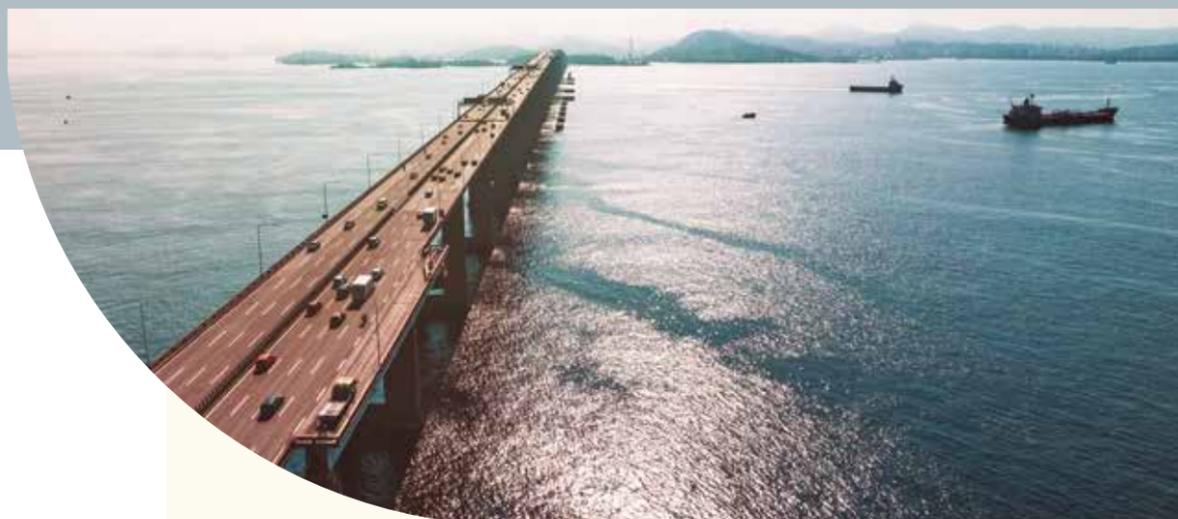
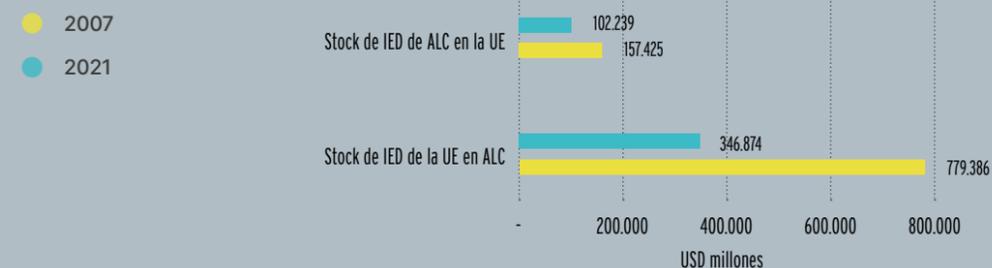


En materia de Inversión Extranjera Directa (IED), ALC fue el receptor en 2020 de USD 2,07 billones de IED proveniente del exterior y la UE fue la principal fuente de origen de la misma, en específico, los USD 779.386 millones que tienen invertidos

representan el 37,6% del total. Por su parte, ALC mantiene inversiones en el exterior por un valor de USD 707.618 millones, de los cuales USD 157.425 millones están ubicados en la UE, lo que representa un 1,3% del total de la IED ubicada en la UE (Gráfico 5).

Gráfico 5.  
**Stocks de IED entre EU y ALC en 2007 y 2020**

Fuente. EUROSTAT.



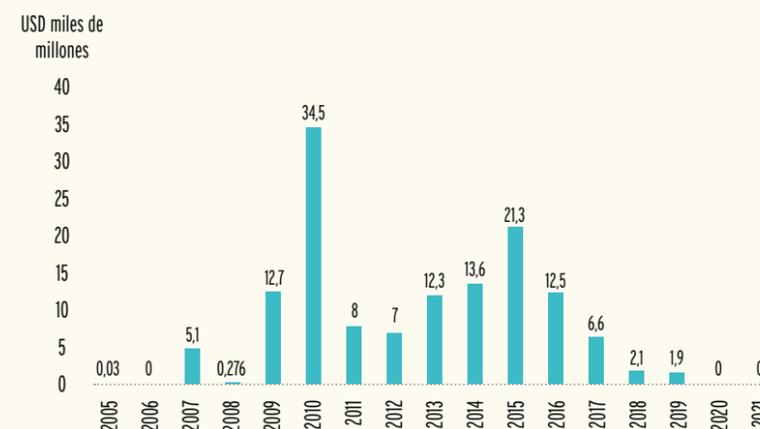
Estas inversiones provenientes de la UE son consideradas de gran calidad y contenido tecnológico, y en buena medida están concentradas en los sectores de las tecnologías de la información, infraestructuras, energías renovables, industria automotriz y aeronáutica e industria química y farmacéutica; así como en otras más tradicionales como la industria extractiva, los servicios financieros, el transporte y la logística (Fierro, L. 2022).

Por su parte, China se ha posicionado como una importante fuente de financiamiento para la región, no solo en términos de IED, sino mediante de la financiación de proyectos con préstamos a los gobiernos latinoamericanos y caribeños a través de la banca pública China, principalmente del Banco de Desarrollo de China (CDB, por sus siglas en inglés) y el Banco de Exportaciones e Importaciones de China, alcanzando una financiación total de USD 137.906 millones en el período comprendido entre 2005-2021<sup>7</sup> (Gráfico 6). La banca comercial China también ha incrementado su nivel de financiación hacia la región principalmente en proyectos de energía e infraestructuras. El posicionamiento de la banca comercial se expandió con fuerza con el inicio del despliegue de la iniciativa China BRI.

7. Como referencia, durante el mismo período los principales bancos multilaterales de desarrollo de la región tuvieron un nivel de aprobaciones de: CAF, USD 177.766 millones; Banco Interamericano de Desarrollo (BID), USD 170.136 millones; y Banco Mundial, USD 155.557 millones.

Gráfico 6.  
**Papel de China como financiador de proyectos en la región**

Fuente. The Dialogue, China – Latin America Finance Database.





Ahora bien, toda esta dinámica económica y financiera tiene ante sí el desafío del cambio climático, el cual obliga al replanteamiento de un modelo de desarrollo que sea sostenible para esta y las futuras generaciones. La evidencia científica, ampliamente respaldada por el Grupo Intergubernamental de Expertos de Cambio Climático de la ONU (IPCC, por sus siglas en inglés), revela que la temperatura media de la superficie de la tierra ha aumentado aproximadamente 1,0 °C en relación con los niveles preindustriales y que cada una de las últimas cuatro décadas ha sido más cálida que cualquiera de las anteriores.<sup>8</sup>

Una tendencia que se traduce en desertificación de zonas secas, lluvias torrenciales en zonas húmedas y acidificación de los océanos, lo que implica una toma de conciencia colectiva y en la que la UE y ALC ya han hecho esfuerzos conjuntos como el realizado para el Acuerdo de París de 2015, sentando las bases de una agenda birregional ecológica, digital y socioeconómica, dado el carácter sistémico de la triple transición.

En este sentido, las decisiones actuales deben ser evaluadas no solo por su rentabilidad económica sino por su sostenibilidad, aunque la buena noticia es que es posible armonizar ambas demandas a partir de la experiencia que la UE y

**ALC ES UNA REGIÓN VITAL PARA EL EQUILIBRIO ECOLÓGICO DEL PLANETA, AL SUMAR MÁS DEL 50% DE LA BIODIVERSIDAD MUNDIAL.**

ALC han ido acumulando en años recientes. ALC es una región vital para el equilibrio ecológico del planeta, al sumar más del 50% de la biodiversidad mundial. También es uno de los principales productores de alimentos, con el 14% de la producción mundial y el 45% del comercio internacional neto de productos agroalimentarios, además de una gran potencia en materia de energías renovables, de hecho, su combinación de generación tiene la mayor cuota de energías renovables del mundo, con un 61% en 2021.



La riqueza en minerales y otros recursos naturales hace de ALC una de las zonas estratégicas para el desarrollo mundial, entre ellas destacan recursos como el litio del que dos tercios de las reservas globales probadas y la mitad de la oferta global de este mineral provienen del llamado “triángulo del litio”, en Argentina (24%), Bolivia (15%), Chile (14%) y Perú (14%) (Ruano, 2023). Sin embargo, la riqueza de la región necesita una gestión muy efectiva y un gran esfuerzo político, para que sea un factor de desarrollo equitativo para toda su población y evitar una profundización de la “primarización” económica y de un modelo extractivista depredador.

ALC requiere crear sinergias para aprovechar sus recursos de una mejor manera. Necesita transferencia de tecnología y creación de cadenas de valor agregado, pero también claridad y coherencia en los marcos y agencias regulatorias que viabilicen acuerdos e inversiones internacionales. De ahí que, a continuación, se presentan un conjunto de propuestas de políticas públicas inclusivas y coherentes con la ecología, la digitalización y el desarrollo socioeconómico en contraposición con lo que plantean actores como China, cuya presencia en ALC tiende más hacia una “reprimarización” de sus economías y un mayor impacto negativo ambiental. ■

**LA RIQUEZA EN MINERALES Y OTROS RECURSOS NATURALES HACE DE ALC UNA DE LAS ZONAS ESTRATÉGICAS PARA EL DESARROLLO MUNDIAL.**

8. Es probable que el calentamiento global llegue a 1,5 °C entre 2030 y 2052 si continúa aumentando al ritmo actual (nivel de confianza alto). Ver “Calentamiento global de 1,5 °C, resumen para responsables de políticas”: <https://www.ipcc.ch/sr15/download/>



## 02 Propuestas de políticas públicas

Esta sección analiza cómo la generación de sinergias en las políticas públicas en áreas clave del desarrollo puede contribuir a transformar las relaciones entre la UE y América Latina y el Caribe.



Existe un importante espacio para fortalecer las relaciones entre la UE y ALC, y las condiciones están dadas para que desde un punto de vista político, económico, institucional, ambiental, de autonomía estratégica, derechos humanos y seguridad se pase a la acción. Esto se puede lograr a través de la búsqueda de sinergias y mayor integración que se transformen en planes compartidos de futuro, uniendo los esfuerzos de las instituciones europeas, con los de las organizaciones regionales y de las instituciones financieras multilaterales, y utilizando los instrumentos y mecanismos de trabajo y de financiamiento existentes. Algunas ideas para afianzar la relación birregional son:

### Ciudades sostenibles

La UE y ALC son dos de las regiones más urbanizadas del planeta con tasas del 74% y 81%, respectivamente<sup>9</sup>. Las ciudades europeas, con una vasta experiencia en materia de regeneración urbana, se presentan como grandes aliadas para promover una visión del desarrollo sostenible en las ciudades latinoamericanas y caribeñas, así como de maximizar el potencial de iniciativas como la Red de Biodiverciudades, promovida por CAF. Teniendo en cuenta el impacto tangible en la vida de los ciudadanos, una alianza UE-ALC en materia de ciudades

sostenibles, enmarcada en las transiciones ecológica, digital y socioeconómica, visibiliza aún más la importancia de las relaciones de calidad y confianza entre ambos bloques, ya que trasciende el paradigma extractivista y centra sus acciones en temas como: espacio público, calidad del agua y del aire, gestión de desechos sólidos, movilidad, infraestructuras verdes, economía circular, entre otros de capital importancia para hacer frente a retos comunes.

9. Las áreas más urbanizadas son: América del Norte: 82 %, América Latina y el Caribe: 81 %, Europa: 74 %, Oceanía: 68 %. Por su parte, Asia, a pesar de su bajo nivel de urbanización (cerca del 50 %), acoge al 54 % de la población urbana mundial, seguida de Europa y África con un 13 % cada una. África, en contraste, predomina la población rural, con un 43 % de sus habitantes viviendo en las ciudades. Véase <https://www.un.org/development/desa/es/news/population/2018-world-urbanization-prospects.html> (última consulta: 19 de enero de 2023).

### Protección de la biodiversidad y de los activistas ambientales

En sintonía con la propuesta de política pública sobre ciudades sostenibles, hay que tomar en cuenta la biodiversidad en su conjunto y analizar con especial atención el peligro que se cierne sobre espacios naturales como la Amazonía y sobre las personas que arriesgan su vida por denunciar la tala y la minería ilegal. De acuerdo con la organización Global Witness, ALC registra cerca de 1.200 ambientalistas asesinados en la última década. Una realidad que demanda el accionar de los diferentes Estados como garantes universales de los derechos humanos y el diseño de políticas integrales orientadas a la protección de la biodiversidad y de activistas.

### Canje de deuda por acción climática

La CELAC, en el marco de la última Cumbre del Clima celebrada en Egipto en noviembre de 2022, ha planteado canjear parte de su deuda por proyectos de acción climática. Con el antecedente exitoso del Proyecto Araucaria, mediante el cual España condonó en 2005 una deuda bilateral de casi 10 millones de euros a Uruguay para la construcción de un parque eólico, la propuesta luce viable ante los problemas de deuda de muchos países de la región y los incentivos que genera la participación de las empresas del país o los países implicados en el desarrollo de las nuevas infraestructuras verdes. Los canjes de deuda por acción climática responden al redireccionamiento de servicios de deuda (intereses y capital) hacia proyectos centrados en la Agenda 2030.

**LAS CONDICIONES ESTÁN DADAS PARA QUE DESDE UN PUNTO DE VISTA POLÍTICO, ECONÓMICO, INSTITUCIONAL, AMBIENTAL, DE AUTONOMÍA ESTRATÉGICA, DERECHOS HUMANOS Y SEGURIDAD SE PASE A LA ACCIÓN.**





## Competencias digitales

Si bien la cooperación digital entre la UE y ALC cuenta con algunos pilares (talleres sobre cooperación digital organizados por la Comisión Europea o programas de capacitación de formadores en competencias digitales diseñados por la cooperación española), existe una clara oportunidad de promover aún más esta cooperación a través de la educación en línea y la posible creación de un portal conjunto UE-ALC que ofrezca cursos, talleres, conferencias y certificaciones, bajo el paraguas del marco europeo de competencias digitales (DIGCOMP), con miras a hacerlo euro-latinoamericano a partir de un diálogo fluido y entre expertos. El DIGCOMP, pensado para formar parte de la nueva economía y evitar la exclusión laboral, describe 21 competencias digitales agrupadas en 5 áreas: información y alfabetización digital, comunicación y colaboración, creación de contenido digital, seguridad y resolución de problemas. Se trata de una oportunidad de formación masiva a ambos lados del Atlántico y de conectar de manera tangible con una opinión pública frecuentemente alejada de los temas birregionales.

**ESTO SE PUEDE LOGRAR A TRAVÉS DE LA BÚSQUEDA DE SINERGIAS Y MAYOR INTEGRACIÓN QUE SE TRANSFORMEN EN PLANES COMPARTIDOS DE FUTURO.**

## Generación de contenidos

En un mundo dominado por las noticias falsas y la posverdad, es fundamental acciones conjuntas de comunicación entre la UE y ALC, informando sobre los proyectos, inversiones, valores y estrategias comunes, aunque teniendo en cuenta los cambios en el consumo informativo de las nuevas audiencias, que tienen en las redes sociales sus principales fuentes de consulta, así como de intercambio de noticias. Las estrategias de comunicación y los canales para conectar con más de 1.100 millones de ciudadanos ameritan nuevos enfoques.

## Leyes de cooperación

España, socio natural de ALC, se encuentra diseñando un nuevo modelo de cooperación con el proyecto de Ley de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global. La futura norma, que actualiza la del año 1997, está alineada con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, los acuerdos de cambio climático de París y otros instrumentos internacionales que valoran la necesidad de mantener y mejorar la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) a países de renta media (PRM), en virtud de las brechas existentes y la concentración de pobreza de cada territorio. Asimismo, la norma otorga rango legal al compromiso adquirido por España en el seno de la Organización de Naciones Unidas y de la Unión Europea de destinar el 0,7% de la Renta Nacional Bruta a Ayuda Oficial al Desarrollo en 2030, lo cual la ubica como un documento clave para relanzar las relaciones UE-ALC y proyecta una cooperación coordinada entre la Administración General del Estado, las comunidades autónomas, las entidades locales y los ayuntamientos.



## Acervo institucional

La UE es un referente mundial en materia de gobernanza democrática. Los países miembros han tenido que adaptar sus normas y reglas para armonizar la fiscalidad, los sistemas de seguridad social o mecanismos para evitar la legitimación de capitales, entre otras materias referidas al acervo institucional. En contraposición, ALC a menudo es criticada por la ausencia de seguridad jurídica, las elevadas tasas de evasión fiscal o el enorme peso de la economía informal. De ahí que, el diseño de programas de cooperación orientados al fortalecimiento institucional y el intercambio de experiencias pudieran no solo ayudar a los países latinoamericanos y caribeños por separado, sino al complejo e histórico proceso de integración de la región.

## Educación superior

Un área especialmente exitosa en las relaciones UE-ALC es la cooperación académica. Programas como Erasmus+ 2023, con un presupuesto anual de 4,200 millones de euros, o BELLA (Building the Europe Link with Latin America), que soluciona necesidades de interconexión a largo plazo de las comunidades de investigación y educación europeas y latinoamericanas, son una oportunidad para seguir avanzando en proyectos que abarquen otros niveles del sistema educativo, al tiempo que profundice en los temas de interés de ambos bloques, y muy especialmente en los retos inherentes a la triple transición.



## Proyectos de inversión

El alineamiento natural que se ha producido en la visión de desarrollo de la mayoría de los países del mundo, centrados en una transición ecológica, digital y socioeconómica, hace que el momento sea idóneo para diseñar planes y paquetes de inversión de forma conjunta, donde la integración de estos permita generar importantes beneficios y ventajas a nivel local, pero también interesantes externalidades positivas hacia otros sectores, mercados, países y regiones. En el caso específico de las relaciones UE-ALC, se podría avanzar en el desarrollo de un programa de inversiones como el presentado por la UE para África bajo el programa “Global Gateway”; haciendo un planteamiento similar centrado en las oportunidades y necesidades existentes en ALC. En este sentido, se presentan algunas sugerencias para que el plan pueda desarrollarse y ejecutarse de forma exitosa.

**1. Aunar esfuerzos y consolidar sinergias desde el inicio:** incluir en el desarrollo y diseño del plan de inversiones a las instituciones europeas, a las instituciones financieras multilaterales que operan en ALC, a los mecanismos de integración regional y al sector privado. El objetivo sería definir proyectos centrados en beneficios de largo plazo, que tomen en cuenta las necesidades y requerimientos específicos de cada país al ir más allá del paradigma extractivista y sumarlos a las cadenas de valor, las inquietudes del sector privado para el desarrollo de éstos, y que cuenten con el apoyo de los principales financiadores de proyectos de desarrollo en la región.

**2. Apostar por la pre-inversión:** definir y diseñar mecanismos de identificación, evaluación y priorización de inversiones y políticas. El objetivo es utilizar los recursos existentes de la forma más eficiente posible y asegurar el adecuado desarrollo, ejecución y seguimiento de los proyectos.

**3. Diseñar proyectos con una visión integral:** incluir en los planes y proyectos, planes de dinamización y de creación de oportunidades a nivel local y de preservación del patrimonio histórico, natural y cultural. El objetivo es que el desarrollo de proyectos se haga de una forma sostenible desde el punto de vista medioambiental y social.



## Potenciar el *friend-shoring*<sup>10</sup> como instrumento de política exterior y de fortalecimiento de las relaciones político-económicas

La pandemia y la invasión de Rusia a Ucrania han evidenciado la alta dependencia que existe en la economía global del funcionamiento estable de todas las piezas y engranajes de las cadenas globales de producción y los importantes costos y consecuencias a nivel económico y social ante situaciones imprevistas y no controlables que las desvíen de su adecuado funcionamiento. Distintas modalidades del *friend-shoring* como el *near-shoring* o el *power-shoring* podrían ser interesantes políticas para fortalecer las relaciones entre la UE y ALC.

ALC posee importantes ventajas en términos de proximidad y costos, afinidad y cercanía política, matrices energéticas limpias y enorme potencial para el desarrollo de las energías renovables. Sin embargo, debe avanzar en importantes retos pendientes si quiere atraer inversiones desde la UE, en especial en términos de estabilidad jurídica, reducción de la burocracia, y en cuanto a los compromisos ambientales. Por ejemplo, el Carbon Border Adjustment Mechanism (CBAM) que se está evaluando por la UE igualaría el precio del carbono entre los productos nacionales y los importados con el objetivo de asegurar que los compromisos climáticos de la UE no se vean disminuidos por la reubicación de la producción en países con políticas ambientales más laxas (Arbache, J. 2022a y 2022b). ■

10. *Friend-shoring* es una nueva tendencia de regionalización comercial y reubicación de parte de la cadena de producción en economías aliadas y estables. La idea surgió durante la pandemia, ante la fragilidad y alta fragilidad de las cadenas logísticas globales y se basa en la filosofía de que los países que apoyan una serie de valores comunes sobre el comercio internacional y el comportamiento en la economía global deberían comerciar y obtener beneficios del comercio, de modo de tener múltiples fuentes de abastecimiento y no depender en exceso del suministro de artículos cruciales procedentes de algunos países, sobre todo de aquellos con los que se tienen diferentes puntos de vista o tensiones a nivel geopolítico.



# Notas sectoriales





**Nota sectorial sobre  
desarrollo humano.**

# **Retos de la política social en ALC: Análisis y Políticas**

Este capítulo explora las sinergias entre Europa y América Latina y el Caribe para reducir los niveles de pobreza, desigualdad o informalidad laboral y, al mismo tiempo impulsar un crecimiento económico sostenible a medio y largo plazo.



Versión digital completa



# Los déficits de la movilidad social

ALC enfrenta dos grandes problemas. El primero, es que es una de las regiones más desiguales del mundo. No es solo una cuestión de ingreso, la desigualdad se extiende a otras dimensiones como la educación o la salud, entre otras. En segundo lugar, hay una enorme brecha de ingresos por habitante con respecto a los países más desarrollados. Hay una fuerte conexión entre la alta desigualdad y la baja movilidad social tanto absoluta como relativa, esta conexión perpetúa los altos niveles de desigualdad de la región, y determina que el bienestar individual dependa en gran medida del origen social.

La región está entre las de mayor movilidad educativa absoluta del mundo, en el siglo XX, 6 de cada 10 personas superaron el nivel educativo de sus padres. Sin embargo, paradójicamente la región está entre las regiones de menor movilidad relativa: la cantidad de años de educación completados por los hijos se asocia muy fuertemente con los completados por sus padres. Estos problemas de movilidad se reflejan en cuatro dimensiones:

**1. La movilidad educativa** está marcada profundamente por la calidad. Una deficiencia persistente que explica, en parte, por qué el aumento de la cobertura educativa no se ha traducido en un aumento generalizado de mejores habilidades para el acceso a buenos empleos.

**2. La movilidad ocupacional,** es otro mecanismo de desigualdad y ha cambiado poco en las últimas cinco décadas. Los hijos de padres con ocupaciones de baja complejidad tienen solo un 11% de probabilidad de ascender a ocupaciones de alta complejidad, mientras que esa cifra es de casi el 60% para los hijos de padres que también tenían ocupaciones complejas.

**3. La informalidad laboral está ampliamente ligada a la desigualdad.** Las diferencias en las trayectorias de formalidad en el ciclo de vida de los trabajadores juegan un papel crítico en dos dimensiones: el acceso al aseguramiento social incluyendo la posibilidad de acumular suficiente tiempo en la formalidad para acceder a una pensión al jubilarse; y el acceso a oportunidades de aprendizaje y adquisición de habilidades en el trabajo.

**4. En la región los ingresos que obtienen los hijos están vinculados con mayor fuerza a los ingresos que obtuvieron sus padres,** comparado con lo que ocurre en las demás regiones del mundo. Las diferencias de ingresos en la generación de los padres se transfieren en un 90% a los hijos, en comparación con Europa o América del Norte, donde esas diferencias son de apenas 40%. ■

# Grupos específicos

Además de estas deficiencias, los estudios de CAF han identificado tres grupos con problemas de movilidad agudizados.



● **Género**  
La participación laboral de las mujeres es 30% inferior a la de los hombres, una de las brechas más altas del mundo, y sus ingresos laborales son 35% menores. Parte de estas brechas podrían surgir de diferencias en características productivas entre hombres y mujeres, sin embargo, estas persisten e incluso se agrandan al condicionarlas por características como la edad, la educación y el área de residencia.

● **Pertenencia a un grupo étnico**  
En estos grupos se amplifican las brechas en movilidad educativa, sumadas a otras barreras en el mercado laboral, determinan que el color de piel se asocie negativamente con resultados clave como el desempleo, el cuentapropismo, la probabilidad de contar con un emprendimiento que emplee a otras personas, y el acceso a un trabajo formal.

● **Población en zonas rezagadas**  
Casi un cuarto de los latinoamericanos reside en asentamientos informales, y son ellos quienes reciben peores servicios de salud, educación y transporte, y están más expuestos a la contaminación medioambiental. Esta segregación urbana también dificulta los desplazamientos diarios hacia las zonas que concentran los empleos de calidad y que suelen ubicarse distantes de las zonas más desaventajadas. Las posibilidades de las nuevas generaciones de residir en áreas de la ciudad más próximas a los empleos formales son menores entre aquellos trabajadores con familias de menor estatus socioeconómico. Además, según las encuestas, la zona de residencia puede ser un obstáculo para conseguir un empleo. ■



## Factores institucionales tras la persistencia de la desigualdad y baja movilidad social

**EL POBRE DESEMPEÑO NO OBEDECE A UN SESGO DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA HACIA CIERTOS SECTORES POCO PRODUCTIVOS, SINO QUE ES TRANSVERSAL A TODA LA ACTIVIDAD ECONÓMICA.**

La conjunción de alta desigualdad y baja movilidad relativa contrasta con el aumento del gasto público social (GPS), que duplicó su participación en el Producto Interno Bruto (PIB) en las últimas tres décadas, de 7% a 14%, una tendencia similar a la del promedio de países OCDE. Sin embargo, la comparación entre la OECD y la región arroja un resultado preocupante: la relativa ineffectividad del GPS en reducir la desigualdad del ingreso que genera el mercado. Más allá de su nivel medido como porcentaje del PIB, el GPS tiene problemas importantes de estructura. No llegando a los que más

lo necesitan, además de no contribuir a la movilidad social.

En la mayoría de los países el aumento de gasto se concentró en expandir programas de transferencias condicionadas de ingreso, y de pensiones y salud para los trabajadores en la informalidad. Sin embargo, esta expansión del GPS en las últimas tres décadas no fue muy exitosa para reducir la desigualdad. Entre muchos factores explicativos de esta situación, destaca la incapacidad del mercado laboral de facilitar la movilidad. ■



## Baja productividad

**La región muestra un estancamiento en la productividad que implica bajo crecimiento. El PIB per cápita promedio de ALC relativo al estadounidense está estancado desde 1960, mientras que España pasó de un tercio a dos tercios y Corea del Sur del 7% al 67%.**

El pobre desempeño no obedece a un sesgo de la estructura económica hacia ciertos sectores poco productivos, sino que es transversal a toda la actividad económica y se explica, tanto por la baja productividad de muchas empresas dentro de cada sector, como por la deficiencia en la asignación hacia las empresas más productivas.

Esto se evidencia en dos dimensiones, el alto nivel de autoempleo y la pequeña escala de la mayoría de las empresas. En la región más de la mitad de los trabajadores lo son por cuenta propia o en empresas de menos de 5 trabajadores, y aproximadamente uno de cada dos trabaja en empresas de menos de 10 empleados. El problema está en una institucionalidad que genera incentivos a operar a espaldas de las regulaciones fiscales, laborales y financieras, a baja escala, y a no innovar o adaptar nuevas tecnologías. Si bien muchas instituciones son responsables de esta situación destacan los mercados laborales disfuncionales, con poca capacidad para traducir los aumentos de capital humano de los grupos vulnerables en empleos formales y productivos.

El mercado laboral es, por mucho, el vínculo más importante entre los



procesos productivos y el desarrollo social. Cuando este falla, el resultado es la persistencia de la alta desigualdad y la baja movilidad social relativa, pero también el estancamiento de la productividad. Las principales causas de las fallas del mercado laboral son: las ya señaladas deficiencias en el acceso, calidad y pertinencia de la educación y una arquitectura de aseguramiento social segmentada, que discrimina entre trabajadores formales e informales.

Esta arquitectura implícitamente grava el empleo formal y subsidia el informal promoviéndolo. La combinación de diferencias en calidad educativa entre grupos, con incentivos que castigan la formalidad y premian la informalidad, hace que el mercado laboral sea un impedimento sistémico a la movilidad social relativa, y a un crecimiento más rápido. ■

**LAS PRINCIPALES CAUSAS DE LAS FALLAS DEL MERCADO LABORAL SON: LAS YA SEÑALADAS DEFICIENCIAS EN EL ACCESO, CALIDAD Y PERTINENCIA DE LA EDUCACIÓN.**

# Propuestas de Políticas

Se proponen dos grupos de políticas para atender los problemas de capital humano y baja capacidad de los mercados laborales de la región para fomentar la movilidad social. Por un lado, políticas sistémicas, o de corte general, orientadas a toda la población. Por otro, políticas focalizadas en grupos desaventajados. ■

## Políticas sistémicas

### Calidad y pertinencia del capital humano

Si bien los problemas de calidad y pertinencia están presentes a lo largo de todo el ciclo escolar, las acciones que rendirían frutos más inmediatos están en la educación media o secundaria, y en los programas de capacitación para el trabajo. Aunque no se puede olvidar el impacto del déficit de cobertura y calidad de la primera infancia sobre todo el ciclo escolar. Esto necesita cinco tipos de políticas.

- **Mejorar la infraestructura física.** En algunas ciudades, se requieren inversiones en agua y saneamiento y electricidad, entre otros, para contar con espacios inclusivos y ambientalmente sostenibles. En todos lados se requieren inversiones en tecnologías digitales: conectividad y acceso a dispositivos y a la nube como factores habilitantes y potenciadores del aprendizaje en formato presencial, virtual o híbrido.

- **Adecuar el contenido de los currículos:** competencias digitales, idiomas y énfasis en las ciencias naturales, ingenierías y matemáticas. Esto requiere revalorizar habilidades asociadas al manejo y gestión de datos, pensamiento lógico o computacional y aprendizaje basado en resolución de problemas.

**LA AMPLIACIÓN DE LA EDUCACIÓN TÉCNICA ESPECIALIZADA (ETE) EN LA REGIÓN PUEDE ABRIR NUEVOS CANALES DE MOVILIDAD SOCIAL MÁS EFICAZ Y CONTRIBUIR A FORMAR UNA FUERZA DE TRABAJO MEJOR PREPARADA.**



- **Mejorar las habilidades docentes para enseñar los nuevos contenidos,** así como sus habilidades digitales, y las de directivos y personal escolar. Ello implica políticas y programas de infraestructura digital y de datos, diseño curricular para la inclusión tecnológica y el desarrollo de competencias digitales, apuntalando contenidos y medición de resultados.

- **Estrategias para prevenir y revertir el abandono escolar.** Por ejemplo, extendiendo las transferencias de ingreso hasta los 18 o 20 años condicionadas a la conclusión de los estudios y también a través de programas de alertas tempranas que focalicen los esfuerzos de acompañamiento al estudiante para la protección de su trayectoria escolar.

- **Apuntalar las estrategias de recuperación de aprendizajes** extendiendo el tiempo en la escuela a través de, por ejemplo, jornadas dobles.

En la educación superior se propone:

Con los mismos recursos destinados hasta ahora en formación para el trabajo (entre 0,1 y 0,2% del PIB) hay espacios importantes para mejorar la articulación entre oferta y demanda, utilizando más intensamente los datos de los mercados laborales locales, asegurando la participación de las organizaciones empresariales en el diseño de currículos y en la certificación de competencias. También se debe separar claramente las funciones de diseño, gestión y evaluación, evitando que la misma agencia lleve a cabo las tres. Y finalmente se debe fortalecer y diversificar las ofertas para *upskilling* y *reskilling*, y diseñar esquemas para su financiamiento que no vayan en detrimento de las contrataciones formales.

Asimismo, la ampliación de la Educación Técnica Especializada (ETE) en la región puede abrir nuevos canales de movilidad social más eficaz y contribuir a formar una fuerza de trabajo mejor preparada para mercados laborales caracterizados por un creciente dinamismo tecnológico.

### Gasto social que reduzca desigualdades sin socavar la productividad.

Abordar los incentivos detrás del autoempleo, y el enanismo y la informalidad empresarial. Un camino recomendable es apuntar gradualmente hacia sistemas cuyo financiamiento sea independiente del estatus laboral de las personas con coberturas de corte más "universal" para riesgos que todos los trabajadores enfrentan y que no dependen del tipo de relación laboral. Avanzar para mejorar la calidad de los empleos y aumentar la movilidad social en dimensiones como el acceso al crédito y apoyo a las empresas, mejorar la política impositiva y fomentar la investigación y desarrollo de nuevas tecnologías. ■



# Políticas para grupos específicos

## Género

El objetivo central es aumentar su participación laboral en empleos formales, mejor remunerados y con mejores perspectivas de carrera. Para ello es necesario:

- **Reducir el coste personal y económico del cuidado de dependientes, para ello:** expandir la oferta de servicios de cuidados infantiles sin agravar la informalidad y la discriminación; ampliar la duración de la jornada escolar en la educación básica; e impulsar políticas de cuidado para la vejez, atendiendo el rápido proceso de envejecimiento demográfico.
- **Reformar la legislación laboral y de seguridad social para evitar discriminación, destacando dos acciones:** revisar las licencias parentales para el cuidado de los recién nacidos y realizar una revisión sistémica de la legislación laboral para asegurar que no se discrimine contra el empleo formal de las mujeres.
- **Planificación familiar** a través de acciones integrales de salud sexual y reproductiva, atendiendo la brecha entre la fecundidad real y la deseada y embarazo temprano.
- **Reformas curriculares y pedagógicas,** a lo largo de todo el ciclo educativo, para favorecer la presencia de mujeres en ocupaciones de mejor calidad y en sectores tecnológicos y promover políticas de acción afirmativa para estimular la participación femenina en puestos de decisión.

**FAVORECER LA PRESENCIA DE MUJERES EN OCUPACIONES DE MEJOR CALIDAD Y EN SECTORES TECNOLÓGICOS.**

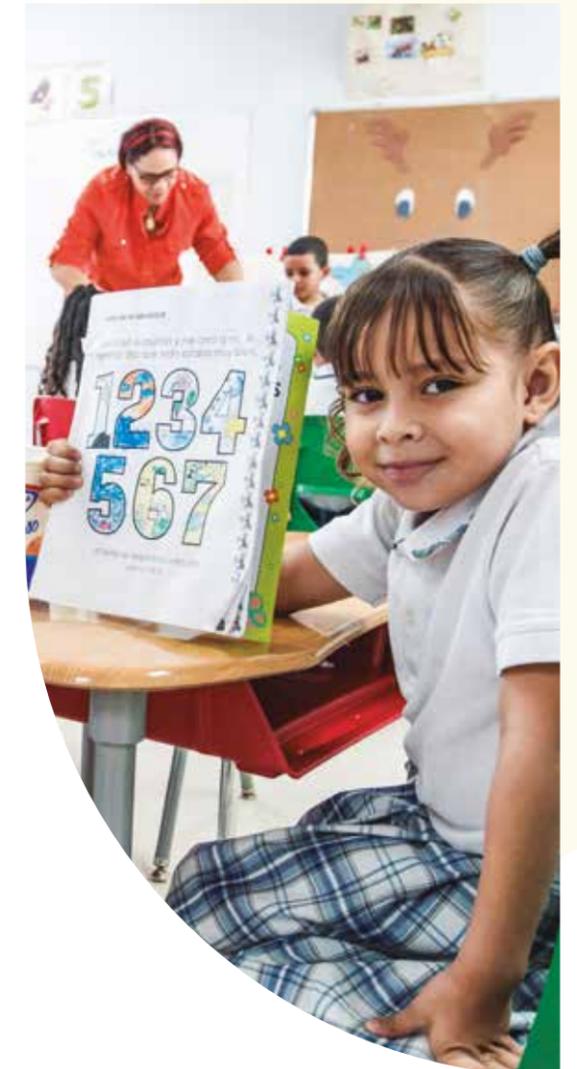
## Grupos étnicos

- Políticas de capital humano y de inversión en infraestructura y accesibilidad a servicios urbanos en las zonas donde residen.

- **Políticas antidiscriminatorias** impulsando regulaciones para la implementación de prácticas que hagan que la etnia y la raza no sean un aspecto que impacte negativamente en el proceso de contratación laboral. Tratar los aspectos sistémicos de la discriminación: promover alianzas por la equidad étnico-racial y la inclusión como actores del desarrollo; apoyar el desarrollo de capacidades institucionales incluyendo mejoras en los sistemas de información para recopilar datos y difundir estadísticas que apunten a los sistemas de monitoreo sobre la situación étnico-racial en los países de la región.

## Población en zonas rezagadas

- Mejorar la movilidad aumentando la infraestructura de transporte público masivo y la regulación de su adecuado funcionamiento y financiamiento. La política de vivienda debe contemplar el apoyo a la legalización de la vivienda, la documentación de tenencia y de herencias, el diseño de normativas e instrumentos innovadores que brinden acceso a la vivienda a la población con menores recursos, y el desarrollo de mecanismos de financiamiento (mercado de suelos, crédito hipotecario y regímenes de alquiler).
- Se requiere una mayor inversión en políticas de infraestructura de servicios básicos conectados a la vivienda, de seguridad ciudadana y de espacios públicos en barrios vulnerables. ■



**TRATAR LOS ASPECTOS SISTÉMICOS DE LA DISCRIMINACIÓN: PROMOVER ALIANZAS POR LA EQUIDAD ÉTNICO-RACIAL Y LA INCLUSIÓN COMO ACTORES DEL DESARROLLO.**



## Oportunidades de colaboración ALC-UE en materia social

Las oportunidades de colaboración en materia social entre ALC y la UE son amplias y abarcan diversos ámbitos. Ambas regiones tienen experiencias y enfoques distintos para abordar cuestiones sociales, y pueden beneficiarse mutuamente al compartir conocimientos, recursos y buenas prácticas. Algunas de las áreas de colaboración podrían incluir:



● **Ayuda al Desarrollo:** La colaboración podría centrarse en la implementación de los ODS a través de cooperación técnica y proyectos sociales focalizados. Ambas regiones podrían trabajar juntas para abordar desafíos como la pobreza, el hambre, la salud, la educación y el acceso a agua limpia y saneamiento.

● **Buenas Prácticas:** Impulsar reformas que aprovechen las experiencias en la progresividad fiscal y del uso del gasto social de manera eficiente y con impacto.

● **Derechos Humanos:** La promoción y protección de los derechos humanos es un área importante para la colaboración. Se podrían compartir experiencias en el fortalecimiento de la justicia, la igualdad de género, la lucha contra la discriminación y la promoción de la diversidad.

● **Educación y Formación:** Intercambios académicos y programas de capacitación podrían fortalecer las capacidades en ambos continentes. Programas de movilidad estudiantil, intercambio de profesores y colaboración en investigación podrían enriquecer los sistemas educativos y fomentar la innovación. Esto podría generar un mejor encaje con el mercado laboral, un aumento de la productividad y reducir la pobreza y la exclusión.

● **Salud:** La cooperación en salud podría abarcar desde la investigación médica hasta la gestión de crisis sanitarias y el manejo de la seguridad social en sociedades en proceso de envejecimiento. Intercambiar conocimientos sobre sistemas de salud, enfermedades transmisibles y no transmisibles, y acceso a medicamentos podría ser beneficioso para ambas partes.

● **Desarrollo Rural y Agricultura Sostenible:** La colaboración en este ámbito podría abordar cuestiones como la seguridad alimentaria, la gestión sostenible de los recursos naturales y el fortalecimiento de las comunidades rurales.

● **Calidad de los mercados laborales, del empleo y de la protección social:** Tanto a través de la cooperación como de los acuerdos de asociación las dos regiones pueden establecer una estrecha sinergia que lleve a apuntalar estas tres dimensiones fundamentales para que ALC supere sus brechas estructurales.

### LA UNIÓN EUROPEA HA SIDO UNO DE LOS MAYORES PROMOTORES DEL DIÁLOGO SOCIAL EN LA REGIÓN.

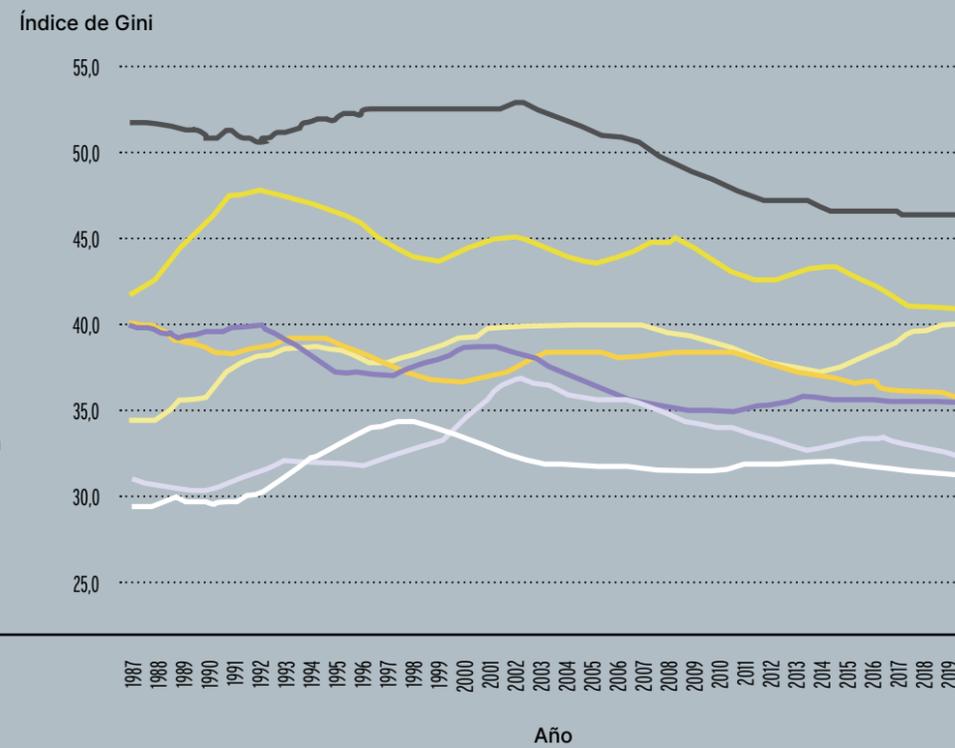
Para llevar a cabo una colaboración efectiva, es importante establecer mecanismos de coordinación, diálogo y financiamiento adecuados específicos para el área social. Además, se deberían considerar las diferencias culturales, políticas y económicas para lograr una cooperación equitativa y beneficiosa para todas las partes involucradas.

La relación birregional goza de un acervo de buenas prácticas, experiencias y estrechas relaciones entre los actores públicos y privados. De hecho, la Unión Europea ha sido uno de los mayores promotores del diálogo social en la región, a su vez la activa sociedad civil latinoamericana ha contribuido a estrechar la relación. ■



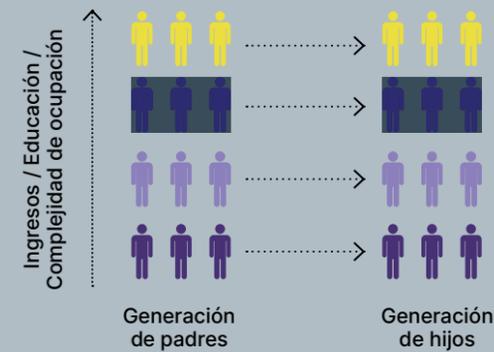
## Desigualdad de ingresos entre regiones

- América Latina y el Caribe
- África Subsahariana
- América del Norte
- Asia Oriental
- Oriente Medio y Norte de África
- Sur de Asia
- Europa y Asia Central

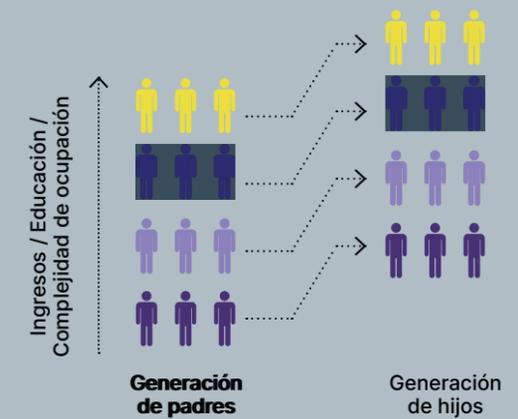


## Escenarios de movilidad absoluta y relativa

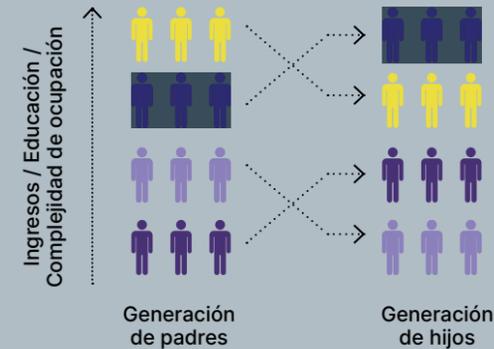
**Escenario 1:**  
Movilidad relativa nula con movilidad absoluta nula



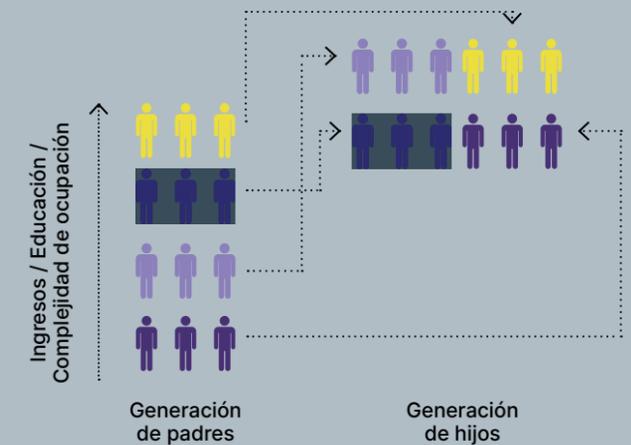
**Escenario 2:**  
Movilidad relativa nula con movilidad absoluta ascendente



**Escenario 3:**  
Movilidad relativa con movilidad absoluta ascendente y descendente

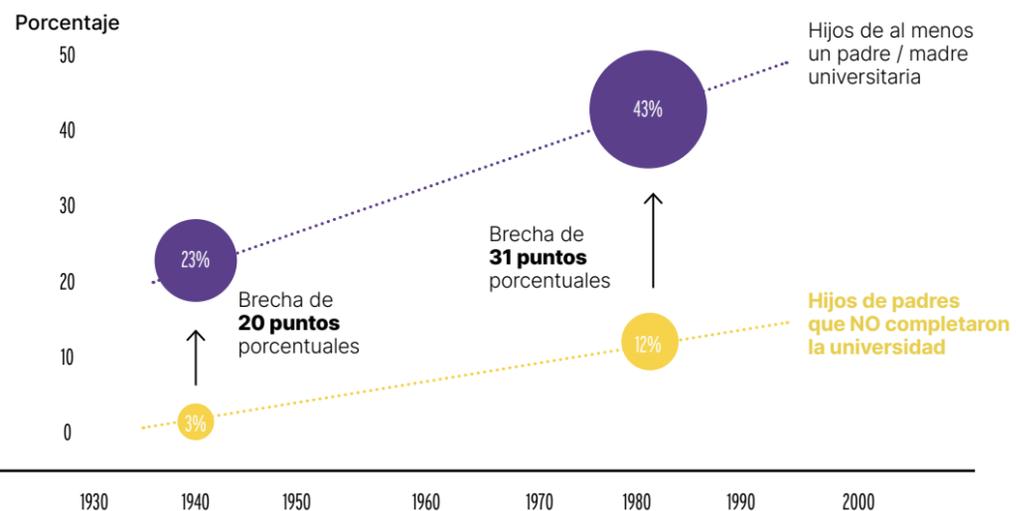


**Escenario 4:**  
Movilidad relativa con movilidad absoluta ascendente



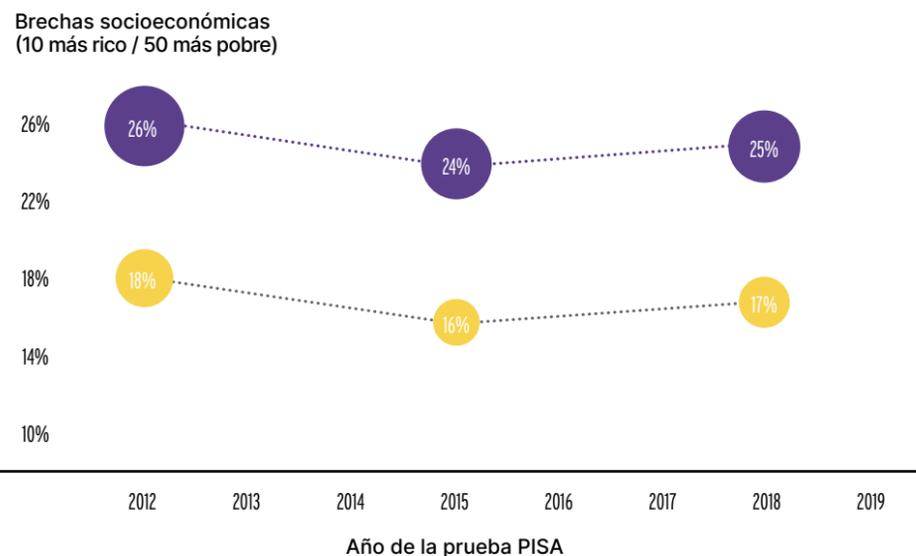


## Probabilidad de completar educación superior a los 24-25 años



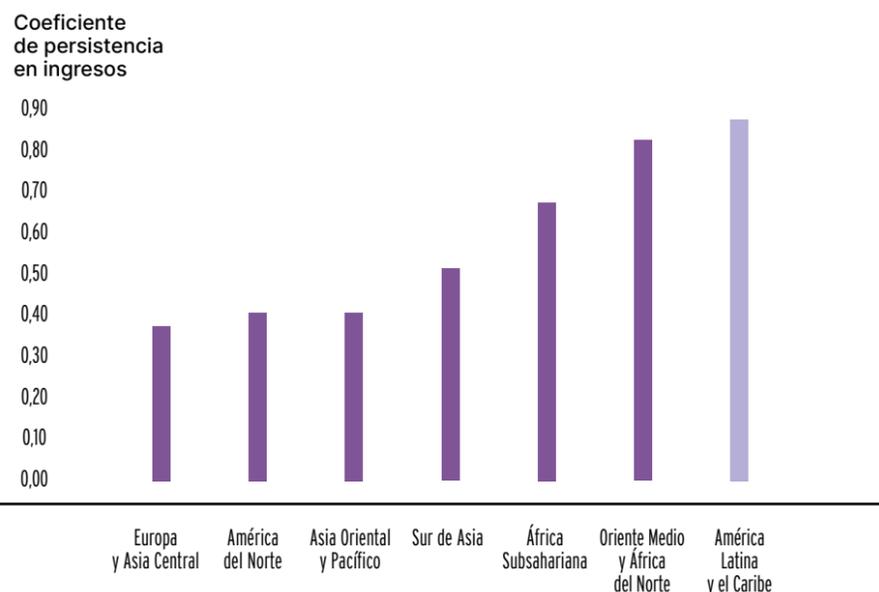
## Brechas socioeconómicas en calidad educativa: América Latina vs. países OCDE

● América Latina  
● OCDE (sin países de América Latina)



## Persistencia intergeneracional en ingresos

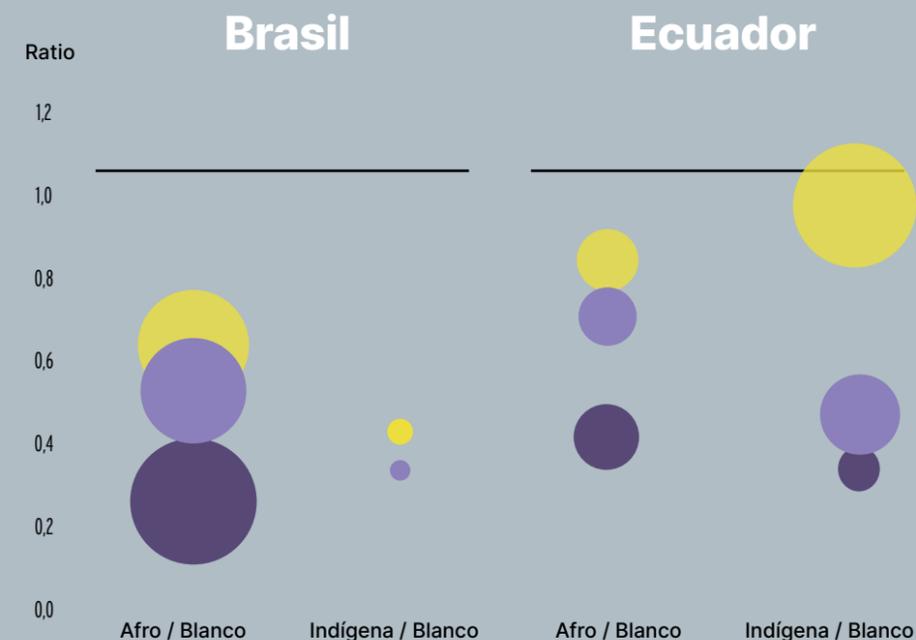
Nota: Promedios simples entre los países de cada región. Se presenta información para las cohortes de hijos nacidos en la década de 1960 o 1970. El promedio de América Latina y el Caribe incluye a Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guatemala, Panamá y Perú.



## Brechas de movilidad educativa ascendente

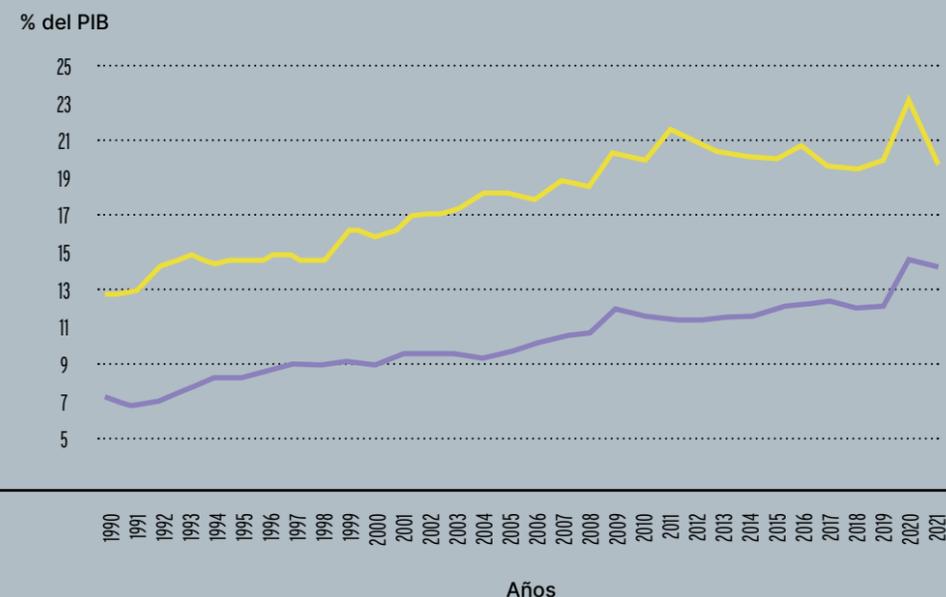
Nota: El centro de cada burbuja representa el cociente entre la medida de movilidad educativa absoluta de cada grupo étnico respecto a la población blanca. El tamaño de la burbuja refleja la participación de cada grupo en el total de la población. En Brasil el tamaño muestral no permite computar brechas étnicas entre el grupo indígena y blancos para la movilidad en educación universitaria.

● Movilidad en Primaria  
● Movilidad en Secundaria  
● Movilidad en Universitaria

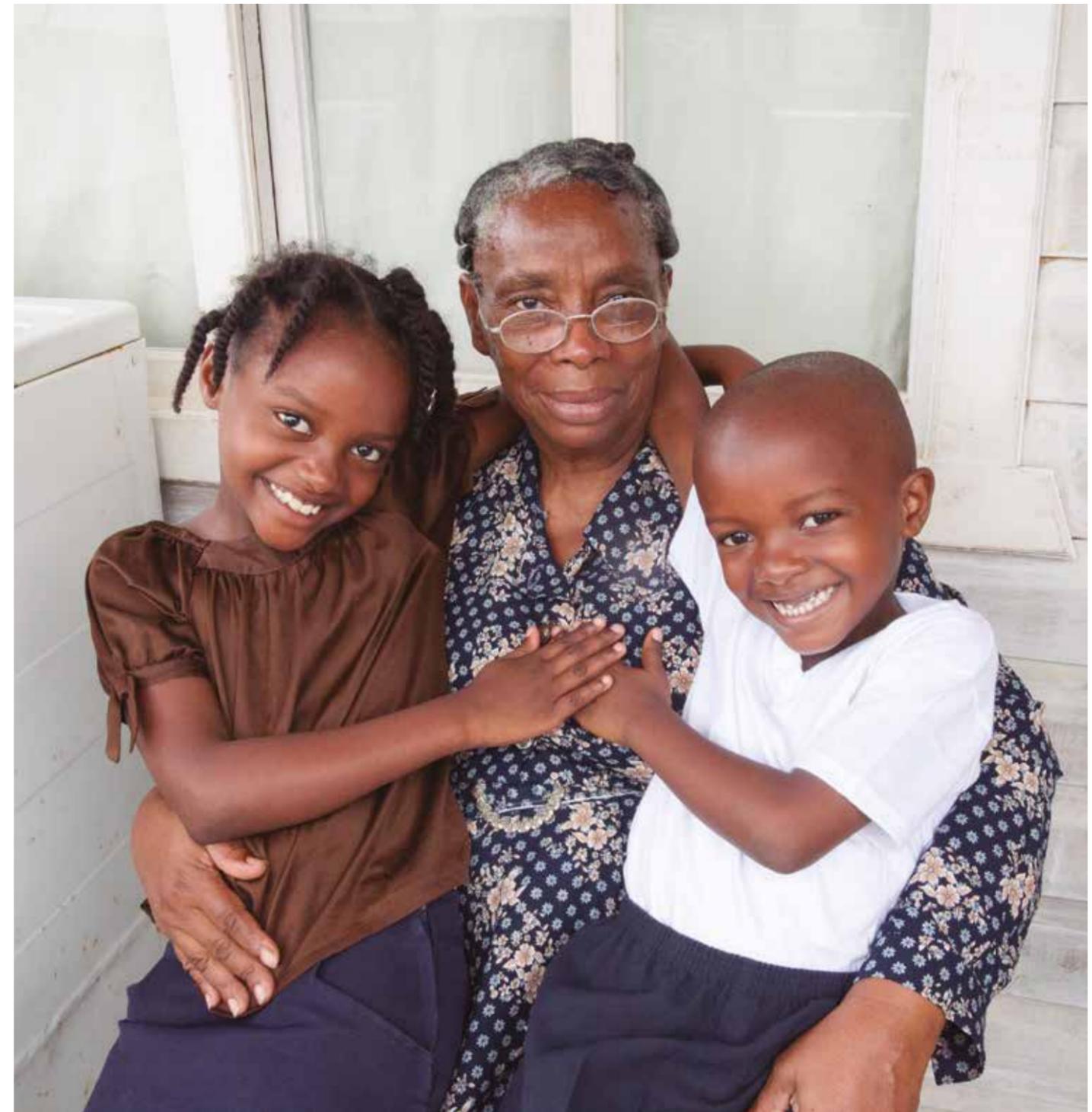
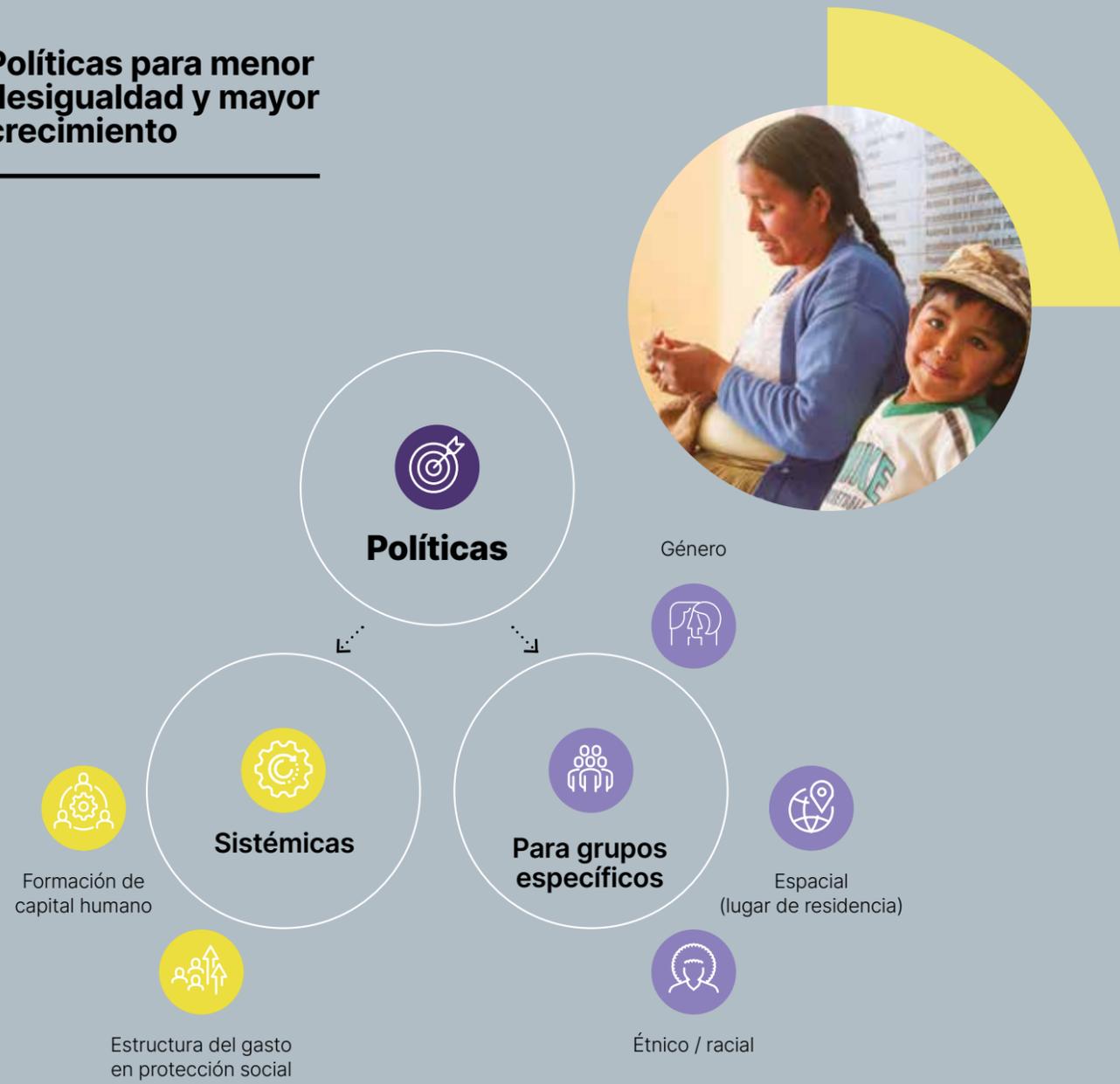


## Gasto Público Social como % del PIB en América Latina y Caribe y en países OCDE (gobierno central)

● América Latina y el Caribe  
● Países OCDE



Políticas para menor desigualdad y mayor crecimiento





**Nota sectorial sobre  
transformación digital.**

# **Avances y retos de la transformación digital en América Latina y el Caribe**

Este capítulo presenta diversas oportunidades de colaboración entre la UE y América Latina y el Caribe para impulsar una transformación digital que ayude a cerrar las brechas existentes en conectividad, infraestructuras, capacitación, regulación e innovación, y que también sume esfuerzos para impulsar la transición verde, la equidad de género o la inclusión social.



Versión digital completa



## Conectividad inclusiva y segura

**EL USO DE INTERNET ENTRE LAS MUJERES ERA CASI 12 PUNTOS INFERIOR AL DE LOS HOMBRES. ADEMÁS, TIENEN MENOS PRESENCIA EN LA ACTIVIDAD DEL SECTOR TIC. SÓLO EL 10% DE LOS EMPRENDIMIENTOS INNOVADORES QUE BUSCAN FINANCIAMIENTO FUERON FUNDADOS POR MUJERES.**

Existen claroscuros en el progreso de la conectividad digital en ALC. Internet ha abierto grandes oportunidades para que las economías de la región sean más productivas, amplíen las posibilidades de emprendimiento e impulsen un crecimiento económico que integre diferentes sectores de la sociedad. Según CEPAL, el porcentaje de latinoamericanos suscritos a banda ancha fija se elevó en 2021 al 62%, triplicando la cobertura de 2020, pero lejos del 100% en América del Norte y el 90% de Europa. Las suscripciones a banda ancha móvil se elevan al 78%, de nuevo inferiores al 105% de Europa y 150% en América del Norte. Particularizando en conectividad móvil, el uso de 4G alcanzó el 65% de la población en 2022, y se espera que el de 5G alcance el 11% en 2025. Junto con la necesidad de una velocidad adecuada para realizar actividades

productivas y sociales relevantes, hay aun retos en materia de latencia, así como de resiliencia de las infraestructuras de conectividad.

La cuestión geográfica sigue siendo central para explicar las brechas de conectividad. Aunque hay avances, sigue existiendo una importante brecha digital en ALC con zonas rurales y comunidades de bajos ingresos con índices bajos de conectividad a Internet. Alrededor de 70 millones de habitantes de zonas rurales de ALC carecen de acceso a servicios de conectividad con los estándares mínimos de calidad.

Las brechas de conectividad digital, así como de liderazgo y financiamiento de emprendimientos innovadores, son especialmente patentes para las mujeres. La conectividad en el caso



de las mujeres presenta rezagos en prácticamente todas las dimensiones de la economía digital. El uso de Internet entre las mujeres era casi 12 puntos inferior al de los hombres. Además, tienen menos presencia en la actividad del sector TIC. Solo el 10% de los emprendimientos innovadores que buscan financiamiento fueron fundados por mujeres, y cuando lo hacen, reciben 23% menos de financiación. Además, las perspectivas no son demasiado favorables, debido a que, a pesar de que son más las mujeres que terminan su educación terciaria, solo uno de cada cuatro graduados en ingeniería o en infraestructura para telecomunicaciones son mujeres.

Con frecuencia, los operadores de telecomunicaciones, argumentando los elevados costos de despliegue de la infraestructura, centran sus esfuerzos en áreas urbanas y de alta densidad poblacional, descuidando así la conectividad en zonas rurales. Una situación similar ocurre con la fibra óptica; aunque en muchos casos llega a las cabeceras municipales, no se extiende hasta los hogares de las personas más vulnerables. Para superar estos desafíos, se necesita una combinación de innovación tecnológica, que incluya tecnologías como 5G, 4G, fibra óptica, LPWAN y conectividad satelital. Asimismo, es indispensable una inversión tanto pública como privada y políticas inclusivas que prioricen la equidad en el acceso digital.

A pesar de la caída de sus precios relativos, los costes de conectividad representan aún una barrera de ingreso elevada para los ciudadanos de menor ingreso. La expansión de las conexiones móviles se enfrenta al reto de que los planes de datos y los dispositivos con internet no son asequibles para las personas con menos recursos de la región.



En promedio, el costo de un plan de datos de 1GB representa el 2,7% del ingreso familiar mensual, por encima del umbral de asequibilidad del 2% de la Unión Internacional de Telecomunicaciones. A estos costos además debe sumarse el valor de los teléfonos inteligentes que en algunos países de ALC representa entre el 31% y el 34% del ingreso familiar promedio llegando hasta el 84% en el caso más crítico. Ante esta situación, propuestas como la canasta básica integrada por una computadora portátil, un teléfono inteligente y una tablet son pertinentes.

La necesidad de inversión en infraestructura física, subsidios a la demanda y competencias digitales constituye un desafío que ALC no puede afrontar sin apoyo externo. La Unión Internacional de Telecomunicaciones estima que la región requeriría 51.000 millones de dólares hasta 2030 para cerrar la brecha digital en infraestructura, habilidades y regulación. Por otra parte, el centro de pensamiento de la asociación regional de operadores de telecomunicaciones ASIET, calcula que ALC necesita tres veces esa cifra, 161.000 millones de dólares, para alcanzar los estándares de conectividad de la OCDE en un horizonte más cercano, hasta 2025.

**ALREDEDOR DE 70 MILLONES DE HABITANTES DE ZONAS RURALES DE ALC CARECEN DE ACCESO A SERVICIOS DE CONECTIVIDAD CON LOS ESTÁNDARES MÍNIMOS DE CALIDAD.**



**ESTAS INVERSIONES PUEDEN POTENCIAR LA CALIDAD DE VIDA DE LOS CIUDADANOS A TRAVÉS DEL ACCESO A SERVICIOS DIGITALES, HABILITAR LA ECONOMÍA DIGITAL Y FACILITAR LA INCLUSIÓN DIGITAL.**

El avance en conectividad debe ir acompañado de la mejora en seguridad digital. Conectividad con seguridad en línea constituye la única agenda sostenible y aceptable en ALC. A medida que la dependencia de las tecnologías digitales aumenta, también lo hace el delito cibernético. Durante los años 2018 y 2022, entre el 52% y 62% de las organizaciones percibieron que recibían más ataques que el año inmediatamente anterior. A pesar del incipiente desarrollo de estrategias nacionales de ciberseguridad en un tercio de los países de la región, las capacidades técnicas estatales y la concientización de los actores públicos siguen resultando insuficientes. La carencia de interoperabilidad de las plataformas del Estado y la ausencia de legislación de protección de datos ciberindustriales son otros de los elementos determinantes del panorama en el sector.

Un análisis coste-beneficio multidimensional confirma los retornos de esta agenda de conectividad inclusiva y segura. La inversión en fibra óptica, expansión de redes 4G, y 5G y mayores estándares de calidad y de ciberseguridad pueden ser complejos y costosos desde la perspectiva económica, ya que se requieren inversiones en materia de hardware, software, servicios, entrenamiento, y soporte. Sin embargo, estas inversiones pueden potenciar la calidad de vida de los ciudadanos a través del acceso a servicios digitales, habilitar la economía digital, facilitar la inclusión digital, habilitar oportunidades de desarrollo social con el acceso a salud y educación, y respaldar el crecimiento económico a través del comercio y los nuevos servicios. ■



## Talento digital para el futuro del trabajo

El déficit de talento digital específico condiciona el futuro de la región. A nivel global, los países de ALC se ubican en el tercio inferior sobre la disponibilidad de habilidades de tecnología. Desafortunadamente, a pesar de la multiplicación de programas, la situación no ha cambiado, la mayoría de los países de la región se encuentran por debajo del 50%. Esta baja disponibilidad de habilidades de tecnología se refleja en una demanda de talento insatisfecha por parte de las empresas. El 32% de las empresas de ALC tiene problemas para encontrar trabajadores cualificados, una cifra significativamente superior a la de la UE y a la media mundial. Se requieren habilidades técnicas en diferentes áreas especializadas y habilidades básicas e intermedias (blandas). Específicamente, entre las habilidades interpersonales, se precisa capacidad para trabajo en equipo y comunicación; entre las organizacionales destaca la orientación al servicio y la identificación de oportunidades de negocio; dentro de las personales destaca la solución de problemas y la orientación al cambio, y entre las tecnológicas, destaca la gestión de la información.

**LA CAPACITACIÓN Y CERTIFICACIÓN SON CLAVES PARA ADAPTAR PROGRAMAS E IMPULSAR LA REEDUCACIÓN (UPSKILLING Y RESKILLING) DE LA FUERZA LABORAL EXISTENTE.**

La capacitación y certificación son claves para adaptar programas e impulsar la reeducación (*upskilling* y *reskilling*) de la fuerza laboral existente. Se estima que la demanda de profesionales de tecnologías de la información certificados y actualizados se multiplicará en 2030. Esto se debe a que el 70% de las empresas de América Latina ya se encuentran en sus primeras etapas de transformación digital y el 59% realizó inversiones en infraestructura en la nube para el 2024, lo que genera la necesidad de profesionales de TI certificados en inteligencia artificial (IA), nube, Internet de las Cosas (IoT) y ciencia de datos.

En el proceso de preparación para el futuro del trabajo, es esencial implementar un plan integral de habilidades desde las etapas tempranas. Esto implica involucrar a los niños más pequeños en el aprendizaje de *coding*, fomentar la formación STEM+A (ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas, y arte) y promover la analítica de datos en los colegios. Se debe realizar una inversión significativa en la formación técnica no universitaria, centrándose en áreas clave como ciberseguridad, *cloud computing*, automatización y analítica de datos, así como en habilidades relacionadas con el pensamiento crítico, la adaptabilidad, la gestión de la información y el trabajo colaborativo. Es fundamental que este proceso de formación involucre tanto a estudiantes como a maestros, para garantizar un enfoque completo y holístico. ■



## Estados ágiles y conectados

La tramitación administrativa es una barrera de acceso al desarrollo. Los gobiernos centrales de la región gestionan entre 1.000 y 5.000 trámites diferentes, según el país, y en promedio, un adulto latinoamericano realiza al menos cinco trámites al año. Entre estos se resaltan aquellos para solicitar una licencia de conducir, los trámites migratorios y los relacionados con el registro mercantil. La mitad de los procedimientos administrativos requiere dos o más desplazamientos a las oficinas públicas y largas esperas. Los trámites pueden constituir barreras para el acceso a los servicios, reducir los ingresos públicos, exacerbar la informalidad, y generar gastos excesivos. La digitalización de trámites provee una solución eficaz, de bajo costo y que puede ser llevada a sectores más alejados.

La adopción de tecnologías digitales en la prestación de servicios públicos facilita el acceso a la información, simplifica los procesos burocráticos y mejora la eficiencia en la gestión gubernamental. Por lo cual, la digitalización puede también aumentar la transparencia y la rendición de cuentas, lo que fortalece la confianza de los ciudadanos en las instituciones públicas. Los servicios públicos digitales de bajo costo permiten que la recopilación, el procesamiento de información, y la distribución entre las personas, sean más eficientes. En promedio, los servicios públicos digitales son un 74% más rápidos que sus equivalentes en formato presencial, y son un 95% más baratos para las instituciones públicas.

La Inteligencia Artificial (IA), el Blockchain, el Internet de las Cosas

(IoT), el Metaverso, el Big Data, la Realidad Virtual (RV) y la Realidad Aumentada (RA), también ofrecen caminos promisorios. El IoT puede aumentar la eficiencia de los servicios públicos y promover el desarrollo de ciudades y territorios inteligentes. El Blockchain permite el uso de contratos públicos automatizados y garantiza la inmutabilidad de la información. La IA respalda la automatización de procesos y la toma de decisiones. El Metaverso abre la puerta a nuevas formas de enseñanza e investigación. El Big Data permite un análisis profundo y la detección de patrones para formular políticas más efectivas. La RV y la RA son herramientas para mejorar la capacitación, la simulación y la visualización de información para una mejor toma de decisiones. Al adoptar estas tecnologías emergentes, los gobiernos no solo se vuelven más eficientes, sino también más inclusivos y orientados hacia el futuro, sentando las bases para el crecimiento y la competitividad del país.

Para que todas las ventajas de las tecnologías 4.0 se conviertan en una realidad, es fundamental que los gobiernos aborden los desafíos regulatorios. La tecnología a menudo avanza más rápido que la normativa existente, por lo que se requieren mecanismos de regulación ágiles, como los sandbox que brindan un entorno de prueba controlado, donde se pueden implementar nuevas soluciones tecnológicas y evaluar su impacto antes de su expansión. De esta manera, se fomenta la innovación y se garantiza que las tecnologías se utilicen de manera segura y responsable en beneficio de la sociedad. ■



## Reindustrialización 4.0

Los mercados digitales de ALC son cada vez más importantes para el desarrollo de la región, pero la digitalización de la economía es aún relativamente pasiva, y no mayoritaria. La adopción de tecnología por parte de las empresas, junto con inversiones complementarias en competencias digitales, organización y otros tipos de capital intangible, puede mejorar la competitividad y conducir al crecimiento de la productividad. Si bien la pandemia aceleró el empleo de tecnologías, solo el uso de computación es mayoritario entre empresas exportadoras de las principales economías, mientras que los macrodatos y plataformas móviles están en niveles del 40%, la inteligencia artificial apenas en el 35% o la indispensable ciberseguridad en el 29%.

La iniciativa empresarial en sectores intensivos tecnológicamente puede contribuir a fomentar la innovación, crear nuevos mercados y extender los beneficios a otros sectores. Así, los servicios financieros digitales pueden promover pagos más eficientes y cómodos; una piedra angular para el desarrollo del comercio electrónico y los modelos de negocio de plataformas habilitadas digitalmente. En este sentido, la transformación digital puede impulsar las exportaciones, proyectándose que en seis países latinoamericanos (Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México y Uruguay) en 2030 representen más del 2% del PIB). El valor de la industria digital creció un 14% entre 2010 y 2022, lo que, aunque más modesto que el crecimiento mundial observado (329%) es significativo a la luz de la caída del 29% en los sectores tradicionales

durante el mismo periodo. Este dinamismo de la economía digital se atribuye al fuerte crecimiento de las plataformas de comercio electrónico y los servicios de Internet, que aumentarán un 248% y un 200% respectivamente, entre marzo de 2019 y marzo de 2022.

Las start-ups basadas en tecnologías avanzadas son un motor clave del desarrollo digital. De cada diez start-ups, casi nueve se basan en tecnologías digitales o están en ese sector. La mayoría de las start-ups digitales se concentran en Brasil (57%) y México (13%). A nivel regional, estas empresas se basan en tecnologías de la información y software, con soluciones respaldadas en inteligencia artificial (7%), tecnología de servicios financieros (fintech), educación (edtech) y agricultura (agritech). A pesar de los avances de la última década, ALC se encuentra rezagada en comparación con otras regiones y países más cercanos a la frontera tecnológica.

Estos avances en transformación digital no son iguales en todos los sectores, con algunos casos con rezagos significativos. Existen importantes diferencias en el grado de digitalización, con niveles bajos en la agricultura, la minería y la industria manufacturera, tres de los sectores más importantes para el PIB de la región. Por ejemplo, el uso de tecnologías digitales en los procesos de abastecimiento, fabricación y distribución está muy por detrás del de los países más desarrollados. ■

**LA IA RESPALDA LA AUTOMATIZACIÓN DE PROCESOS Y LA TOMA DE DECISIONES. EL METAVERSO ABRE LA PUERTA A NUEVAS FORMAS DE ENSEÑANZA E INVESTIGACIÓN.**



# Oportunidades de inversión de Europa en América Latina y el Caribe con impacto económico y social

## Conectividad, confianza y seguridad digital

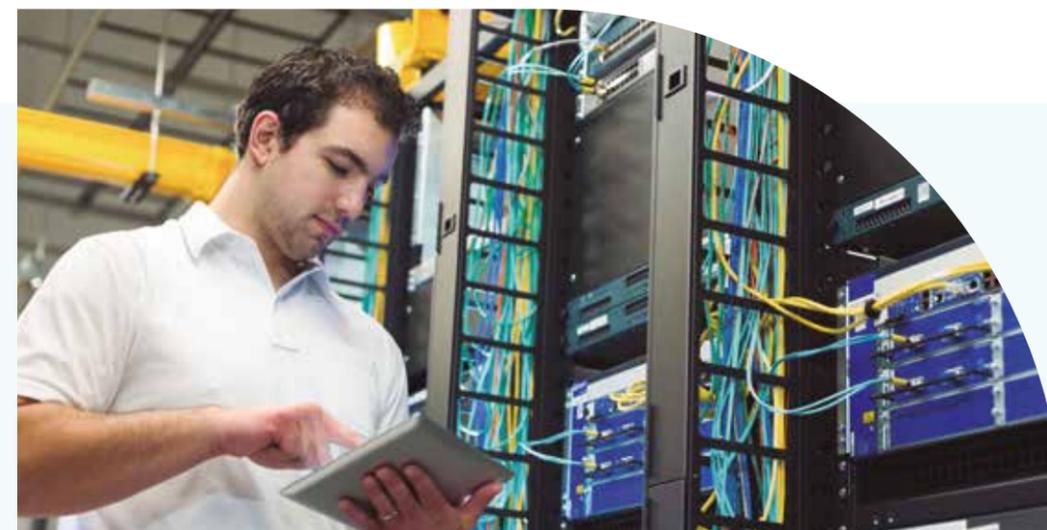
Uno de los principales retos se encuentra en conectar a la población, tanto en zonas rurales y remotas como en zonas urbanas y hogares de menores ingresos. A pesar de los esfuerzos de los países latinoamericanos para actualizar sus marcos regulatorios y desarrollar políticas digitales, no se han podido implementar soluciones a gran escala debido a las necesidades significativas de inversión en infraestructura. Los obstáculos comunes incluyen limitaciones en el uso de fondos de acceso universal, problemas de infraestructura eléctrica y carreteras, altos costos de inversión y menor rentabilidad para las empresas operadoras en áreas rurales.

Para superar estos desafíos, se requiere invertir en múltiples infraestructuras tales como redes de comunicaciones 4G y 5G, expansión de la fibra óptica, redes LPWAN (Red de Área Amplia de Bajo Consumo), acceso a servicios de satélite con alianzas público-privadas, e incentivos fiscales en general que permitan inversiones de escala del del sector privado en infraestructuras, alfabetización y habilidades digitales. Dinamarca, Países Bajos y España son los líderes en conectividad en Europa, con niveles superiores al 95%,

de acuerdo al *índice de economía y sociedad digital* de la Comisión Europea. En este sentido, el programa UNICO de impulso de la banda ancha lanzado por España con apoyo del *NextGenerationEU* de Europa, según el cual se otorgaron ayudas a los operadores de telecomunicaciones para llegar a áreas donde no estuviera previsto en los próximos tres años, podría servir de inspiración para avanzar en la conectividad de zonas remotas en ALC.

En ciberseguridad, la UE puede contribuir al fortalecimiento de las estrategias nacionales de ALC. Mediante el intercambio de conocimientos, capacitación, generación de buenas prácticas y estándares, y creación de agencias y hubs de ciberseguridad. Además, se deben considerar inversiones en seguridad de redes, protección de datos, gestión de identidades y accesos, y respuesta a incidentes. La estrategia europea diseñada por la

**GENERAR CAPACIDADES SOSTENIBLES Y REPLICABLES EN OTROS SECTORES, QUE INCLUYAN LA POSIBILIDAD DE ABORDAR TECNOLOGÍAS DE PUNTA EXPONENCIALES.**



reciente *Ley de solidaridad cibernética* que estructura y refuerza las acciones para detectar y responder a incidentes en materia de ciberseguridad, con un escudo regional y mecanismos de emergencia a los que pueden recurrir los Estados miembros, puede ser un buen punto de referencia para ALC.

## Estado ágil y talento

La colaboración en esta área puede incluir el intercambio de buenas prácticas y experiencias en la implementación de soluciones digitales en el sector público, el apoyo a la creación de marcos regulatorios y de políticas que fomenten la innovación y la inversión en el sector digital, y la capacitación de funcionarios públicos en habilidades digitales y competencias necesarias para enfrentar los retos de la transformación digital. Es clave en todo este respecto el establecimiento de sinergias entre los sistemas científico-tecnológicos de ALC y UE, de modo de generar capacidades sostenibles y replicables en otros sectores, que incluyan la posibilidad

de abordar tecnologías de punta exponenciales, como la computación cuántica y la incorporación en alguno eslabones claves de la cadena de valor de los semi-conductores.

Un modelo de gobernanza de esta transición hacia Estados ágiles y conectados se podría basar en los *ecosistemas govtech* que alían a gobiernos y start-ups. La alianza Europa-ALC es natural en este ámbito, dados los buenos ejemplos de innovación y emprendimiento digital en ciudades iberoamericanas como Barcelona, Bogotá, Buenos Aires, México, Madrid o São Paulo. Las start-ups govtech de ALC han logrado un dinamismo particular dada la expansión de megápolis, que acentúa los retos de sus alcaldías, pero al mismo amplia las oportunidades por la disponibilidad de talento y creatividad, y por la inversión que concentran estas grandes ciudades. En Europa, destacan a nivel nacional los programas de GovTech Catalyst en el Reino Unido, GovTech en Portugal, GovTech Program en Dinamarca, GovTech en Polonia, y GovTech en Lituania, Estonia de modo integral y a nivel subnacional y local Smart Dublín, CivTech en Escocia y STIR Ámsterdam.

**LEY DE SOLIDARIDAD CIBERNÉTICA QUE ESTRUCTURA Y REFUERZA LAS ACCIONES PARA DETECTAR Y RESPONDER A INCIDENTES EN MATERIA DE CIBERSEGURIDAD, CON UN ESCUDO REGIONAL Y MECANISMOS DE EMERGENCIA.**



## Reindustrialización y sectores 4.0

La colaboración entre Europa y ALC en materia de reindustrialización 4.0 podría incluir el desarrollo de políticas y estrategias de reindustrialización, la transferencia de tecnologías y conocimientos, y la capacitación y formación del capital humano necesario para impulsar la adopción de tecnologías 4.0 en la región. Esta reorientación hacia sectores más intensivos en tecnología y conocimiento podría concentrarse en sectores de energías renovables, industria farmacéutica, industria de dispositivos médicos o exportación de servicios. La digitalización 4.0 del turismo representa una oportunidad notable para una región con un patrimonio histórico y una biodiversidad tan rica. Este sector, uno de los pioneros en la digitalización con la gestión online de transporte aéreo y hoteles, puede dar un salto cualitativo con *facilitación inteligente de viajes* (visados y registros), *destinos inteligentes* con gestión estratégica de flujos de turismo empleando analítica de datos, y creación de empleos sobre la base de programas de capacitación).

La digitalización aplicada a provisión de energía eléctrica, transporte y movilidad, agua y saneamiento y construcción y mantenimiento de

infraestructuras, sobre la base de la experiencia de grandes empresas europeas, representa una enorme oportunidad. Un aumento del 5% en la eficiencia de los servicios mediante una mayor eficiencia productiva (derivado del impacto de la digitalización sobre la reducción de pérdidas, eficiencia energética y automatización de procesos) redundaría en US\$200.000 millones de incremento del PIB a lo largo de una década.

**LA DIGITALIZACIÓN APLICADA A PROVISIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA, TRANSPORTE Y MOVILIDAD, SOBRE LA BASE DE LA EXPERIENCIA DE GRANDES EMPRESAS EUROPEAS, REPRESENTA UNA ENORME OPORTUNIDAD.**



## Diplomacia financiera global. Impulso a una economía digital competitiva, equitativa y verde

La agenda europea tiene unos sellos distintivos reconocidos en el propio lanzamiento de la iniciativa Global Gateway, los cuales en el ámbito digital se pueden concretar en reglas del juego competitivas y focos en equidad, sostenibilidad medioambiental y ética y derechos. La UE lleva liderando desde hace años la agenda de innovación regulatoria y tributaria para asegurar un entorno competitivo del sector digital en el continente y a nivel global. ALC se podría seguir inspirando no solo en los textos regulatorios, sino también en los procesos y pilotos implementados para avanzar hacia estándares de protección de datos, de responsabilidad y transparencia de las grandes plataformas digitales, promoviendo así la competencia seguridad y derechos fundamentales en el uso de la IA.

Es clave implementar sistemas tributarios digitales eficientes con impuestos adaptados a la nueva economía de servicios y productos digitales, garantizando que las empresas multinacionales paguen una parte justa de impuestos en los países donde operan. El *Marco Inclusivo sobre BEPS de la OCDE/G20* debería ser implementado de manera coordinada de una manera lo más expedita posible que permitan los tratados internacionales y la regulación y capacidad. La urgencia es clara, pues las economías de la región han comenzado a implementar o están en fase de consulta pública o legislativa de diferentes impuestos sobre las rentas de servicios digitales,

especialmente motivados por las necesidades de ingreso.

Dentro del componente social de la transformación digital se debería añadir la dimensión de género. Para corregir las brechas de conectividad, de financiamiento y de progresión laboral se precisan programas específicos para mujeres en uso y desarrollo de servicios digitales, financiamiento de emprendimientos y liderazgo femenino de empresas y proyectos digitales, formación, y fondos de capital de riesgo con impacto en género. En el ámbito digital, el programa *Women TechEU* podría ser un ejemplo para apoyar financiamiento y aceleración de negocios liderados por mujeres.

Una dimensión distintiva de la agenda de digitalización en Europa es en énfasis en los derechos digitales, ilustrados recientemente por la *Carta de Derechos Digitales* (Gobierno de España 2021), la *Declaración europea sobre los derechos y principios digitales para la década digital* (Comisión Europea, Parlamento Europeo y Consejo de Europa, 2022) y la *Carta Iberoamericana de Principios y Derechos en los Entornos Digitales* (SEGIB, 2023). Su implementación dentro de la regulación digital nacional permitiría cumplir con hechos la aspiración a impulsar una digitalización centrada en el ser humano. Estas cartas de principios éticos de inteligencia artificial se complementan con las recomendaciones ética de inteligencia artificial de UNESCO y OCDE, y se suman al trabajo que ha

**ALC SE PODRÍA SEGUIR INSPIRANDO NO SOLO EN LOS TEXTOS REGULATORIOS, SINO TAMBIÉN EN LOS PROCESOS Y PILOTOS IMPLEMENTADOS PARA AVANZAR HACIA ESTÁNDARES DE PROTECCIÓN DE DATOS.**



**LA GLOBAL GATEWAY ESTÁ EN CONDICIONES DE APALANCAR LAS INICIATIVAS DIGITALES DE MAYOR IMPACTO AMBIENTAL Y DE SOSTENIBILIDAD.**

adelantado la CAF en ALC, impulsado marcos éticos, gobernanza, datos y talento asociado a la inteligencia artificial, y estableciendo metodologías para su uso responsable en salud, educación, justicia o empleo, entre otros. En estos proyectos CAF está elaborando políticas integrales de talento, laboratorios de ética de IA, comités de ética de IA a nivel ciudad, data trust para el intercambio de datos y sandboxes regulatorio en IA y privacidad, entre otros. A ello se une la constitución, en co-liderazgo con UNESCO, de un Consejo Regional sobre IA y Ética en la región.

Para profundizar en la simbiosis verde y digital se debe trabajar en el desarrollo de mejores estadísticas y el impulso de tecnologías de la información y las comunicaciones respetuosas con el medioambiente, y su utilización activa para preservar la biodiversidad y los ecosistemas naturales. La Global Gateway está

en condiciones de apalancar las iniciativas digitales de mayor impacto ambiental y de sostenibilidad. El desarrollo de IoT para la gestión urbana, movilidad de personas, uso de energía, reciclaje de residuos y gestión de complejos industriales es una de las apuestas seguras de esa combinación. El uso de *big data* y datos en la nube para monitorear la temperatura de los océanos es también un avance prometedor. La inteligencia artificial y el 5G tienen enorme potencial para la protección de la biodiversidad al permitir captar información de zonas remotas en riesgo y georreferenciar en tiempo real maquinaria pesada, evitando deforestación. Finalmente, existe un vasto campo para la biomimesis, esto es desarrollos tecnológicos inspirados en la naturaleza.

Por otra parte, la agenda de cooperación e inversión europea en ALC debería priorizar la creación de un

mercado regional digital, o al menos favorecer una mayor integración de conectividad, acceso a bienes y servicios en línea y comercio electrónico. Las acciones desde la UE han contribuido a aumentar la integración de los mercados de bienes y servicios en la región, facilitando los flujos de personas y el comercio digital. En ALC la integración digital puede ser menos desafiante que la física, al no precisar de infraestructuras que salven barreras geográficas. Para ello, el anunciado establecimiento de un mecanismo de coordinación permanente entre la UE y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) es fundamental.

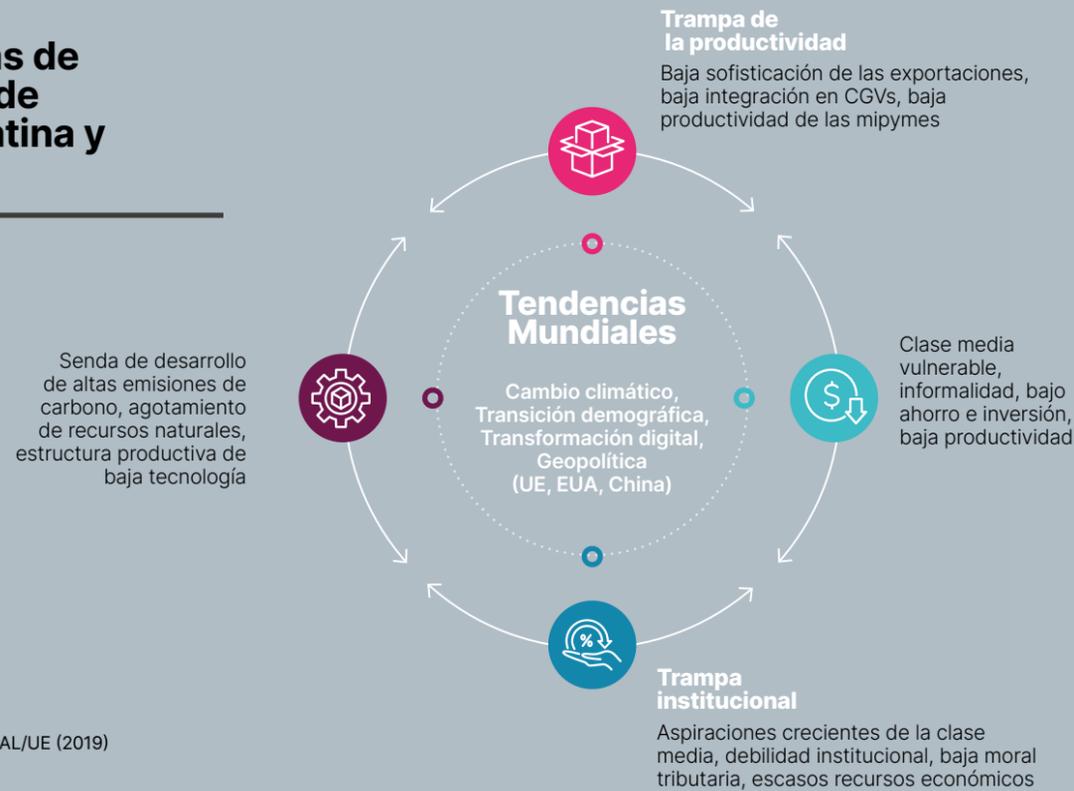
En síntesis, la Global Gateway de la UE representa una oportunidad única para la colaboración financiera, técnica, empresarial y regulatoria en la transición digital de América Latina, en combinación con las transiciones verde y justa. La *Alianza Digital* UE-CELAC es uno de los proyectos insignia para lograr los objetivos de la estrategia de inversión en el área digital. La colaboración financiera, técnica, empresarial y regulatoria entre la UE y ALC en áreas como la reindustrialización 4.0, ciudades y territorios inteligentes, y Estados ágiles y conectados, puede generar un impacto significativo en el desarrollo sostenible y la inclusión digital en la región. Estos

enfoques complementan y refuerzan los esfuerzos en conectividad y seguridad digital, y ofrecen una oportunidad única para construir alianzas duraderas y efectivas que impulsen la transformación digital en ALC. Es importante que proyectos como cables submarinos, fibra óptica, creación de redes neutras, creación de hubs de ciberseguridad, centros de procesamientos de datos para nubes privadas Tier IV, financiación de estrategias de digitalización de sectores como salud, justicia, transporte, migración e impuestos crezcan en la región. ■

**LAS ACCIONES DESDE LA UE HAN CONTRIBUIDO A AUMENTAR LA INTEGRACIÓN DE LOS MERCADOS DE BIENES Y SERVICIOS EN LA REGIÓN, FACILITANDO LOS FLUJOS DE PERSONAS Y EL COMERCIO DIGITAL.**

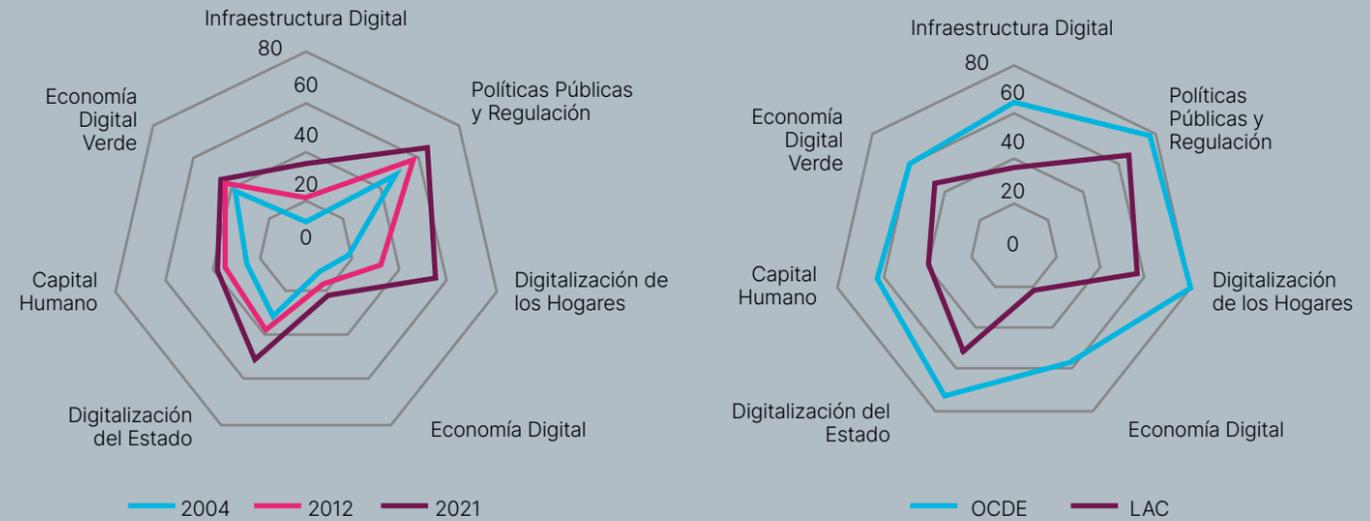


## Las trampas de desarrollo de América Latina y el Caribe



Fuente. OCDE/CAF/CEPAL/UE (2019)

## Avances de la economía digital en ALC y OCDE



## Ejes de la alianza de inversión y cooperación digital de la Unión Europea en ALC

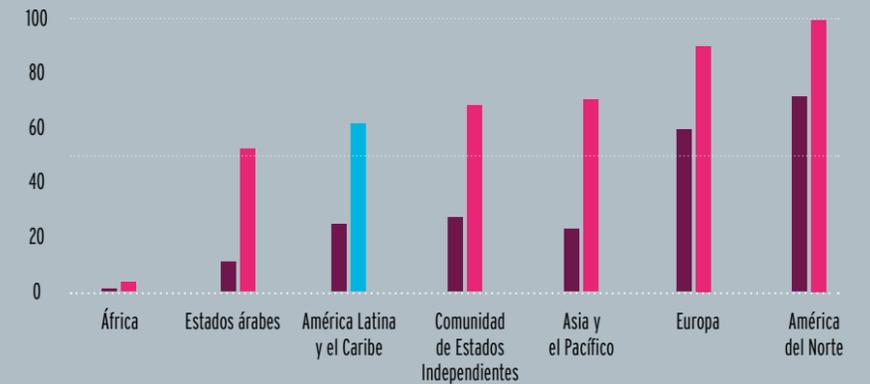
**RE-INDUSTRIALIZACIÓN 4.0:**  
Valor agregado en exportaciones adicionales (agro, turismo, minería, energía); Nuevas exportaciones de servicios, (Biotecnología, audiovisuales); Cadenas de valor en las Américas (semiconductores); GreenTech (Sustentabilidad Ambiental, Biomimesis)



Fuente. Elaboración propia

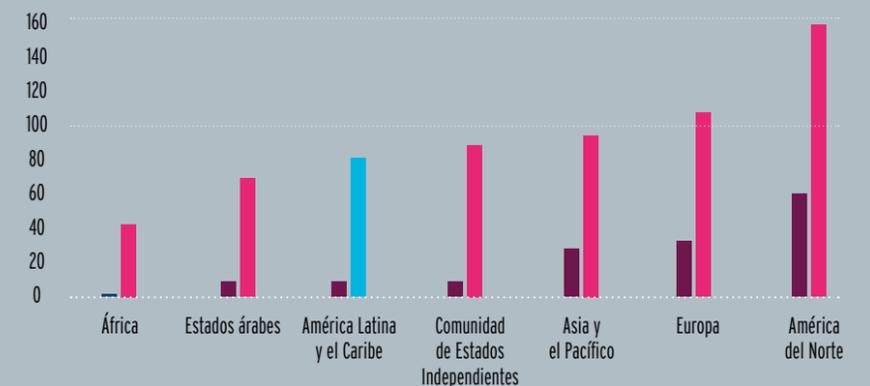
## Suscripciones de banda ancha fija (En porcentajes de los hogares)

● 2010  
● 2021



## Suscripciones de banda ancha móvil (En porcentajes de la población)

● 2010  
● 2021



# Estrategias de ciberseguridad en América Latina y el Caribe, 2020

Fuente. BID y OEA (2020)

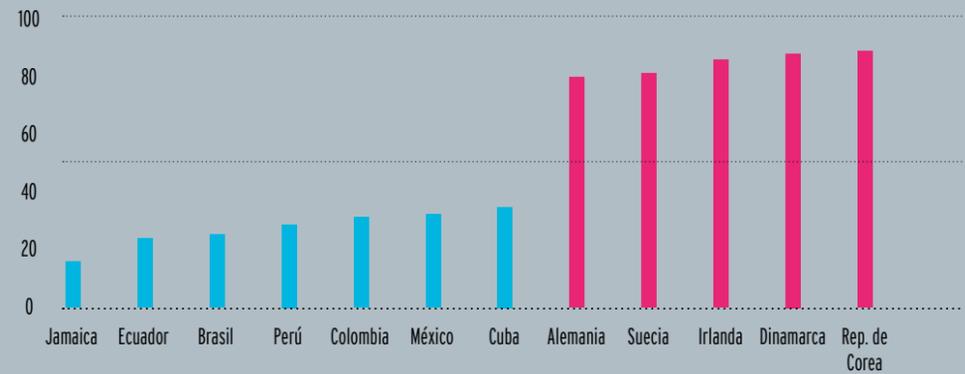
- Países con Estrategia Nacional Ciberseguridad
- Países en desarrollo de una Estrategia Nacional Ciberseguridad



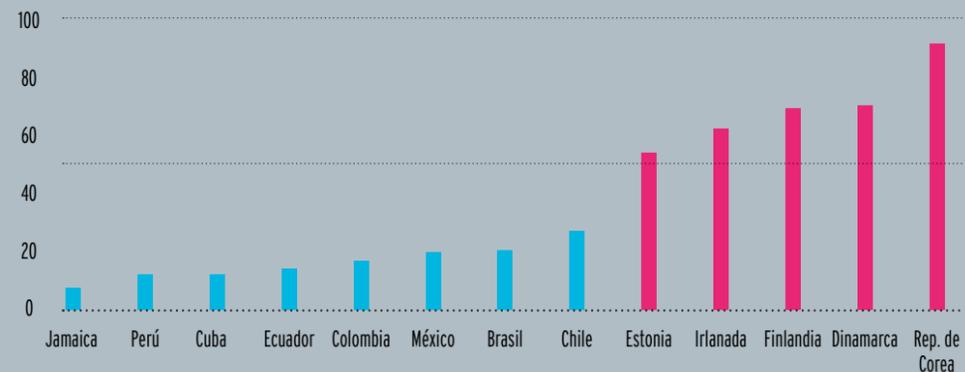
## Principales habilidades digitales de la población mayor de 15 años

Fuente. CEPAL (2022b)

A. Habilidades digitales básicas



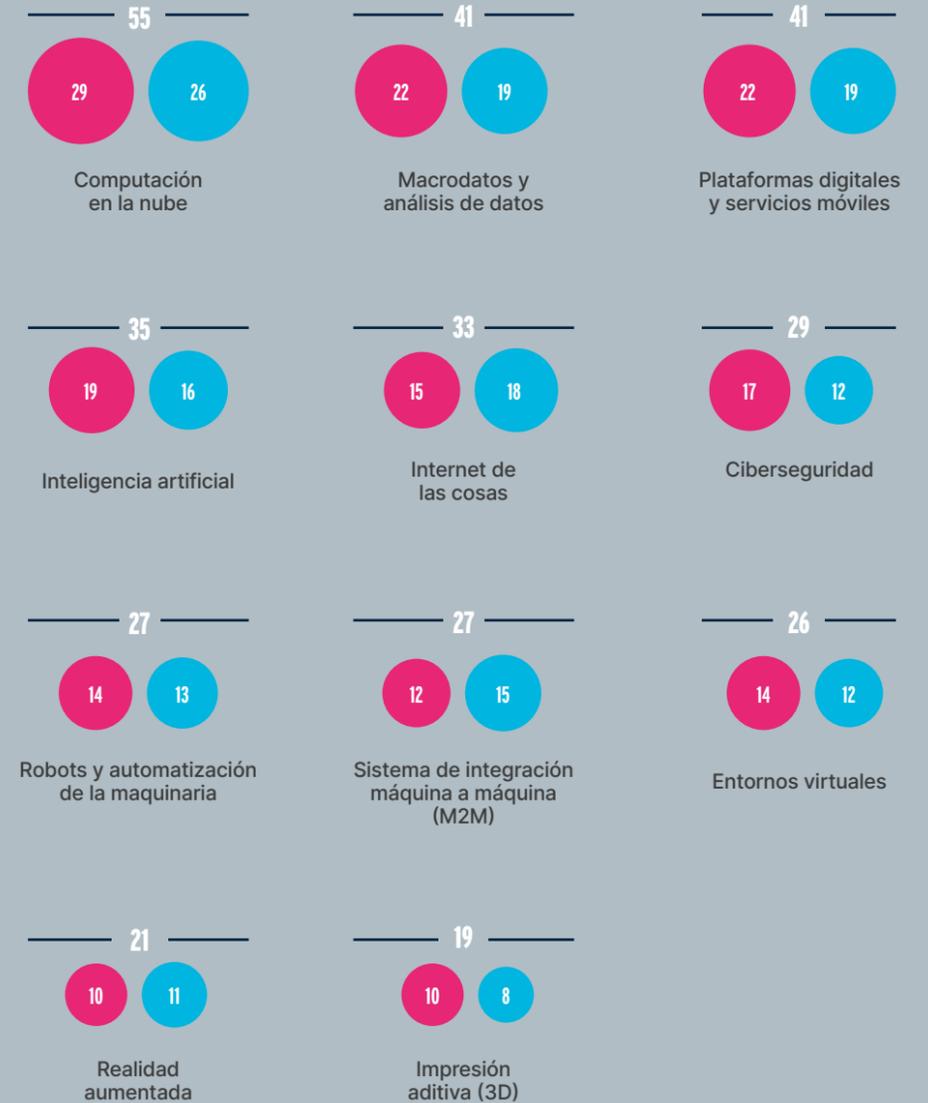
B. Habilidades digitales Intermedias



## Utilización de tecnologías en Argentina, Brasil, Colombia y México (En porcentajes, n=500)

Fuente. CEPAL (2022b) con base a datos del BID

- Utilizado en la prepandemia
- Implementado en la pandemia



Nota: n es el número de empresas encuestadas (100 empresas en sectores con mayor potencial exportador - agroindustria; químicos, petroquímicos y farmacéuticos; maquinarias y herramientas; industria automotriz; minería y metalíferos, e instrumentos ópticos y médicos; servicios basados en el conocimiento).



**Nota sectorial sobre  
transición verde.**

# **Una hoja de ruta para la colaboración en medio ambiente y sostenibilidad entre ALC y la UE**

Desde la perspectiva de ALC, el desarrollo de una sólida asociación climática con Europa puede ser una estrategia exitosa para la reindustrialización, con un enfoque en productos verdes. Generar los ingresos para proteger eficazmente la biodiversidad de ALC también puede ser un subproducto de esta asociación. Las oportunidades de ganar-ganar son posibles, pero no están aseguradas a menos que ambas partes emprendan acciones decisivas.



Versión digital completa



## Las asimetrías entre LAC y la UE

**EL MENSAJE CLAVE ES QUE ALC ES MUCHO MÁS VULNERABLE, TIENE MENOR CAPACIDAD PARA HACER FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO.**

La geografía ha resurgido como un factor importante para explicar diferencias en el desarrollo económico, principalmente porque es un determinante principal de la exposición al cambio climático. De hecho, un índice de exposición al cambio climático, que mide los riesgos exógenos basados en las características físicas de los desastres naturales, indica que los países que se encuentran más cerca del ecuador, como los de LAC, están más expuestos al cambio climático. Las temperaturas medias también son más altas en la mayoría de los países de ALC en relación con Europa, por lo que los efectos negativos de los aumentos en las temperaturas globales son significativamente mayores.

La composición de las emisiones es otra fuente de asimetrías entre ambas regiones. La energía (incluyendo la generación de electricidad, el transporte y el uso de combustible en procesos industriales) representa el 43 por ciento de las emisiones totales

de CO2 en ALC en relación con el 72 por ciento en la UE. En contraste, el sector de Agricultura, Silvicultura y Otros Usos de la Tierra representa el 40 por ciento de las emisiones totales de ALC en contraste con la UE, donde se han observado emisiones negativas del uso de la tierra desde 2020.

Otro factor clave está relacionado con la inversión en adaptación, que es indispensable para evitar el retroceso económico causado por el cambio climático. Los países con mayor exposición también muestran una menor capacidad de adaptación, especialmente los países de bajo ingreso y las economías emergentes. Los mayores riesgos, asociados con la geografía, se ven amplificados por factores institucionales que limitan la capacidad de adaptación. Los países de la UE no solo tienen niveles de exposición más bajos, sino que también tienen una capacidad de adaptación significativamente mayor en relación con los países de ALC. El mensaje clave es que ALC es



mucho más vulnerable, tiene menor capacidad para hacer frente al cambio climático, a pesar de tener un nivel per cápita de emisiones de gases de efecto invernadero mucho más bajo que la UE.

La baja capacidad de adaptación se ve agravada por factores fiscales y financieros. Por ejemplo, el mayor costo de capital de ALC reduce el número de proyectos climáticos financiables e implementables (en relación con los de la UE). Las diferencias en el gasto en intereses de la deuda pública (como porcentaje del PIB) ilustran este punto. Si bien los países europeos tienen deudas públicas mucho mayores (como porcentaje del PIB), pagaron en promedio el 1,26% del PIB en intereses para 2020 (frente a un promedio del 5,02% del PIB en 1993), casi la mitad de lo que pagaron los países de ALC (2,54% del PIB en 2022). Los pagos de intereses más altos también crean rigideces presupuestarias que reducen la capacidad de financiar la acción climática.

Adicionalmente, los países con una mayor vulnerabilidad climática enfrentan una mayor probabilidad

de incumplimiento de la deuda en comparación con los países más resistentes al cambio climático. Aunque la vulnerabilidad al cambio climático no tiene un impacto significativo en las calificaciones crediticias de las economías avanzadas, se correlaciona negativamente con las calificaciones crediticias soberanas de los países emergentes y en desarrollo. Para los países de ALC esto implica un círculo vicioso: es difícil financiar proyectos medio ambientales, pero los riesgos climáticos empeoran las calificaciones crediticias y aumentan el costo de los fondos, restringiendo aún más la posibilidad de una acción climática efectiva.

A pesar de estas diferencias, una asociación entre la UE y ALC puede convertirse en un ejemplo de cooperación entre las economías avanzadas y los países del Sur Global. ■

**LOS PAÍSES CON MAYOR EXPOSICIÓN TAMBIÉN MUESTRAN UNA MENOR CAPACIDAD DE ADAPTACIÓN, ESPECIALMENTE LOS PAÍSES DE BAJO INGRESO Y LAS ECONOMÍAS EMERGENTES.**



# La acción climática de la UE y LAC

## Políticas Medioambientales de la UE

En 2019, la UE estableció una agenda para abordar el cambio climático, principalmente a través del Pacto Verde Europeo y la Ley del Clima. Esta ley compromete a la UE a lograr la neutralidad de carbono para 2050 y reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en un 55% para 2030 en comparación con los niveles de 1990, lo que representa un compromiso firme, que es poco probable que se revierta.

Uno de los hitos en la legislación europea para mitigar el cambio climático fue la introducción del Régimen de Comercio de Derechos de Emisión (RCDE) en 2005. Este esquema obliga a más de 10.000

plantas de electricidad y fábricas a tener un permiso por cada tonelada de CO2 que emitan, con el objetivo de incentivar al sector privado a invertir en tecnologías con menor intensidad de carbono. Al igual que otros mecanismos de fijación de precios del carbono, este esquema es adecuado para incentivar inversiones en eficiencia energética y reducir las emisiones de GEI de manera rentable.

Para ampliar la acción por el clima a través de políticas industriales, la UE adoptó el paquete Fit-for-55. Una de las principales revisiones consiste en garantizar la eficacia del RCDE, mediante la inclusión de nuevas disposiciones tales como:

- La extensión a las emisiones del transporte marítimo, el transporte por carretera y edificaciones.
- Reducción más rápida de los derechos de emisión en el sistema, incluida, en particular, una eliminación progresiva y, en última instancia, la exclusión de los derechos de emisión gratuitos en determinados sectores (incluidas varias industrias pesadas).
- Plan de reducción de carbono para la aviación.
- La introducción de una «Reserva de Estabilidad del Mercado» (un mecanismo destinado a limitar la volatilidad del precio del CO2 y, por lo tanto, mejorar la resiliencia del RCDE ante perturbaciones futuras).

Otro mecanismo importante es la introducción del Mecanismo de Ajuste en Frontera del Carbono (CBAM por sus siglas en inglés), que tiene como objetivo reducir la “fuga de carbono” fuera de las fronteras de la UE, donde políticas más flexibles permitirían a las empresas mantener altas emisiones a través de la producción de bienes intensivos en carbono. El CBAM, que se espera que entre en pleno funcionamiento en 2026, está diseñado para garantizar una fijación equivalente de precios del carbono para las importaciones y los productos nacionales. También pretende incentivar a los productores de terceros países que comercian con la UE a utilizar tecnologías que sean más eficientes en la reducción de los GEI, de modo que se generen menos emisiones. El mecanismo fue diseñado para cumplir con las reglas establecidas en el contexto de la Organización Mundial del Comercio.

## Políticas Medioambientales de LAC

Como signatarios del Acuerdo de París, los países de ALC han establecido contribuciones determinadas a nivel nacional, comprometiéndose a reducir significativamente las emisiones de gases de efecto invernadero para 2030 y, en algunos casos, convertirse en carbono neutral para 2050. En los últimos tres años, 28 de los 33 países de ALC, incluidas las seis economías más grandes (Argentina, Brasil, Chile, Colombia, México y Perú, también denominadas ALC-6), han actualizado o presentado nuevas contribuciones, lo que evidencia su ambición de mitigación climática. Estos compromisos se han hecho en el contexto del aumento de los riesgos climáticos, así como la necesidad de

una transición agroecológica, dada la composición de las emisiones en la región.

En términos de estrategias a largo plazo, los países de ALC-6 han diseñado objetivos de reducción de emisiones alineados con las contribuciones determinadas a nivel nacional, centrados principalmente en el sector de Agricultura, Silvicultura y Otros Usos de la Tierra. Las iniciativas más significativas abarcan detener la deforestación. Dentro del sector energético, un cambio hacia la energía renovable no hidroeléctrica es un punto focal, junto con medidas de eficiencia energética. La mejora de la generación de electricidad renovable ocupa un lugar destacado en Argentina, Chile y Colombia. Brasil y Uruguay están a la vanguardia, y el progreso ha sido notable. El transporte, los biocombustibles y la electrificación (principalmente en el transporte público) son fundamentales para los planes futuros. La producción de hidrógeno verde es un objetivo declarado por Brasil, Chile y Colombia.

La transición a una economía baja en carbono requerirá un gasto de capital significativo para la región, que se ve limitada por riesgos significativos (relacionados con la estabilidad política, factores institucionales, temas reputacionales y la gestión macroeconómica) que son difíciles de diversificar. Además, para ALC-6, la transición verde requerirá una inversión promedio de 7-11 puntos del PIB por año entre 2021 y 2050, en comparación con alrededor del 6 por ciento del PIB por año para la Unión Europea y Estados Unidos durante el mismo período.

**EN LOS ÚLTIMOS TRES AÑOS, 28 DE LOS 33 PAÍSES DE ALC, INCLUIDAS LAS SEIS ECONOMÍAS MÁS GRANDES (ARGENTINA, BRASIL, CHILE, COLOMBIA, MÉXICO Y PERÚ, TAMBIÉN DENOMINADAS ALC-6), HAN ACTUALIZADO O PRESENTADO NUEVAS CONTRIBUCIONES.**



## Ámbitos de colaboración entre la UE y ALC

Tanto ALC como la UE comparten un alto compromiso con la lucha contra el cambio climático y la transición verde. No obstante, la UE ha logrado materializar dicho compromiso en políticas públicas puntuales en un marco legal vinculante, mientras que las acciones en América Latina y el Caribe no han sido coordinadas a nivel regional, lo que se refleja en diferencias en los niveles de compromiso de los países, así como en las estrategias de descarbonización. Esto presenta desafíos y oportunidades para la cooperación entre las dos regiones.

La creación de una agenda climática conjunta que sea mutuamente beneficiosa puede considerar las siguientes áreas de colaboración:

- **Electrificación del transporte incluida la producción de vehículos eléctricos y sus componentes en ALC.**

En Europa, el plan "Objetivo 55" planea aumentar la producción de vehículos eléctricos (EV) y baterías, respaldado por el *Industrial Green Deal*, mientras que América Latina está considerando medidas para facilitar esta transición. Para contrarrestar la pérdida de valor de activos como las plantas de fabricación de vehículos de motor de combustión interna en Brasil, México, Argentina y Colombia (especialmente aquellas de propiedad de fabricantes de automóviles europeos) se requieren políticas proactivas de transición por el *Global Gateway* de la UE. La electrificación del transporte público en ciudades latinoamericanas también puede recibir dicha clase de apoyo. Por otro lado, los países de ALC deben encontrar oportunidades para dar un salto adelante tanto en términos tecnológicos como en la participación en la cadena global de valor. La colaboración entre ambas regiones

ofrece el potencial para que Europa asegure minerales esenciales y reduzca vulnerabilidades en las cadenas de suministro, al mismo tiempo que evita una división de trabajo desequilibrada. Por lo tanto, un objetivo central debería ser mejorar las capacidades industriales en ALC, crear valor a partir de transiciones hacia energía limpia y tecnología. Se debe evitar reforzar el patrón de dependencia en las exportaciones de materias primas, fomentando el beneficio mutuo y el crecimiento sostenible.

- **Producción de hidrógeno renovable y aprovechamiento de las ventajas comparativas.**

La disponibilidad de energía renovable genera una ventaja para la producción de hidrógeno verde, algo que hace parte tanto del plan Fit-for-55 de la UE como de las estrategias de países como Brasil, Chile, Colombia y Costa Rica, entre otros. En esa línea, en la reciente cumbre UE-CELAC, la Comisión Europea presentó iniciativas para invertir 2.000 millones de euros en Brasil para respaldar la investigación

y desarrollo del hidrógeno verde. La colaboración podría incluir el suministro de electrolizadores europeos y la producción de bienes intensivos en hidrógeno en América Latina.

- **Producción y exportación de Gas Natural Licuado (GNL) de ALC, y aumento en la producción de fertilizantes para el mercado global.**

El GNL, que emite un 40% menos de CO<sub>2</sub> que el carbón y un 30% menos que el petróleo, ofrece una alternativa atractiva para los países con limitaciones energéticas. Es un combustible fósil de transición mientras las tecnologías renovables se vuelven más asequibles. Dado el interés de Europa en asegurar un suministro adecuado y confiable de GNL, ALC está bien posicionada para desarrollar proyectos que aumenten su potencial de exportación de gas natural, incluso transformado en fertilizantes.

- **Inversiones en otras energías renovables.** ALC tiene la posibilidad de ser un aliado crucial de la UE dado su alto potencial fotovoltaico y solar. Ejemplos emblemáticos de despliegue significativo incluyen a Chile y Uruguay, seguidos por Brasil. Estos desarrollos están consolidando la combinación de generación de electricidad de ALC como la que tiene la mayor participación de energías renovables en el mundo (61% en 2021). Durante la cumbre UE-CELAC, la UE aumentó su cooperación energética en renovables y reducción de emisiones de metano en Argentina y Uruguay a través de la firma de dos memorandos de entendimiento. Un área puntual de colaboración se relaciona con la cadena global de valor de la energía eólica. ALC y la UE pueden complementarse en términos de nueva capacidad de instalación, disponibilidad de minerales y producción de componentes de turbinas, de forma tal que tengan una mayor participación conjunta en el mercado global de estas tecnologías.

- **Acceso al financiamiento de largo plazo.** El papel de Europa como proveedor de capital y financiamiento puede contribuir a reducir el costo del capital en ALC a través de un mayor involucramiento de los bancos de desarrollo europeos. Los países de la UE ejercen una influencia importante en las decisiones de la banca multilateral, que requiere más capital para apoyar a los países de ingreso medio y no solo a los de ingresos bajos.

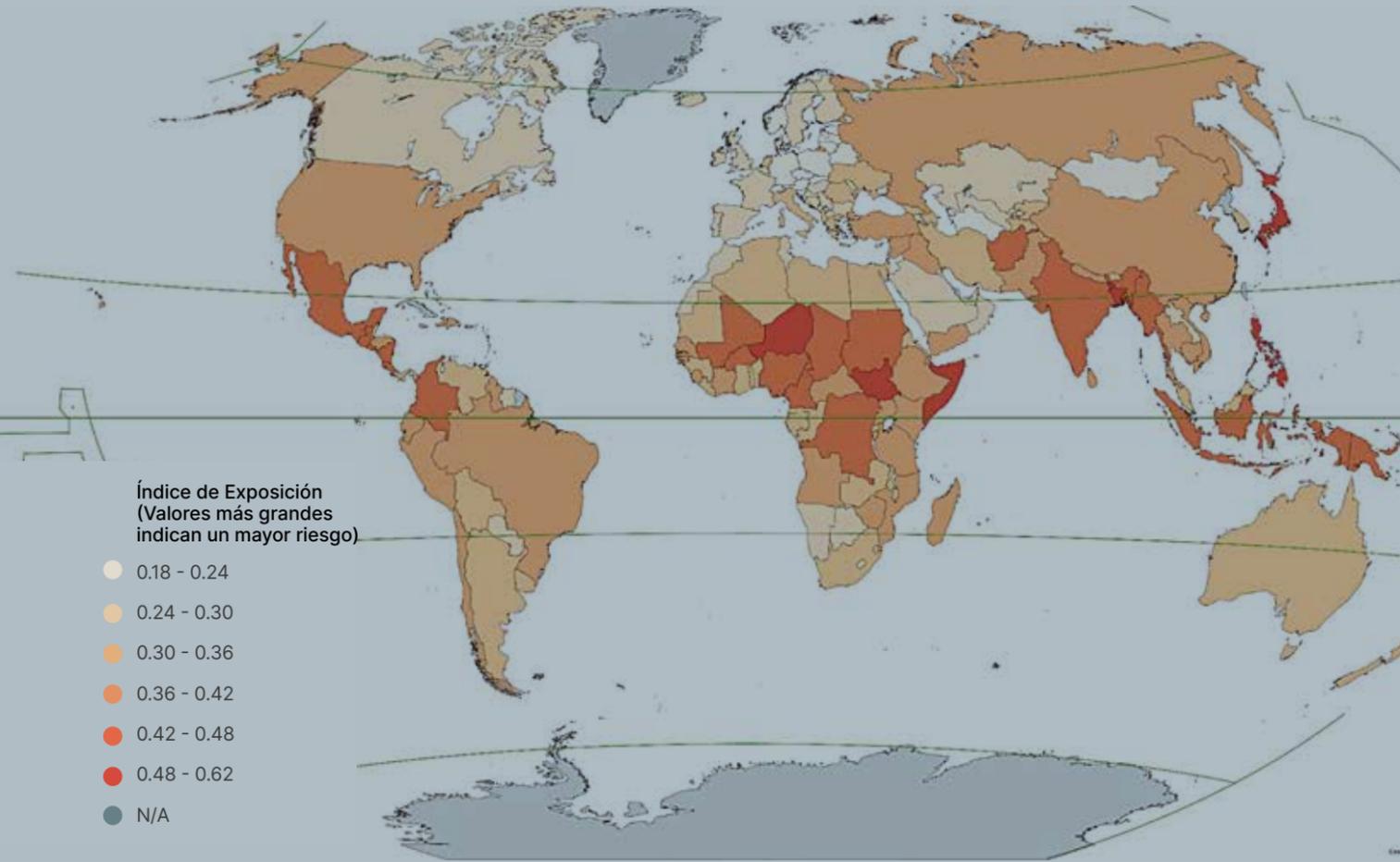
- **Planes conjuntos para la reducción de la deforestación en ALC, con énfasis en el Amazonas y otros bosques tropicales.** La UE tiene metas vinculantes para la protección de ecosistemas con alta biodiversidad. Para 2030 espera movilizar al menos 200.000 millones de USD / año dentro del marco Kunming-Montreal. Esto es particularmente relevante en países con jurisdicción sobre bosques tropicales, como la selva amazónica, El Chaco y la biosfera

maya en América del Sur y Central. Siendo así, aprovechar las oportunidades de la gestión forestal sostenible y las prácticas de restauración de la naturaleza entre ambas regiones resulta crucial dadas las necesidades de capital y tecnología de ALC y el creciente compromiso de la UE para la mitigación del cambio climático y de la pérdida de biodiversidad.

- **CAF banco de desarrollo de América Latina y el Caribe juega un papel clave en la colaboración entre ALC y la UE.**

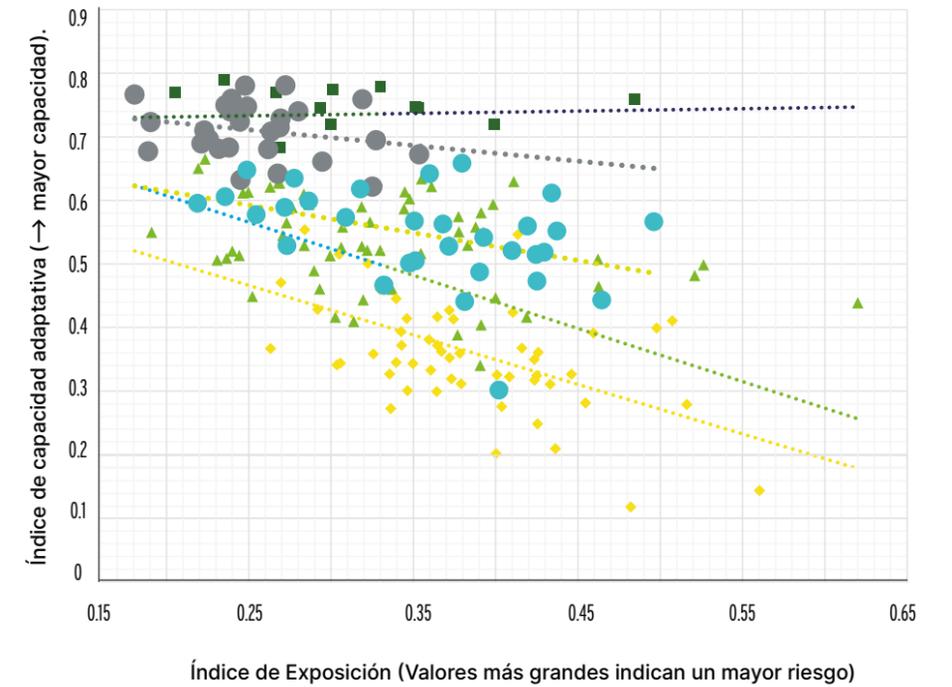
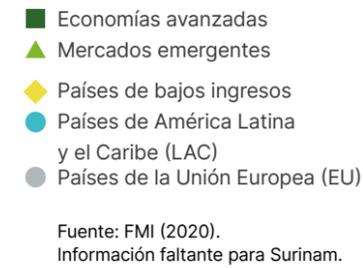
Por su capacidad catalizadora de fuentes de financiamiento verde, incluyendo cofinanciamiento de bajo costo. Desde CAF se promueven iniciativas que impulsan un desarrollo económico más equitativo, basado en la conservación, la puesta en valor y uso sostenible de la biodiversidad y una acción climática responsable. Como puente entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe, CAF aspira a convertirse en el banco verde de la región, alcanzado la meta de 40% de su financiamiento sea verde a 2026. ■

## Los países más expuestos están más cerca del Ecuador

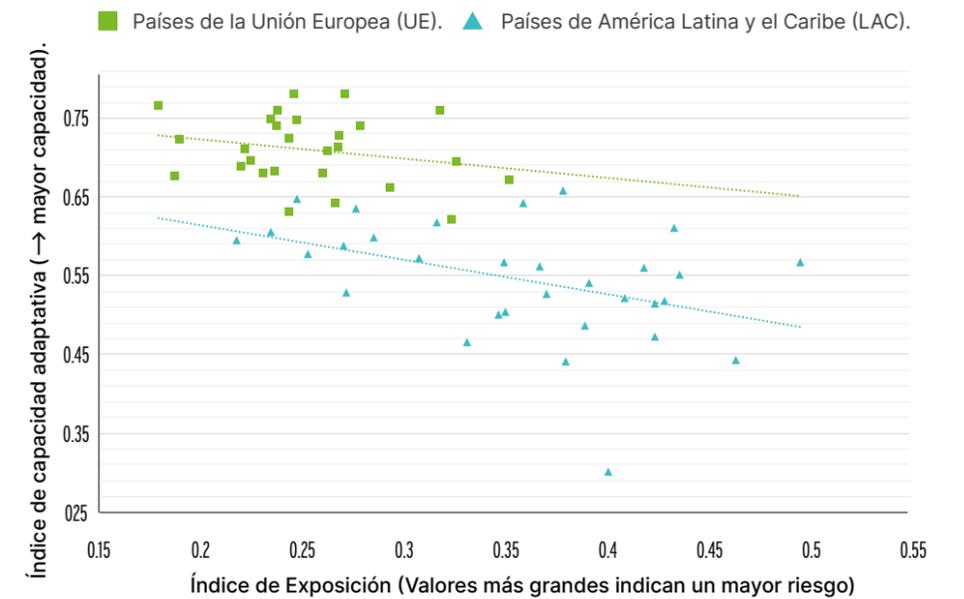


Fuente: Cálculos propios a partir de datos del FMI. Nota: el gráfico utiliza el Índice de Exposición de 186 países (datos de 2022). Los siguientes países no disponen de datos: Cuba, Corea del Norte, Hong Kong, Taiwán, San Marino, Kosovo, Ciudad del Vaticano, Nauru y Mónaco.

## Los países más expuestos tienen menor capacidad de adaptación

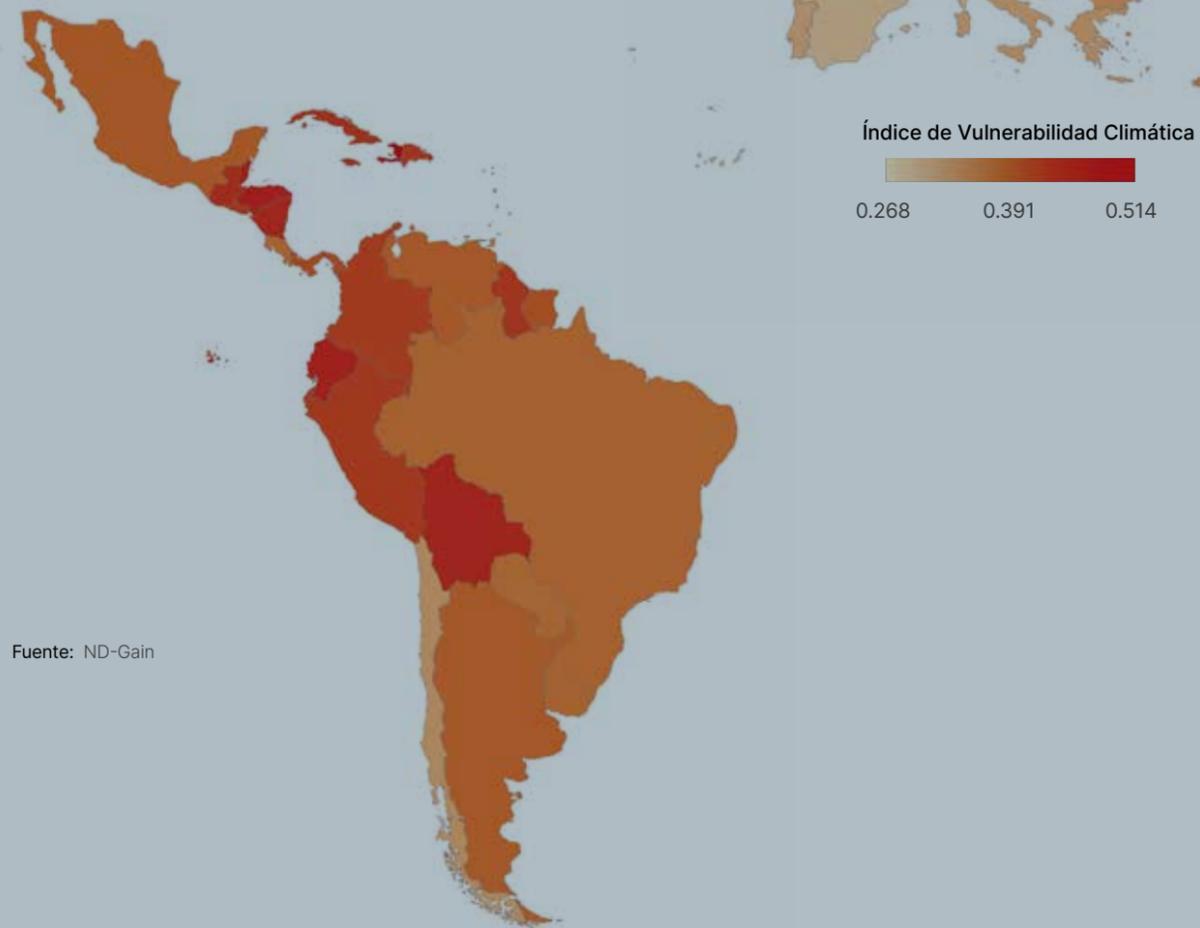


## Índice de Exposición vs. Índice de Capacidad Adaptativa para Países de la UE y de América Latina y el Caribe (LAC)





## El Índice de Vulnerabilidad Climática es significativamente mayor para ALC



Fuente: ND-Gain

## Intereses pagados por la deuda pública de los países de la UE y las principales economías latinoamericanas, porcentaje del PIB.

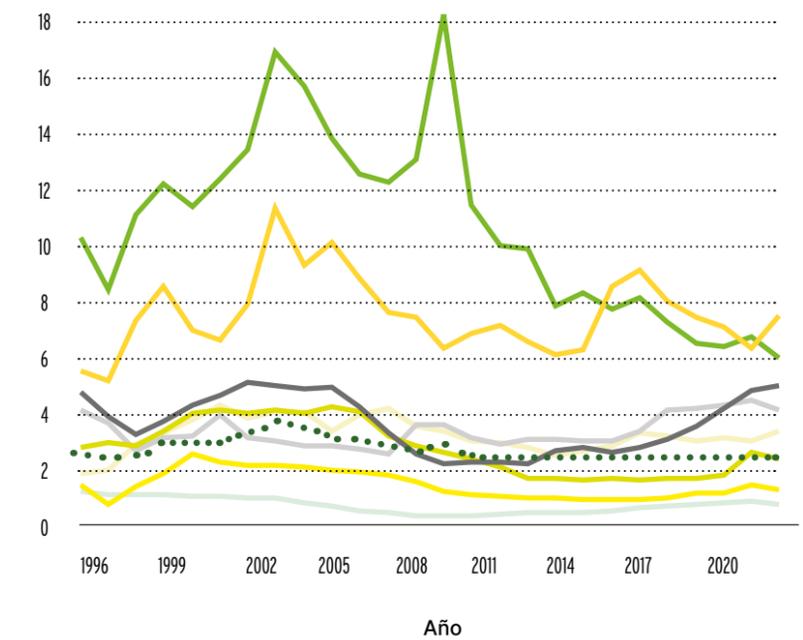
- Promedio EU
- Alemania
- Italia
- Portugal
- España
- Dinamarca
- Grecia
- Luxemburgo
- Rumania

Intereses pagados sobre la deuda pública como porcentaje del PIB



Intereses pagados sobre la deuda pública como porcentaje del PIB

- Promedio LAC
- Jamaica
- Perú
- Chile
- Brasil
- Panamá
- Colombia
- México
- Costa Rica

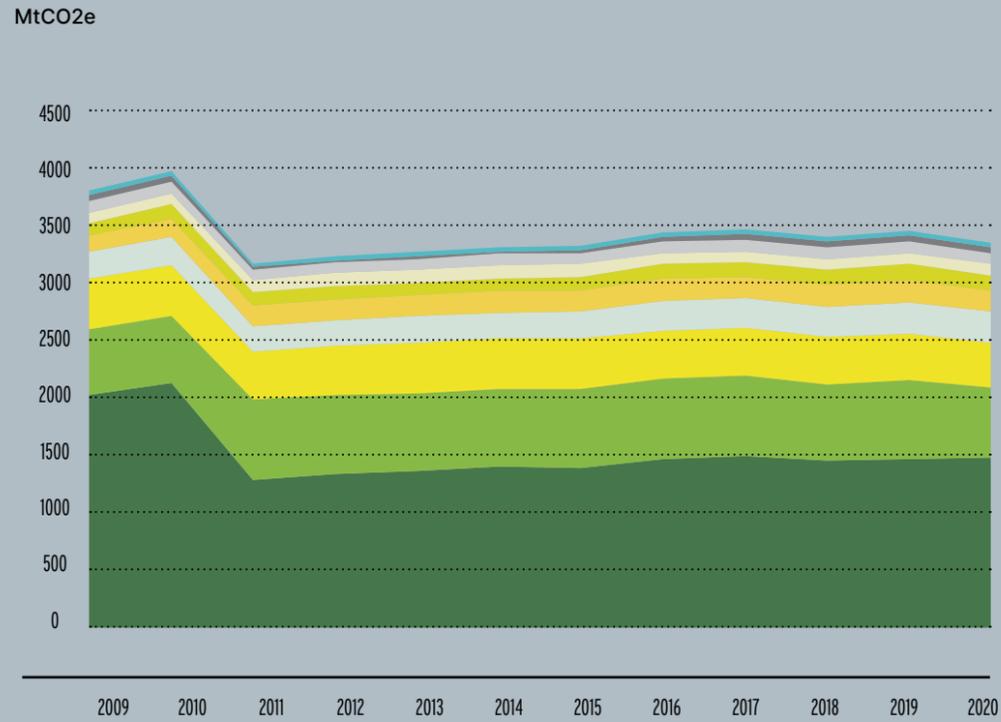


Fuente: FMI (2022).



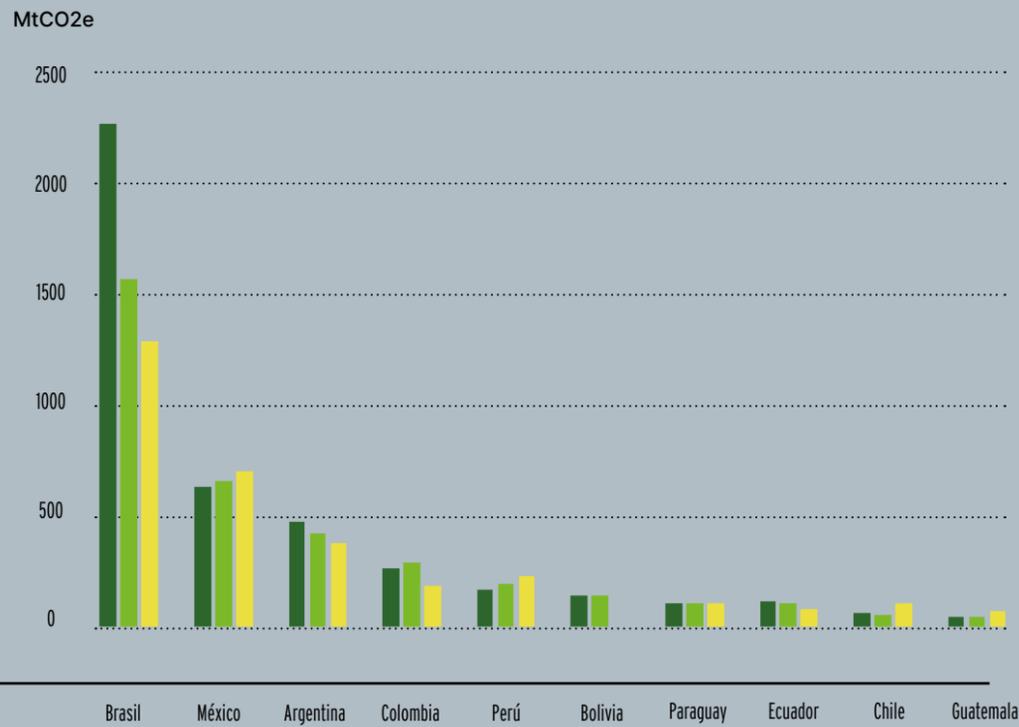
### Países de ALC con mayores emisiones de GEI

- Brasil
- México
- Argentina
- Colombia
- Perú
- Bolivia
- Paraguay
- Ecuador
- Chile
- Guatemala



### Emisiones proyectadas a través de compromisos no condicionados sobre las CDN para los mayores países que contaminan de ALC

- 2010
- 2020
- 2030



Fuente: CDN específicas de cada país





# Comentarios Finales

Las relaciones entre UE y ALC demandan un ejercicio de pragmatismo. Ante las evidentes asimetrías de sus economías y demás indicadores que reflejan realidades dispares, el potencial de ganancias mutuas es enorme y existen claros incentivos para acuerdos de naturaleza bilateral, subregional y birregional. El impacto negativo que ha tenido la pandemia de la COVID-19 en el mundo entero, aunque de manera muy marcada en los países de ALC (un retroceso de 12 años en términos de pobreza y de 20 años en términos de pobreza extrema, según la CEPAL), así como de los problemas globales que ha supuesto la invasión de Rusia a Ucrania con la UE como principal afectado (violación de la Carta de Naciones Unidas, ataques contra civiles, problemas de suministro y encarecimiento de la energía y los alimentos), encuentran en ambos lados del Atlántico oportunidades para una cooperación basada en intereses legítimos, pero de igual manera enmarcada en una comunidad de valores.

Se trata de intereses y valores que representan el 25% del PIB mundial, la tercera parte de los miembros de la Organización de Naciones Unidas y casi la mitad de los miembros del G-20, y que han resultado decisivos para lograr acuerdos multilaterales como la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, la Agenda de Acción de Adís Abeba y el Acuerdo de París. El rol de España en la presidencia del Consejo de la Unión Europea durante el segundo semestre de 2023, y que junto a Portugal desempeña un papel fundamental en las relaciones UE-ALC, representa una valiosa oportunidad para impulsar una agenda que atienda



necesidades comunes y pertinentes como la transición digital, ecológica y socioeconómica, la cual encuentra pleno sentido en iniciativas como la Red BiodiverCiudades, impulsada por CAF banco de desarrollo de América Latina y el Caribe, o BELLA (Building the Europe Link with Latin America), la cual soluciona necesidades de interconexión a largo plazo de las comunidades de investigación y educación europeas y latinoamericanas.

El reconocimiento de las asimetrías entre ambos bloques regionales obliga a promover auténticos diálogos que renuncien a lógicas paternalistas y pongan de manifiesto las necesidades de todos los involucrados para avanzar en materia de cooperación mediante acciones concretas y diseño de políticas públicas inclusivas. Se ha progresado mucho en esta materia, razón por la cual se debe construir sobre lo que se ha hecho. Un reto ineludible es cómo hacer frente a iniciativas de países que poseen intereses en ALC, pero que no comparten los mismos valores e intereses con la UE. De ahí que, la generación de más y mejor contenido de las relaciones UE-ALC, así como de los valores que la sustentan, ameritan un nuevo enfoque para su difusión. El mundo necesita de la alianza estratégica UE-ALC para promover sociedades más justas y hacer frente a agendas que no persiguen necesariamente el bien común.

Dados los intereses comunes, los valores compartidos y la experiencia común en las dimensiones político-institucional y de cooperación al desarrollo, así como también económica y financiera, lo mejor del liderazgo de la UE y de ALC tiene en su haber un vasto aprendizaje para el relanzamiento de relaciones que valoren especialmente el concepto de autonomía estratégica abierta y así evitar que la ambas regiones queden atrapadas en lógicas de bipolaridad o en narrativas de una nueva guerra fría que no benefician a ninguna de las partes. En este sentido, dicha autonomía plantea la capacidad de decidir e implementar normas propias en ámbitos sensibles como el energético, el social y el digital, e impulsa la cooperación con terceros países, impulsa el regionalismo y la integración regional y su contribución al multilateralismo; desarrolla una cooperación al desarrollo con objetivos políticos en torno a la democracia, la paz o la lucha contra la desigualdad, no tecnocrática o economicista; o en el significado geopolítico de los acuerdos comerciales, como estrategia de diversificación. ■

**EL MUNDO NECESITA DE LA ALIANZA ESTRATÉGICA UE-ALC PARA PROMOVER SOCIEDADES MÁS JUSTAS Y HACER FRENTE A AGENDAS QUE NO PERSIGUEN NECESARIAMENTE EL BIEN COMÚN.**

## Anexo 1

### Ranking de la UE como socio comercial de países de ALC

País	Comercio total con la UE		Exportaciones a la UE		Importaciones desde la UE	
	2001	2021	2001	2021	2001	2021
Argentina	2	3	2	2	2	3
Bolivia	4	5	5	4	4	5
Brasil	1	2	1	2	1	3
Chile	1	3	1	3	1	3
Colombia	2	3	2	2	2	3
Costa Rica	2	2	2	2	2	3
Ecuador	2	3	2	3	3	3
El Salvador	3	7	6	6	3	5
Guatemala	4	5	5	4	3	4
Guyana	2	4	2	7	3	5
Haití	5	2	2	2	5	2
Honduras	2	3	2	2	3	4
Jamaica	2	3	2	3	3	3
México	2	3	2	2	2	3
Nicaragua	3	2	2	4	6	2
Panamá	2	3	2	3	2	3
Paraguay	3	5	4	5	4	5
Perú	2	3	1	3	2	3
R. Dominicana	2	3	2	2	3	3
Surinam	1	1	2	3	1	2
Trinidad y Tobago	2	2	2	2	2	2
Uruguay	3	3	2	4	3	4

Fuente: International Trade Centre, Trademaps

# Referencias

Arbache, J (2022a). “¿Una nueva geografía de las inversiones?” Recuperado de <https://www.caf.com/es/conocimiento/visiones/2022/10/nueva-geografia-de-las-inversiones/>

Arbache, J (2022b). “Powershoring”. Recuperado de <https://www.caf.com/es/conocimiento/visiones/2022/11/powershoring/>

Atlantic Council (2022). “US-China Vaccine Diplomacy, Lessons from Latin America and the Caribbean”. Recuperado de <https://www.atlanticcouncil.org/in-depth-research-reports/report/us-china-vaccine-diplomacy-lessons-from-latin-america-and-the-caribbean/>

Beaumont, N (2020). “EU and Latin American Relations: a return to multilateralism”. Institute of European Democrats. Recuperado de <https://www.iedonline.eu/publications/2020/geopolitics-values/eu-and-latin-american-relations-a-return-to-multilateralism-beaumont>

Borrell, J (2022). “Intervención del Alto Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Josep Borrell en la III Reunión de Ministras y Ministros de Relaciones Exteriores CELAC – Unión Europea” el 27 de octubre de 2022. Recuperado de [https://www.eeas.europa.eu/eeas/%E2%80%9Croad-2023%E2%80%9D-paving-way-towards-european-union-latin-america-stronger-partnership\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/%E2%80%9Croad-2023%E2%80%9D-paving-way-towards-european-union-latin-america-stronger-partnership_en)

BID (2022). “Nearshoring can add annual USD 78 billion in exports from Latin America and Caribbean”. Recuperado de <https://www.iadb.org/en/news/nearshoring-can-add-annual-78-bln-exports-latin-america-and-caribbean>

CEPAL (2012). “La Unión Europea y América Latina y el Caribe: inversiones para el crecimiento, la inclusión social y la sostenibilidad”. Recuperado de <https://www.cepal.org/es/publicaciones/3083-la-union-europea-america-latina-caribe-inversiones-crecimiento-la-inclusion>

CEPAL (2018). “La Unión Europea y América Latina y el Caribe, estrategias convergentes y sostenibles ante la coyuntura global”. Recuperado de <https://www.cepal.org/es/publicaciones/43740-la-union-europea-america-latina-caribe-estrategias-convergentes-sostenibles-la>

CIDOB (2021). “Claves para reactivar la asociación UE-CELAC y encauzar la globalización del futuro”. Recuperado de [https://www.cidob.org/ca/publicacions/series\\_de\\_publicacio/notes\\_internacionals/247/claves\\_para\\_reactivar\\_la\\_asociacion\\_ue\\_celac\\_y\\_encauzar\\_la\\_globalizacion\\_del\\_futuro](https://www.cidob.org/ca/publicacions/series_de_publicacio/notes_internacionals/247/claves_para_reactivar_la_asociacion_ue_celac_y_encauzar_la_globalizacion_del_futuro)

Dourado, L (2021). “China – Latin America and the Caribbean Relations: visits by state leaders from 1949-2020”. Recuperado de [https://www.researchgate.net/publication/349668487\\_China\\_-\\_Latin\\_America\\_and\\_the\\_Caribbean\\_Relations\\_Visits\\_by\\_State\\_Leaders\\_from\\_1949\\_to\\_2020](https://www.researchgate.net/publication/349668487_China_-_Latin_America_and_the_Caribbean_Relations_Visits_by_State_Leaders_from_1949_to_2020)

European Commission (2021). “Global Gateway”. Recuperado de [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway\\_es](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway_es)

European Commission (2022a). “Negotiations and agreements”. Consultado de [https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/negotiations-and-agreements\\_en](https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/negotiations-and-agreements_en)

European Commission (2022b). “The Americas and the Caribbean Regional Multiannual Indicative Programme 2021-2027”. Recuperado de [https://international-partnerships.ec.europa.eu/countries/americas-and-caribbean\\_en](https://international-partnerships.ec.europa.eu/countries/americas-and-caribbean_en)

European Union External Action (2021a). “Europa y América Latina y el Caribe: juntos por un futuro más ecológico, seguro y justo”. Recuperado de [https://www.eeas.europa.eu/eeas/europa-y-am%C3%A9rica-latina-y-el-caribe-juntos-por-un-futuro-m%C3%A1s-ecol%C3%B3gico-seguro-y-justo\\_es](https://www.eeas.europa.eu/eeas/europa-y-am%C3%A9rica-latina-y-el-caribe-juntos-por-un-futuro-m%C3%A1s-ecol%C3%B3gico-seguro-y-justo_es)

European Union External Action (2021b). “Road 2023: allanando el camino hacia una asociación más sólida entre la Unión Europea y América Latina”. Recuperado de [https://www.eeas.europa.eu/eeas/%E2%80%9Croad-2023%E2%80%9D-paving-way-towards-european-union-latin-america-stronger-partnership\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/%E2%80%9Croad-2023%E2%80%9D-paving-way-towards-european-union-latin-america-stronger-partnership_en)

Fierro, L (2022). “Economic relations between the European Union and Latin America and the Caribbean”. EU-LAC Policy Brief n0 3. EU-LAC Foundation & Institut des Amériques. Recuperado de <https://eulacfoundation.org/en/economic-relations-between-european-union-and-latin-america-and-caribbean>

Gaya, R (2022). “EU-LAC Trade in Services. Presentado en al Conferencia de la CEPAL, Comercio de servicios entre la UE y América Latina y el Caribe”. Recuperado de <https://www.cepal.org/es/eventos/comercio-servicios-la-ue-america-latina-caribe>

Hobbs, C y Torreblanca, J (2022). “Bything back: The EU’s digital alliance with Latin America and the Caribbean”. Policy Brief. European Council on Foreign Relations. Recuperado de <https://ecfr.eu/publication/byting-back-the-eus-digital-alliance-with-latin-america-and-the-caribbean/>

International Trade Centre. Trade Maps Database 2022. Consultado de [https://www.trademap.org/Country\\_SelProductCountry\\_TS.aspx?nvpm=1%7c068%7c%7c%7c-TOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c1%7c2%7c1%7c2%7c1%7c1%7c1](https://www.trademap.org/Country_SelProductCountry_TS.aspx?nvpm=1%7c068%7c%7c%7c-TOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c1%7c2%7c1%7c2%7c1%7c1%7c1)

Jung Altrogge, T (2021). “Un nuevo ciclo en la cooperación eurolatinoamericana: valores compartidos e intereses”. Documentos de Trabajo 47/2021 del programa de trabajo de la Fundación Carolina auspiciado por la Fundación ICO “Relanzar la cooperación entre América Latina y la Unión Europea: autonomía estratégica y recuperación verde y social en el escenario pospandemia. Recuperado de <https://www.fundacioncarolina.es/un-nuevo-ciclo-en-la-cooperacion-eurolatinoamericana-valores-compartidos-e-intereses/>

Malamud, C. Ruiz, J; Talvi, E (eds) (2023) ¿Por qué importa América Latina? Informe 32, Junio, Real Instituto. Elcano Disponible en: <https://media.realinstitutoelcano.org/wp-content/uploads/2023/07/informe-elcano-32-por-que-importa-america-latina.pdf>



Mangas Martín, A (2010) *UE e Iberoamérica: fracaso del paternalismo*. El Mundo, 30-04-2010. Recuperado de <http://www.agendadeprensa.org/2010/04/30/2479/>

Muñiz de Urquiza, M (1989). "Relaciones Europa – América Latina a partir de la integración de España en la Comunidad Europea". Revista Española de Investigaciones Socioeconómicas n0 45. Recuperado de <https://revistas.ucm.es/index.php/POSO/article/view/POSO8989330041A>

Najera Ibañez, A (1986). "Europa y América Latina, un lento proceso de acercamiento". Revista de Estudios Internacionales n0 7. Recuperado de <https://www.cepc.gob.es/publicaciones/revistas/revista-de-estudios-internacionales/numero-7-abriljunio-1986/europa-y-america-latina-un-lento-proceso-de-acercamiento-1>

Pietikäinen, D (2020). "EU-Latin America: reviving the other transatlantic relationship". Friends of Europe. Recuperado de <https://www.friendsofeurope.org/insights/eu-latin-america-reviving-the-other-transatlantic-relationship/>

Poli, F (2020). El papel de los bancos regionales de desarrollo en América Latina en el mundo post COVID-19. ARI 126 Real Instituto Elcano. Recuperado de: <https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/el-papel-de-los-bancos-regionales-de-desarrollo-en-america-latina-en-el-mundo-post-covid-19/>

Roy, D (2022). "China's growing influence in Latin America". Council on Foreign Relations. Recuperado de <https://www.cfr.org/backgrounder/china-influence-latin-america-argentina-brazil-venezuela-security-energy-bri>

Sanahuja, J (2023). Ante la cumbre UE – CELAC (Bruselas, julio de 2023): La lógica renovada de las relaciones entre la UE y América Latina y el Caribe. Blog: Iberoamérica Global. Fundación Carolina. Disponible en: <https://www.fundacioncarolina.es/ante-la-cumbre-ue-celac-bruselas-julio-de-2023-la-logica-renovada-de-las-relaciones-entre-la-ue-y-america-latina-y-el-caribe-2/>

Schulz, M (2022). "The EU has neglected Latin America for too long". Recuperado de [https://www.euractiv.com/section/global-europe/special\\_report/eu-latin-america-relations-shared-values-and-missed-opportunities/](https://www.euractiv.com/section/global-europe/special_report/eu-latin-america-relations-shared-values-and-missed-opportunities/)

The Dialogue (2022). "China – Latin America Finance Databases". Consultado de [https://www.thedialogue.org/map\\_list/](https://www.thedialogue.org/map_list/)

UNCTAD (2022). "Data Centre". Consultado de <https://unctadstat.unctad.org/wds/TableView/dimView.aspx>

## Referencias

### Nota sectorial sobre desarrollo humano.

## Retos de la política social en ALC: Análisis y Políticas

Aguirre, G., Arvay, I., Auricchio, B., Berniell, L., de la Mata, D., Fainstain, L., Lara, E., Mejía, D. y Palacios, A. (2022). Los desafíos para la igualdad de género en América Latina. Documento de trabajo. Caracas: CAF. <http://cafscioteca.azurewebsites.net/handle/123456789/1887>

BID (2020). La Crisis de la Desigualdad: América Latina y el Caribe en la Encrucijada, Washington, DC.

CAF (2016). RED 2016. Más habilidades para el trabajo y la vida: Los aportes de la familia, la escuela, el entorno y el mundo laboral. Caracas: CAF. <http://scioteca.caf.com/handle/123456789/936>

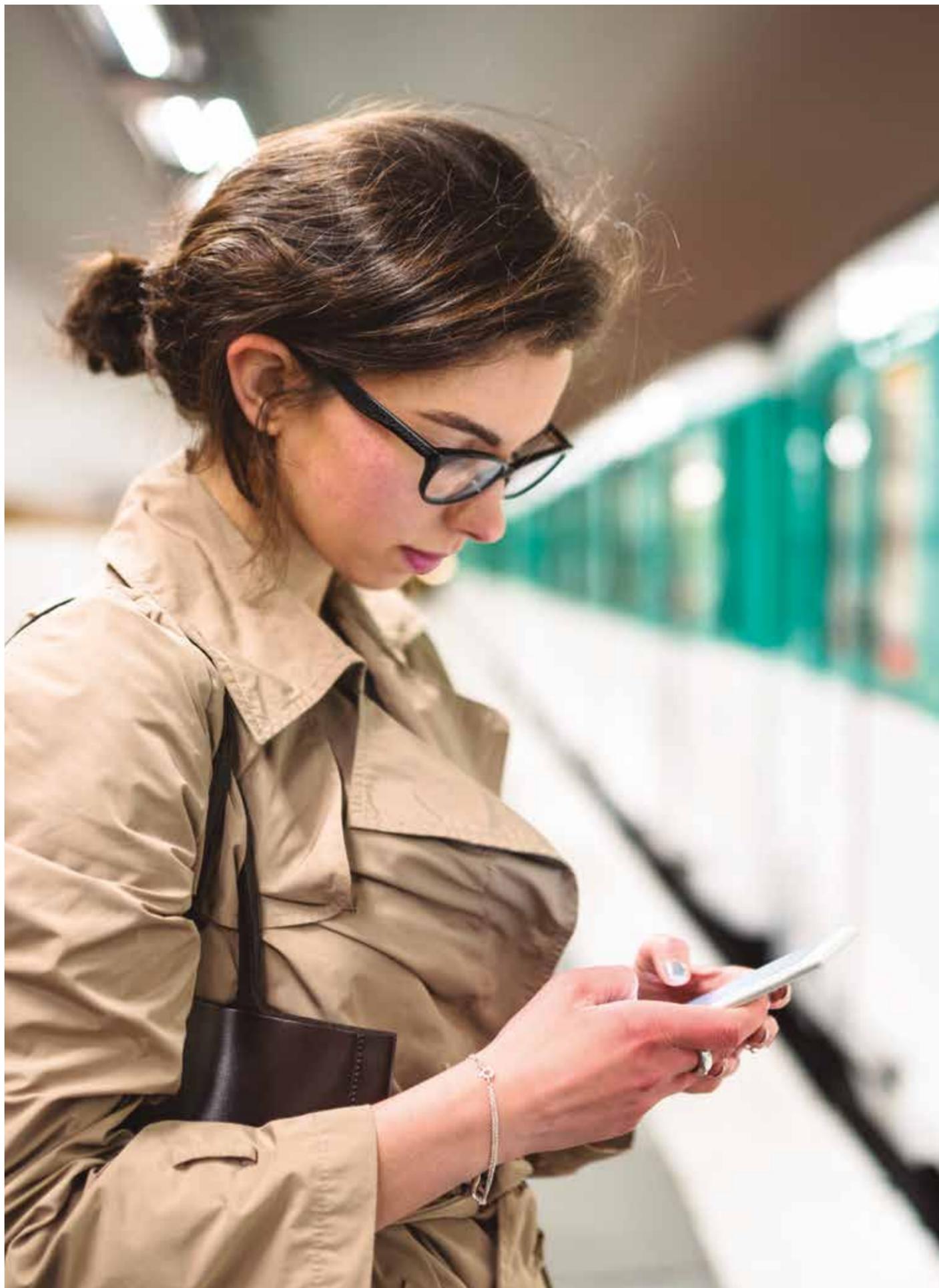
CAF (2017). RED 2017. Crecimiento urbano y acceso a oportunidades: Un desafío para América Latina. <https://scioteca.caf.com/handle/123456789/1090>

CAF (2018). RED 2018. Instituciones para la productividad: Hacia un mejor entorno empresarial. Caracas: CAF. <https://scioteca.caf.com/handle/123456789/1343>

CAF (2020). RED 2020: Los sistemas de pensiones y salud en América Latina. Los desafíos del envejecimiento el cambio tecnológico y la informalidad. Caracas: CAF. <https://scioteca.caf.com/handle/123456789/1652>

CAF (2022). RED 2022: Desigualdades heredadas. El rol de las habilidades, el empleo y la riqueza en las oportunidades de las nuevas generaciones. Caracas: CAF. <https://scioteca.caf.com/handle/123456789/1981>

Levy, S. (2021) Informality – addressing the Achilles Heel of social protection in Latin America. WIDER Annual Lecture 23. Helsinki: UNU-WIDER. <https://www.wider.unu.edu/publication/informality-%E2%80%93-addressing-achilles-heel-social-protection-latin-america>



## Referencias

### Nota sectorial sobre transformación digital.

## Avances y retos de la transformación digital en América Latina y el Caribe

AlphaBeta (2020), The digital sprinters: how to unlock a US\$3.4 trillion opportunity. Preparado para Google. <https://accesspartnership.com/digital-sprinters-unlock-3-trillion-opportunity>.

Angelidou, M. (2017), 'The role of smart city characteristics in the plans of fifteen cities', *Journal of Urban Technology*, 24 (4), pp.3-28. <https://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/10630732.2017.1348880>.

Appendino, M., O. Bernalova, R. Bhattacharya, J.F. Clevy, N. Geng, T. Komatsuzaki, J. Lesniak, W. Lian, S. Marcelino, M. Villafuerte y Y. Yakhshilikov (2023), 'Crypto assets and CBDCs in Latin America and the Caribbean: opportunities and risks', IMF Working Paper 23/37. <https://www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2023/02/17/Crypto-Assets-and-CBDCs-in-Latin-America-and-the-Caribbean-Opportunities-and-Risks-529717>.

Aracil, E., J. Jung y A. Melguizo (2023), 'Banking on mobiles to accelerate the uptake of financial services. Evidence from emerging economies worldwide', en revisión en *Research in International Business and Finance*. <https://www.dropbox.com/s/9a4ug9ep7ci3621/RIBAF-S-23-00765.pdf?dl=0>.

Azuara, O., L. Keller y S. González (2019), '¿Quiénes son los conductores que utilizan las plataformas de transporte en América Latina?: Perfil de los conductores de Uber en Brasil, Chile, Colombia y México', Nota Técnica IDB-TN-1779, División de Mercados Laborales, Banco Interamericano de Desarrollo. <http://dx.doi.org/10.18235/0001973>.

Bakker, B.B., B. García-Nunes, W. Lian, Y. Liu, C. Pérez Marulanda, A. Siddiq, M. Sumlinski, D. Vasilyev y Y. Yang (2023), 'The rise and impact of fintech in Latin America.' IMF Fintech Note 2023, <https://www.imf.org/en/Publications/fintech-notes/Issues/2023/03/28/The-Rise-and-Impact-of-Fintech-in-Latin-America-531055>.

Balmaseda, M. A. Melguizo y V. Muñoz (2023), 'Cuarta Revolución Industrial: Verde y digital, la simbiosis del futuro', *América Futura/El País*. <https://elpais.com/america-futura/2022-12-20/verde-y-digital-la-simbiosis-del-futuro.html>.

Bazon, C. y G. McHenry (2015), *Mobile broadband spectrum: a vital resource for the U.S. Economy*, Brattle Group. [https://api.ctia.org/docs/default-source/default-document-library/brattle\\_spectrum\\_051115.pdf](https://api.ctia.org/docs/default-source/default-document-library/brattle_spectrum_051115.pdf).

Banco Mundial (2023), *La iniciativa de economía digital para ALC DE4LAC*. <https://www.bancomundial.org/es/programs/de4lac>.



Banco Mundial (2016), World development report 2016: digital dividends. <https://www.worldbank.org/en/publication/wdr2016>.

Bhatia, K. (2022), "A \$100 Billion Opportunity to Boost Digital Exports in Latin America", Google blog. <https://blog.google/outreach-initiatives/public-policy/a-100-billion-opportunity-to-boost-digital-exports-in-latin-america>.

BID, Banco Interamericano de Desarrollo y OEA, Organización de Estados Americanos (2020), Reporte ciberseguridad 2020: riesgos, avances y el camino a seguir en América Latina y el Caribe. <https://publications.iadb.org/es/reportes-ciberseguridad-2020-riesgos-avances-y-el-camino-seguir-en-america-latina-y-el-caribe>.

Brichetti, J.P., L. Mastronardi, M.E. Rivas Amiasorho, T. Serebrisky y B. Solís (2021), La brecha de infraestructura en América Latina y el Caribe: estimación de las necesidades de inversión hasta 2030 para progresar hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Washington DC: Banco Interamericano de Desarrollo. <https://publications.iadb.org/es/node/31152>.

CAF, Banco de Desarrollo de América Latina (2023), 'Govtech verde en Iberoamérica: Informe de políticas públicas sobre el uso y desarrollo de tecnologías verdes en la región'. Policy Brief 35. <https://scioteca.caf.com/handle/123456789/1999>.

CAF, Banco de Desarrollo de América Latina (2022a). Desigualdades heredadas. El rol de las habilidades, el empleo y la riqueza en las oportunidades de las nuevas generaciones. Reporte de Economía y Desarrollo RED 2022. <https://www.caf.com/es/especiales/red/red-2022/>.

CAF, Banco de Desarrollo de América Latina (2022b), DIGIntegridad: La transformación digital de la lucha contra la corrupción. <https://scioteca.caf.com/handle/123456789/1901>.

CAF, Banco de Desarrollo de América Latina (2021a), RED 2021: Caminos para la integración: facilitación del comercio, infraestructura y cadenas globales de valor. <https://scioteca.caf.com/handle/123456789/1823>.

CAF, Banco de Desarrollo de América Latina (2021b), Experiencia: datos e inteligencia artificial en el sector público. <https://scioteca.caf.com/handle/123456789/1793>.

CAF, Banco de Desarrollo de América Latina (2020a), Govtech y el futuro del Gobierno 2020. <https://scioteca.caf.com/handle/123456789/1645>.

CAF, Banco de Desarrollo de América Latina (2020b), Estrategia para la transformación digital de los sectores productivos en América Latina. <https://scioteca.caf.com/handle/123456789/1665>.

Cavallo, E., A. Powell y T. Serebrisky (2020), De estructuras a servicios. El camino a una mejor infraestructura en América Latina y el Caribe. Desarrollo en las Américas 2020. BID: Washington DC. <https://flagships.iadb.org/es/DIA2020/de-estructuras-a-servicios>.

Cet.la (2019), Nuevo marco regulatorio para la convergencia. Informe elaborado por Analysis Mason. <https://t.ly/kJbp>.

CEPAL (2023a), Iberoamérica: espacio de oportunidades para el crecimiento, la colaboración y el desarrollo sostenible. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/48769-iberoamerica-espacio-oportunidades-crecimiento-la-colaboracion-desarrollo>.

CEPAL (2023b), Agenda digital para ALC eLAC2024. <https://www.cepal.org/es/agenda-digital-america-latina-caribe-elac2022/agenda-digital-2024>.

CEPAL (2022a), La inversión extranjera directa en ALC 2022. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/48520-la-inversion-extranjera-directa-america-latina-caribe-2022>.

CEPAL (2022b), Un camino digital para el desarrollo sostenible de América Latina y el Caribe. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/48460-un-camino-digital-desarrollo-sostenible-america-latina-caribe>.

CEPAL (2020), Universalizar el acceso a las tecnologías digitales para enfrentar los efectos del COVID-19. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/45938-universalizar-acceso-tecnologias-digitales-enfrentar-efectos-covid-19>.

Comisión Europea (2023a), La ley de ciberseguridad de la UE. <https://digital-strategy.ec.europa.eu/es/politicas/cybersecurity-act>.

Comisión Europea (2023b), Joint communication to the European Parliament and the Council. A new agenda for relations between the EU and Latin America and the Caribbean. [https://www.eeas.europa.eu/eeas/joint-communication-european-parliament-and-council-new-agenda-relations-between-eu-and-latin\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/joint-communication-european-parliament-and-council-new-agenda-relations-between-eu-and-latin_en).

Comisión Europea (2023c), La Comisión presenta la Agenda de Inversiones de Global Gateway con América Latina y el Caribe. [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip\\_23\\_3863](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_23_3863).

Comisión Europea (2022a), Digital economy and society index 2022. <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/digital-economy-and-society-index-desi-2022>.

Comisión Europea (2022b), EU launches second edition of Women TechEU. [https://eisma.ec.europa.eu/news/eu-launches-second-edition-women-techeu-2022-06-21\\_en](https://eisma.ec.europa.eu/news/eu-launches-second-edition-women-techeu-2022-06-21_en).

Comisión Europea (2022c), Global Gateway in Latin America and the Caribbean: European Space Agency and the Commission join forces on Earth observation' [https://international-partnerships.ec.europa.eu/news-and-events/news/global-gateway-latin-america-and-caribbean-european-space-agency-and-commission-join-forces-earth-2022-12-06\\_en](https://international-partnerships.ec.europa.eu/news-and-events/news/global-gateway-latin-america-and-caribbean-european-space-agency-and-commission-join-forces-earth-2022-12-06_en).

Comisión Europea (2021a), Global Gateway. [https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway\\_en](https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway_en).  
Comisión Europea (2021b), BELLA programme completes cable construction connecting Europe and Latin America. <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/news/bella-programme-completes-cable-construction-connecting-europe-and-latin-america>.

Comisión Europea, Parlamento Europeo y Consejo de Europa (2023), Declaración europea sobre los derechos y principios digitales para la década digital. <https://digital-strategy.ec.europa.eu/es/library/european-declaration-digital-rights-and-principles>.

Consejo de la Unión Europea (2023), Declaration of the EU-CELAC Summit 2023. [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement\\_23\\_3924](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_23_3924). 2023.

Consejo de la Unión Europea (2020), Proyecto de Conclusiones del Consejo sobre la digitalización en beneficio del medio ambiente. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13957-2020-INIT/es/pdf>.

Cont, W., C. Romero, G. Lleras, R. Unda, M. Celani, A. Gartner, L. Capelli, L. Zipitria, B. Besfamilie, N. Figueroa, S. López Azurmendi y R. Fisher (2021), IDEAL 2021: El impacto de la digitalización para reducir brechas y mejorar los servicios de infraestructura. Caracas: CAF. <https://scioteca.caf.com/handle/123456789/1762>.



Coursera (2022), Global skills report 2022. [www.coursera.org/skills-reports/global](http://www.coursera.org/skills-reports/global).

Cristia, J. P. y R. Vlaicu (2022), 'Digitalizing Public Services Opportunities for Latin America and the Caribbean. Latin American and Caribbean Microeconomic Report. Banco Interamericano de Desarrollo. <https://flagships.iadb.org/en/MicroReport/digitalizing-public-services-opportunities-for-latin-america-and-the-caribbean>.

Dalio, M.A., A. García Zaballos, E. Iglesias, P. Puig, R. Martínez Garza (2023), 'Desarrollo de habilidades digitales en América Latina y el Caribe: ¿Como aumentar el uso significativo de la conectividad digital?', Nota Técnica IDB-TN-2573. Banco Interamericano de Desarrollo. <https://publications.iadb.org/es/desarrollo-de-habilidades-digitales-en-america-latina-y-el-caribe-como-aumentar-el-uso>.

Drees-Gross, F. y P. Zhang (2021), 'Poor digital access is holding Latin America and the Caribbean back. Here's how to change it'. World Bank Blogs, <https://blogs.worldbank.org/latinamerica/poor-digital-access-holding-latin-america-and-caribbean-back-heres-how-change-it>.

ENISA, European Union Agency for Cybersecurity. (2021), ENISA threat landscape. <https://www.enisa.europa.eu/publications/enisa-threat-landscape-2021>.

Fernández, C. y J. Benavides (2020), Las plataformas digitales, la productividad y el empleo en Colombia. Fedesarrollo. <https://www.repository.fedesarrollo.org.co/handle/11445/3962>.

FMI, Fondo Monetario Internacional (2023a), 'Global prospects and policies', World economic outlook: a rocky recovery. <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2023/04/11/world-economic-outlook-april-2023>.

FMI, Fondo Monetario Internacional (2023b), 'Geoeconomic fragmentation and foreign direct investment', World economic outlook: a rocky recovery. <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2023/04/11/world-economic-outlook-april-2023>.

Foro Económico Mundial (2018), The global gender gap report. [https://www3.weforum.org/docs/WEF\\_GGGR\\_2018.pdf](https://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2018.pdf).  
Frost & Sullivan (2019), Global security market analysis. Forecast to 2025. <https://store.frost.com/global-security-market-analysis-forecast-to-2025.html>.

Gobierno de España (2023), Programa UNICO de impulso a la banda ancha, <https://planderecuperacion.gob.es/noticias/programa-unico-impulso-banda-ancha-prtr>.

Gobierno de España (2022), Programa nacional de algoritmos verdes. [https://portal.mineco.gob.es/RecursosNoticia/mineco/prensa/noticias/2022/20221213\\_plan\\_algoritmos\\_verdes.pdf](https://portal.mineco.gob.es/RecursosNoticia/mineco/prensa/noticias/2022/20221213_plan_algoritmos_verdes.pdf).  
Gobierno de España (2021), Carta de derechos digitales. [https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Documents/2021/140721-Carta\\_Derechos\\_Digitales\\_RedEs.pdf](https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Documents/2021/140721-Carta_Derechos_Digitales_RedEs.pdf).

GSMA (2023a), Connectivity gaps in Latin America. A roadmap for Argentina, Brazil, Colombia, Costa Rica and Ecuador. <https://www.gsma.com/latinamerica/resources/connectivity-gaps-in-latin-america/>.

GSMA (2023b), 5G in Latin America, Unleashing the potential. <https://www.gsma.com/latinamerica/wp-content/uploads/2023/07/290623-5G-in-Latam-ENG-1.pdf>.

GSMA (2022), The state of mobile internet connectivity report 2022. [https://www.gsma.com/r/wp-content/uploads/2022/12/The-State-of-Mobile-Internet-Connectivity-Report-2022.pdf?utm\\_source=website&utm\\_medium=download-button&utm\\_campaign=somic22](https://www.gsma.com/r/wp-content/uploads/2022/12/The-State-of-Mobile-Internet-Connectivity-Report-2022.pdf?utm_source=website&utm_medium=download-button&utm_campaign=somic22).

Gruffa, C., M. Barafani, D. Ros Roone y S. Cabello (2021), Hacia una agenda integral de la adopción de tecnologías para el aprendizaje 4.0 en América Latina. <https://scioteca.caf.com/handle/123456789/1800>.  
Handler, S. (2021), "The 5x5 -The state of cybersecurity in Latin America". The 5X5 Atlantic Council. [www.atlanticcouncil.org/content-series/the-5x5/the-5x5-the-state-of-cybersecurity-in-latin-america](http://www.atlanticcouncil.org/content-series/the-5x5/the-5x5-the-state-of-cybersecurity-in-latin-america).

Hobbs, C. y J.I. Torreblanca (2022), "Byting back: The EU's digital alliance with Latin America and the Caribbean", European Council on Foreign Relations Policy Brief. <https://ecfr.eu/publication/byting-back-the-eus-digital-alliance-with-latin-america-and-the-caribbean>.

IDC, International Data Corporation (2020), Tendencias para cerrar la brecha de habilidades de TI en América Latina. [www.idclatin.com/imp/2020/hu/whpap/ES/IDC\\_LA\\_WP\\_brecha%20habilidades\\_TI\\_SP.pdf](http://www.idclatin.com/imp/2020/hu/whpap/ES/IDC_LA_WP_brecha%20habilidades_TI_SP.pdf).  
ISACA (2022), State of cybersecurity 2022. <https://www.isaca.org/go/state-of-cybersecurity-2022>.

Katz, R. y J. Jung (2022). El papel de la economía digital en la recuperación de América Latina y el Caribe. <https://www.millicom.com/katz-report>. Preparado para Tigo Millicom. Telecom Advisory Services.

KPMG (2023), Taxation of the digitalized economy. Developments summary. <https://tax.kpmg.us/content/dam/tax/en/pdfs/2023/digitalized-economy-taxation-developments-summary.pdf>.

Lebdioui, A. (2022), 'Nature-inspired innovation policy: biomimicry as a pathway to leverage biodiversity for economic development', Ecological Economics, Ecological Economics, 202 (107585). <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0921800922002476>.

McKinsey Global Institute (2015), The power of parity. How advancing women's equality can add \$12 trillion to global growth. <https://www.mckinsey.com/featured-insights/employment-and-growth/how-advancing-womens-equality-can-add-12-trillion-to-global-growth>.  
Melguizo, A. y V. Muñoz (2022), Infraestructuras, hardware & IoT: oportunidades clave en la industria de servicios. Santander X y ESADE. <https://www.santander.com/content/dam/santander-com/es/contenido-paginas/landing-pages/santander-x-xperts/do-xperts-Whitepaper-Infraestructuras-hardware-IoT-es.pdf>

Nam, T. y T.A. Pardo (2011), 'Conceptualizing smart city with dimensions of technology, people, and institutions', Proceedings of the 12th Annual International Digital Government Research Conference. [https://www.researchgate.net/publication/221585167\\_Conceptualizing\\_smart\\_city\\_with\\_dimensions\\_of\\_technology\\_people\\_and\\_institutions](https://www.researchgate.net/publication/221585167_Conceptualizing_smart_city_with_dimensions_of_technology_people_and_institutions).

OCDE (2023), 2023 Progress report on tax co-operation for the 21st Century: OECD Report for the G7 Finance Ministers and Central Bank Governors. <https://www.oecd.org/publications/2023-progress-report-on-tax-co-operation-for-the-21st-century-d29d0872-en.htm>.

OCDE (2020), Making the most of technology for learning and training in Latin America. [www.oecd-ilibrary.org/education/making-the-most-of-technology-for-learning-and-training-in-latin-america\\_ce2b1a62-en](http://www.oecd-ilibrary.org/education/making-the-most-of-technology-for-learning-and-training-in-latin-america_ce2b1a62-en).

OCDE (2019a), Going digital: shaping policies, improving lives. <https://www.oecd.org/sti/going-digital-shaping-policies-improving-lives-9789264312012-en.htm>.

OCDE (2019b), Recommendation of the Council on artificial intelligence. <https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0449>.



OCDE (2018), Bridging the digital gender divide: include, upskill, innovate. <https://www.oecd.org/digital/more-needs-to-be-done-to-bridge-the-digital-gender-divide.htm>.  
OCDE, CAF, CEPAL y UE (2022), Perspectivas económicas de América Latina 2022: hacia una transición verde y justa. [https://www.oecd-ilibrary.org/development/perspectivas-economicas-de-america-latina-2022\\_f2f0c189-es](https://www.oecd-ilibrary.org/development/perspectivas-economicas-de-america-latina-2022_f2f0c189-es).

OCDE, CAF, CEPAL y UE (2020), Perspectivas económicas de América Latina 2020: transformación digital para una mejor reconstrucción. [https://www.oecd-ilibrary.org/development/perspectivas-economicas-de-america-latina-2020\\_f2fdced2-es](https://www.oecd-ilibrary.org/development/perspectivas-economicas-de-america-latina-2020_f2fdced2-es).

OCDE, CAF, CEPAL y UE (2019), Perspectivas económicas de América Latina 2019: desarrollo en transición. [https://www.oecd-ilibrary.org/development/perspectivas-economicas-de-america-latina-2019\\_g2g9ff1a-es](https://www.oecd-ilibrary.org/development/perspectivas-economicas-de-america-latina-2019_g2g9ff1a-es).  
OCDE, CAF, CEPAL y UE (2018), Perspectivas económicas de América Latina 2018: repensando las instituciones para el desarrollo. [https://www.oecd-ilibrary.org/development/perspectivas-economicas-de-america-latina-2018\\_leo-2018-es](https://www.oecd-ilibrary.org/development/perspectivas-economicas-de-america-latina-2018_leo-2018-es).

OCDE, Manpower y ANDI (2018), Hacia una ALC 4.0. Cerrando la brecha de habilidades. Centro de Desarrollo de la OCDE. Mimeo.

OEA y CISCO (2022), Reporte sobre el desarrollo de la fuerza laboral de ciberseguridad en una era de escasez de talento y habilidades. [https://www.oas.org/es/sms/cicte/docs/Reporte\\_sobre\\_el\\_desarrollo\\_de\\_la\\_fuerza\\_laboral\\_de\\_ciberseguridad\\_en\\_una\\_era\\_de\\_escasez\\_de\\_talento\\_y\\_habilidades.pdf](https://www.oas.org/es/sms/cicte/docs/Reporte_sobre_el_desarrollo_de_la_fuerza_laboral_de_ciberseguridad_en_una_era_de_escasez_de_talento_y_habilidades.pdf).

OEA y GPD (2022), 'National cybersecurity strategies: Lessons learned and reflections from the Americas and other regions'. <https://www.oas.org/en/sms/cicte/docs/National-Cybersecurity-Strategies-Lessons-learned-and-reflections-ENG.pdf>.

O'Hara, K y W. Hall (2018), 'Four Internets: the geopolitics of digital governance', Center for International Governance Innovation Papers 206. <https://www.cigionline.org/publications/four-internets-geopolitics-digital-governance>.

Ookla (2023), 'Latency is the next frontier of consumer experience. Are you ready?', Ookla Insights Articles, February. <https://www.ookla.com/articles/latency-the-next-frontier-of-consumer-experience>.

Porrúa, M., M. Lafuente, B. Roseth, L. Ripani, E. Mosqueira, A. Reyes, J., Fuenzalida, F. Suarez y R. Salas (2021), Transformación digital y empleo público: El futuro del trabajo del gobierno. Banco Interamericano de Desarrollo. <https://publications.iadb.org/es/transformacion-digital-y-empleo-publico-el-futuro-del-trabajo-del-gobierno>.  
Roseth, B., A. Reyes, P. Farias, M. Porrúa, H. Villalba, S. Acevedo, N. Peña, E. Estévez, Elsa, S. Linares Lejarraga y P. Fillottrani (2018), El fin del trámite eterno: Ciudadanos, burocracia y gobierno digital <https://publications.iadb.org/es/el-fin-del-tramite-eterno-ciudadanos-burocracia-y-gobierno-digital>.

Schwab, K. (2017), The Fourth industrial revolution. World Economic Forum. <https://www.weforum.org/about/the-fourth-industrial-revolution-by-klaus-schwab>.

SEGIB (2023), Carta iberoamericana de principios y derechos en los entornos digitales. <https://www.segib.org/?document=carta-iberoamericana-de-principios-y-derechos-en-entornos-digitales>.

Suominen, K. (2022), Implications of the European Union's digital regulations on U.S. and EU economic and strategic interests. <https://www.csis.org/analysis/implications-european-unions-digital-regulations-us-and-eu-economic-and-strategic>.  
Suominen, K. (2017), 'Accelerating digital trade in Latin America and the Caribbean'. Banco Interamericano de Desarrollo Working Paper Series 790. <https://publications.iadb.org/handle/11319/8166>.

Telecom Advisory Services (2022), La transformación digital de ALC 2004 -2021. Presentación preparada para CAF, Banco de Desarrollo de América Latina. Mimeo.

UNESCO (2022), Recomendación sobre la ética de la inteligencia artificial. [https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000381137\\_spa](https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000381137_spa).

UIT, Unión Internacional de Telecomunicaciones (2023), Global cybersecurity index 2020. <https://www.itu.int/epublications/publication/D-STR-GCI.01-2021-HTML-E>.

UIT, Unión Internacional de Telecomunicaciones (2020), Connecting humanity. Assessing investment needs of connecting humanity to the Internet by 2030. <https://www.itu.int/hub/publication/d-gen-invest-con-2020>.  
UNCTAD (2021), Technology and innovation report 2021. Catching technological waves: innovation with equity. <https://unctad.org/publication/technology-and-innovation-report-2021>.

UNWTO (2023), Tourism and digital transformation. <https://www.unwto.org/digital-transformation>.

von der Leyen, U. (2023), Opening speech at the EU-LAC 2023 Business Round Table. [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech\\_23\\_3888](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/speech_23_3888).  
Worman, C., M. Huerta y H. Mujica (2020), 'Here's how Latin American communities are bridging the skills gap', World Economic Forum blog. [www.weforum.org/agenda/2020/01/civil-society-skills-gap-digital-transformation](http://www.weforum.org/agenda/2020/01/civil-society-skills-gap-digital-transformation).

Ziegler, S., J. Arias, M. Bosio y K. Camacho (2020), Conectividad rural en América Latina y el Caribe. Un puente al desarrollo sostenible en tiempos de pandemia. <https://repositorio.iica.int/handle/11324/12896>. IICA, BID y Microsoft.



## Referencias

### Nota sectorial sobre transición verde.

## Una hoja de ruta para la colaboración en medio ambiente y sostenibilidad entre ALC y la UE

Bellon, Matthieu, y Emanuele Massetti. 2022. Economic Principles for Integrating Adaptation to Climate Change into Fiscal Policy. *IMF Staff Climate Note 2022/001*, Fondo Monetario Internacional, Washington, DC.

BlackRock. 2021. How to finance the net-zero transition in emerging markets. *BlackRock Investment Institute*. Octubre 2021.

Cárdenas, Mauricio y Sebastián Orozco. 2023. The challenges of climate mitigation in Latin America and the Caribbean: Some proposals for action. (Los desafíos de la mitigación climática en América Latina y el Caribe: algunas propuestas de acción). PNUD. Serie de documentos de política de América Latina.

Cazzola, Pierpaolo, Gerard, Frank, Gorner, Marine, Gibbs, Mark, y Katrina Young. (2023). Research for TRAN Committee: Assessment of the potential of sustainable fuels in transport. *Think Tank Parlamento Europeo*. Marzo 2023.

Cevik, Serhan y João Tovar Jalles. 2020. An Apocalypse Foretold: Climate Shocks and Sovereign Defaults. (Un apocalipsis anunciado: shocks climáticos e incumplimientos soberanos). *IMF Working Papers 2020/231*, Fondo Monetario Internacional, Washington, DC.

Asociación para un Hidrógeno Limpio. 2022. Accelerating the hydrogen economy: additional funding of €200 million available for the Clean Hydrogen Partnership through Repower EU. *Comisión Europea*. Mayo 2022

Climate Watch Data. 2022. The PRIMAP-hist national historical emissions time series v2.4 (1750-2021). zenodo. Doi:10.5281/zenodo.7179775. *Earth Syst. Sci. Data*, 8, 571-603, doi:10.5194/essd-8-571-2016.

Consejo de Relaciones Exteriores. 2021. The Climate Challenge and China's Belt and Road Initiative. *CFR*. Marzo 2021.

Ember. 2023a. Global Electricity Review 2023. *Ember*. Abril 2023

Ember. 2023b. Electricity Data Explorer. *Ember*. Abril 2023

Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD) 2023a. Transition Report 2022-23. BERD.

Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD) 2023b. Green Value Chain: The Facility. BERD.



Comisión Europea 2018. Directive (EU) 2018/2001 of the European Parliament and of the Council of 11 December 2018 on the promotion of the use of energy from renewable sources. *Parlamento Europeo*. Diciembre 2018.

Comisión Europea 2019. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT, THE COUNCIL, THE EUROPEAN ECONOMIC AND SOCIAL COMMITTEE AND THE COMMITTEE OF THE REGIONS Stepping up EU Action to Protect and Restore the World's Forests. *Parlamento Europeo*. Julio 2019

Comisión Europea 2021. Questions and Answers on Global Gateway. *Comisión Europea*. 1 de diciembre de 2021

Comisión Europea 2022a. Green Deal: EU agrees new law on more sustainable and circular batteries to support EU's energy transition and competitive industry. *Comisión Europea*. 9 de diciembre de 2022

Comisión Europea 2023a. WTO appraises EU's trade policy and practices. *Comisión Europea*. 5 de junio de 2023.

Comisión Europea 2023b. European Green Deal: ambitious new law agreed to deploy sufficient alternative fuels infrastructure. *Comisión Europea*. 28 de marzo de 2023.

Comisión Europea 2023c. Renewable Energy Directive. *Comisión Europea*. 2023.

Comisión Europea 2023d. The Green Deal Industrial Plan: putting Europe's net-zero industry in the lead. *Comisión Europea*. Febrero de 2023.

Comisión Europea 2023e. Global Gateway: Latin America and the Caribbean. *Comisión Europea*. Junio 2023.

Comisión Europea 2023f. In Brazil, President von der Leyen announces EUR 10 billion of Global Gateway investments in Latin America and the Caribbean. *Comisión Europea*. Junio 2023.

Comisión Europea 2023g. A New Agenda for Relations between the EU and Latin America and the Caribbean. *Comisión Europea*. Junio 2023.

Comisión Europea 2023h. Commission outlines European Hydrogen Bank to boost renewable hydrogen. *Comisión Europea*. Mayo 2023

Comisión Europea 2023i. Liquefied natural gas. *Comisión Europea* 2023.

Comisión Europea 2023j. European Fund for Sustainable Development Plus (EFSD+). *Comisión Europea*.

Comisión Europea 2023k. Nature restoration law. *Comisión Europea*.

Comisión Europea 2023l. Regulation (EU) 2023/1115 of the European Parliament and of the Council of 31 May 2023 on the making available on the Union market and the export from the Union of certain commodities and products associated with deforestation and forest degradation and repealing Regulation (EU) No 995/2010. *Parlamento Europeo*. Mayo 2023

Comisión Europea 2023m. Global Gateway Strategy. *Comisión Europea*. Junio 2023.

Comisión Europea 2023n. Carbon Border Adjustment Mechanism. *Comisión Europea*. Agosto 2023.

Consejo Europeo. 2023a. 'Fit for 55': Council adopts regulation on CO2 emissions for new cars and vans. *Consejo Europeo*. Marzo 2023.

Agencia Europea de Medio Ambiente. 2023. Data viewer on greenhouse gas emissions and removals, sent by countries to UNFCCC and the EU Greenhouse Gas Monitoring Mechanism (EU Member States). *EEE* (Espacio económico europeo). Abril 2023

Servicio Europeo de Acción Exterior. 2022. Tapping the full potential of trade and investment links for stability and prosperity. *EEAS Latin America and the Caribbean*. Enero 2022.

Parlamento Europeo. 2023. The EU Emissions Trading Scheme (ETS) and its reform in brief. *Parlamento Europeo*. Abril 2023

Unión Europea. 2022. REPORT FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL Progress on competitiveness of clean energy technologies. *Parlamento Europeo*. Noviembre 2022.

Unión Europea. 2023a. Fit for 55 Package. *Consejo Europeo*. Julio 2023

Unión Europea. 2023b. Directive (EU) 2023/959 of the European Parliament and of the Council of 10 May 2023 amending Directive 2003/87/EC establishing a system for greenhouse gas emission allowance trading within the Union. *Diario Oficial de la Unión Europea*, 10 de mayo de 2023.

Unión Europea. 2023c. Regulation (EU) 2023/956 of the European Parliament and of the Council of 10 May 2023 establishing a carbon border adjustment mechanism (Text with EEA relevance). (Reglamento (UE) 2023/956 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 10 de mayo de 2023, por el que se establece un mecanismo de ajuste en la frontera de las emisiones de carbono (Texto pertinente a efectos del EEE). *Diario Oficial de la Unión Europea*, 10 de mayo de 2023.

Eurostat. 2023. Government debt down to 91.6% of GDP in euro area. *Comisión Europea*. Abril 2023

Global Energy Monitor (GEM). 2023. Latin America can become a global renewable energy leader with potential 460% increase in wind and solar capacity. *GEM*. 9 de marzo de 2023.

G20. 2022. Boosting MDB's Investing Capacity. An Independent Review of Multilateral Development Banks' Capital Adequacy Frameworks. (Una revisión independiente de los marcos de adecuación de capital de los bancos multilaterales de desarrollo). *G20*

Consejo Internacional de Transporte Limpio (ICCT) 2022. Zero-Emission Vehicle Deployment: Latin America. ICCT. 20 de abril de 2022.

Agencia Internacional de la Energía (AIE). 2021. Hydrogen in Latin America. *AIE*. Agosto 2021.

Agencia Internacional de la Energía (AIE). 2022. IEA and partners launch Cost of Capital Observatory to improve transparency over higher borrowing costs for energy projects in developing world. *AIE*. septiembre, 2022.

Agencia Internacional de la Energía (AIE) 2023. Baseline European Union gas demand and supply in 2023. *AIE*. París.

Banco Interamericano de Desarrollo (BID). 2023. Unlocking Green and Just Hydrogen in Latin America and the Caribbean. *BID*. Junio 2023.

Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI). 2021. LAC and the Global Food System. IFPRI.

Unión Internacional del Gas (IGU). 2022. World LNG Report. *IGU World LNG Report 2022 Study Group*. Julio, 2022

Organización Internacional de Constructores de Automóviles (OICA). 2022. Producción mundial de vehículos de motor por país/región y tipo. *OICA*.

IPCC 2023. Summary for Policymakers. In: Climate Change 2023: Informe de síntesis. Contribución de los Grupos de Trabajo I, II y III al Sexto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático [Equipo de redacción central, H. Lee y J. Romero (eds.)]. *IPCC*, Ginebra, Suiza, pp. 1-34, doi: 10.59327/IPCC/AR6-9789291691647.001

Kneebone, James, y Andris Piebalgs. 2023. Are pipelines and ships an 'either or' decision for Europe's hydrogen economy? Planning import lines for hydrogen and derivatives. *Centro de Estudios Avanzados Robert Schuman Escuela de Regulación de Florencia*. Marzo 2023.

McKinsey & Company. 2021. A blueprint for scaling voluntary carbon markets to meet the climate challenge. *Práctica de Sector Público de McKinsey*. Enero, 2021.



Moreau, Vincent, Amarant de Oliveira Neves, Catarina y François Vuille. 2019. Is decoupling a red herring? The role of structural effects and energy policies in Europe.. *Política energética*, Volumen 128, 2019, Páginas 243-252, ISSN 0301-4215, <https://doi.org/10.1016/j.enpol.2018.12.028>.

Nolte, Detlef. 2023. The European Union and Latin America:Renewing the Partnership after Drifting Apart. *Leibniz-Institut für Globale und regionale Studien*. Enero 2023.

Iniciativa de Adaptación Global de Notre Dame. 2023. Country Index Technical Report. *University of Notre Dame*.

Observatorio de Complejidad Económica (OEC). 2023a. Iron and Steel Statistics. *OEC*.

Observatorio de Complejidad Económica (OEC). 2023b. Costa Rica Trade Profile. *OEC*.

Observatorio de Complejidad Económica (OEC). 2023c. Fertilizers Statistics. *OEC*.

OCDE, Comisión Europea, y CAF. 2022. Latin American Economic Outlook 2022: Towards a Green and Just Transition Ediciones OCDE, París, <https://doi.org/10.1787/3d5554fc-en>.

Reuters. 2022. G7 establishes Climate Club to support green transition. *Reuters*. Diciembre, 2022.

Steele, Paul, Ducros, Anna, Patel, Sejal y Emilé Newman. 2023. Opportunities and Challenges for Biodiversity-Positive Carbon Credits and Nature Certificates. *Fondo Mundial para el Medio Ambiente*. Febrero, 2023.

Trading Economics. 2023. EU Carbon Permits. *Trading Economics*. Agosto, 2023.

Convenio sobre la Diversidad Biológica de las Naciones Unidas 2022. Kunming-Montreal Global biodiversity framework. *Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente*. Diciembre 2022.

PNUD. 2022. CDN Status Guatemala. *UNDP Climate Promise*.

Banco Mundial. 2019. Going Global:Expanding Offshore Wind to Emerging Markets. Washington, DC: *Banco Mundial*.

Banco Mundial. 2020. Global Photovoltaic Power Potential by Country. Washington, DC: *Banco Mundial*

Banco Mundial. 2023. State and Trends of Carbon Pricing. <http://hdl.handle.net/10986/39796>. Washington, D.C: *Banco Mundial*

Banco Mundial. 2022. Country Climate and Development Report. Washington, D.C: *Banco Mundial*. Noviembre, 2022.

Foro Económico Mundial. 2021. What is green hydrogen and why do we need it?. *WEO Forum*. Diciembre 2021.

World Inequality Database. 2020. Global Inequality Data 2020 Update. *World Inequality Lab*.

Wood, Richard, Neuhoff, Karsten, Moran, Dan, Simas, Moana, Grubb, Michael, Stadler y Konstantin Stadler. 2019. The structure, drivers and policy implications of the European carbon footprint. *Climate Policy*, 20:sup1, S39-S57, DOI: 10.1080/14693062.2019.1639489





